Lunds Universitet
Språk- och Litteraturcentrum

Kurs: Kinesiska kandidatkurs (KINK11)

Handledare: Prof. Michael Schoenhals

LUNDS UNIVERSITET

中国慈善组织： 过去，现在与未来

Välgörenhetsorganisationers utveckling i Kina från dåtid till framtid

Nadja Ibrahim

Sammanfattning

Välgörenhet har en lång historia i Kina och välgörenhetsorganisationer har länge spelat en betydande roll för utövandet av välgörenhet. Redan under Qin-dynastin (221-207 f.Kr) talas det om välgörenhetsorganisationer som formats av vanliga människor men främst av överklassen i samhället. Denna uppsats undersöker välgörenhetsorganisationers utveckling från dåtid till nutid. Uppsatsen berättar först om välgörenhetsorganisationers utveckling ur ett historiskt perspektiv där buddismens, kristendomens och kommunistpartiets påverkan på välgörenhetsorganisationers utveckling berörs. Sedan ur ett samtida perspektiv, vilket utgör huvuddelen av uppsatsen. Här ges en överblick av dagens kinesiska välgörenhetsverksamhet med fokus på kinesiska välgörenhetsorganisationers utveckling. Uppsatsen tar även upp vilka svårigheter välgörenhetsorganisationer i Kina står inför samt undersöker regeringens framtidsplaner för organisationerna.

Nyckelord: Kina, välgörenhetsverksamhet, välgörenhetsorganisationer, välgörenhet

摘要

慈善活动在中国有着悠久的历史，中国的慈善组织长期以来对慈善活动起到了关键的作用。早在秦朝（公元前221 - 207）就已经有关于慈善活动的记载，当时主要是以社会的上层阶级为主，平民百姓为辅的慈善活动。本文探讨了中国慈善组织从过去，现在到未来的改变。本文首先从历史的角度阐述了中国慈善组织的发展，并探讨了佛教，基督教和共产主义等对慈善组织发展的影响。之后是本文的主体，从当代的角度阐述了中国慈善活动的概况，并重点分析了当代中国慈善组织的发展。最后本文还讨论了中国慈善事业所面临的困难，与未来中国政府发展慈善机构的计划。

关键词：中国，慈善事业，慈善组织，慈善

Innehållsförteckning

Kapitel. 1 – Inledning **4**
1.1. Syfte och frågeställning 4
1.2. Metod, källor och källkritik 4
1.3. Disposition 5
1.4. Förklaringar av kinesiska välgörenhetsbegrepp 6
1.5. Definition av välgörenhet 7
Kapitel. 2 – Bakgrund **8**
2.1. Välgörenhetsorganisationer i det kejserliga Kina 8
2.2 Välgörenhetsorganisationer i Republiken Kina 1912-1949 10
2.3 Välgörenhetsorganisationer i Folkrepubliken Kina 10
2.3.1 Välgörenhetsorganisationer under Mao-eran 1949-1976 10
2.3.2 Välgörenhetsorganisationer efter Reformpolitiken 1978 11
2.4 Buddismens påverkan på välgörenhetsorganisationer 11
Kapitel. 3 – Välgörenhetsorganisationer i Kina idag **12**
3.1 Huvudsakliga kinesiska välgörenhetsaktörer 12
3.2 Huvudsakliga områden för donationer 14
3.3 Välgörenhetsorganisationers mekanismer 17
3.4 Korruption och välgörenhetsorganisationer – Några exempel 18
Kapitel. 4 – Välgörenhetsorganisationer i Kina imorgon **21**
4.1 Tre stora problem för välgörenhetsorganisationer i Kina 21
4.1.1 Brist på finansiering 21
4.1.2 Brist på personal 22
4.1.3 Brist på en välfungerande förvaltning 22
Kapitel. 5 – Avslutande diskussion **24**
Källförteckning **26**
Litteratur 26
Elektroniska källor 26
Sökmotorer och encyklopedier 29

Kapitel. 1 – Inledning

1.1. Syfte och frågeställning

Välgörenhet i Kina har en stor betydelse, men i svensk press står det mycket lite om hur välgörenhet praktiseras i Kina. Syftet med denna uppsats är att ge läsaren en inblick i och större förståelse för hur välgörenhetsverksamheten går till i Kina med fokus på hur inhemska välgörenhetsorganisationer utvecklats. I uppsatsen ger jag en överskådlig bild av dessa slags organisationers utveckling i Kina, från dåtid till nutid, och spekulerar kring deras framtid. Uppsatsen ämnar främst till att redogöra för välgörenhetsorganisationers utveckling i dagens Kina, men jag har även haft för avsikt att ge en kort historisk bakgrund. Slutligen försöker jag också bedöma den framtid som stundar för kinesiska välgörenhetsorganisationer genom att diskutera några av de viktigaste problemen som organisationerna står inför.

Uppsatsen kommer med andra ord att ta upp följande frågor:

• Hur har välgörenhetsorganisationer sett ut i Kina ur ett historiskt perspektiv?

• Vilken påverkan har buddismen haft på välgörenhetsorganisationers utveckling i Kina? Vad anser kommunistpartiet? Finns det några influenser från kristendomen?

• Vilka problem står välgörenhetsorganisationer i Kina inför idag?

1.2. Metod, källor och källkritik

Primärkällorna till uppsatsen har varit kinesiskspråkiga och i vissa fall har även sekundärkällor på engelska använts. En övervägande del av källorna är webbaserade, men tryckt litteratur har också använts. Jag har haft som mål att försöka variera mina källor, men det har varit svårt eftersom större delen av dem som behandlar välgörenhetsverksamheten i Kina i detalj kommer från den kinesiska regeringen i form av bland annat årsrapporter, statistik och regeringens officiella hemsida för välgörenhetsverksamhet. Även om källor från regeringen har till syfte att informera om den kinesiska välgörenhetsverksamheten, innehåller de även en hel del av det man som utlänning vill betrakta som vinklad propaganda, vilket ibland kan göra det svårt att få en neutral bild av den kinesiska välgörenhetsverksamheten. Vidare har källor från organisationerna själva, från kinesiska och utländska forskare samt media varit mycket viktiga för den här studien. Samtliga källor har varit informativa och källor från olika forskare har gärna varit argumenterande, vilket varit till fördel då det informativa, som till exempel regeringen framfört, i sådana fall har analyserats av forskare. Det bör tilläggas att jag främst ha använt mig av den kinesiska sökmotorn Baidu eftersom källor om kinesisk välgörenhetsverksamhet på utländska sökmotorer är begränsade.

Ett problem med den genomförda studien är att det har varit svårt att få tillgång till årsrapporter om välgörenhetsverksamhet för varje år, då den kinesiska regeringen oftast presenterar årsrapporter för varierande år. Dessutom är statistiken oregelbunden, då donationerna varierar från år till år och statistiken är starkt påverkade av olika faktorer som till exempel av naturkatastrofer eller skandaler.

1.3. Disposition

Efter inledningen följer en kronologisk genomgång av välgörenhetsorganisationer i Kina från dåtid till nutid. Kapitel två redogör för den historiska bakgrunden och böjar med en kort beskrivning av välgörenhetsorganisationers utveckling under Kinas kejserliga period för att sedan berätta om hur kristendomen under Qing-dynastin påverkade välgörenhetsorganisationers utveckling i Kina. Sedan förklaras hur kommunistpartiet under Mao-eran (1949-1976) och perioden efter reformpolitiken (1978) påverkade utvecklingen av välgörenhetsorganisationer i landet. Avslutningsvis i kapitlet diskuteras Kinas främsta religion, buddismen, och hur denna påverkat organisationernas utveckling i Kina.

Kapitel tre ägnas åt välgörenhetsorganisationer i det samtida Kina. För att läsaren ska få en grundläggande förståelse för hur välgörenhetsverksamheten ser ut i dagens Kina försöker jag här att svara på frågorna ”Vem/Vilka?”, ”Var?” och ”Hur?” genom att först berätta *vem/vilka* de huvudsakliga välgörenhetsaktörerna är. Sedan redogör jag för *vilka* grupper i samhället det är som tar emot aktörernas donationer, men även *var* donationerna hamnar geografiskt i Kina. Frågan ”hur?” besvaras genom att förklara välgörenhetsorganisationers mekanismer det vill säga *hur* organisationen fungerar, det kinesiska Röda Korsets mekanismer kommer i det här avsnittet att stå som ett exempel. Till sist nämns några exempel på organisationernas problem med korruption och här används det kinesiska Röda Korset återigen som exempel.

I det fjärde kapitlet riktas blickarna mot framtiden. Här redogör jag för de viktigaste problemen kinesiska välgörenhetsorganisationer står inför och diskuterar även de planer den kinesiska staten har för att lösa problemen.

Slutligen sammanfattas hela arbetet i en avslutande diskussion.

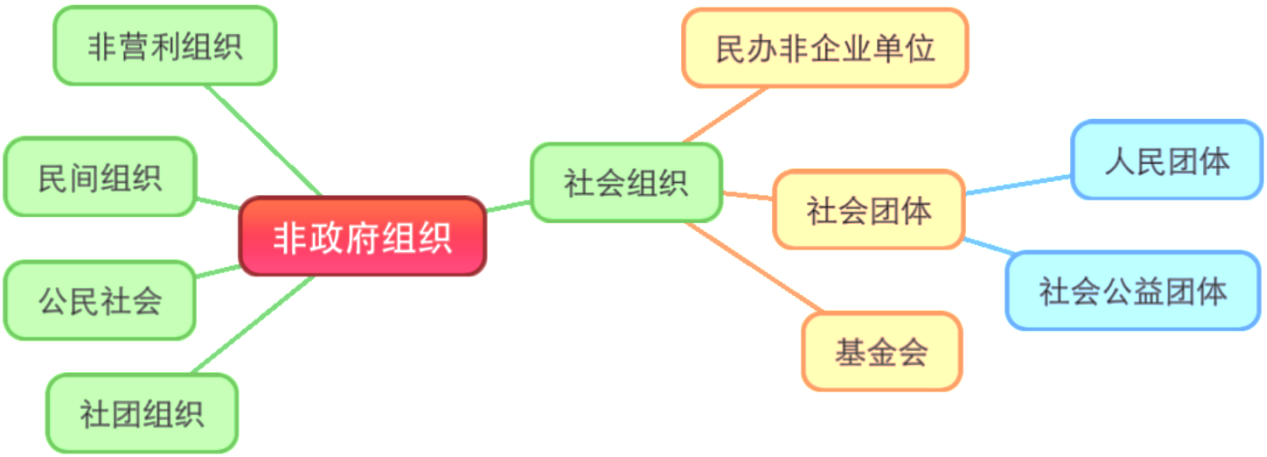
1.4. Förklaringar av kinesiska välgörenhetsbegrepp

Välgörenhetsbegreppen i kinesiska är många men många av dem är närmast att betrakta som synonyma. För att underlätta vidare läsning beskrivs här några av de vanligaste kinesiska välgörenhetsbegreppen och hur de hänger ihop. I uppsatsen avser jag i första hand att använda mig av termen NGO.

NGO (*Non-Governmental Organization*) det vill säga en icke-statlig och även oftast ideell organisation (*NPO, Non-profit Organization*). NGO är ett västerländskt begrepp och har i Kina, till skillnad från i västvärlden, flera synonymer. De främsta kinesiska begreppen som nära motsvarar ordet "NGO" eller "NPO" är *fei zhengfu zuzhi,* 非政府组织 (Non-governmental organization), *fei yingli zuzhi,* 非营利组织 (Non-profit organization), *minjian zuzhi,* 民间组织 (Civil society organization), *gongmin shehui,* 公民社会 (Civil society) och *shetuan zuzhi,* 社团组织 (Community organization).[1]

Ytterligare ett ofta förekommande kinesiskt välgörenhetsbegrepp som har betydelsen NGO är *shehui zuzhi,* 社会组织 (Social organization). Begreppet inkluderar organisationer som *shehui tuanti,* 社会团体 (Social group) , *minban fei qiye danwei,* 民办非企业单位 (People-run non-enterprise units) och ibland även *jijinhui,* 基金会 (Foundation).[2]

I den nedanstående bild visas att den ovannämnda organisationen *shehui tuanti,* 社会团体 (Social group), även omfattar organisationerna *renmin tuanti,* 人民团体 (Unions) och *shehui gongyi tuanti,* 社会公益团体 (Social welfare organization).[3]



[1] Wang, Yizhou, 王逸舟. *Tanxun Quanqiu Zhuyi Guoji Guanxi* 探寻全球主义国际关系 (Utforska globala internationella relationer). s.226. Beijing: Beijing Daxue Chubanshe 北京大学出版社 , 2005.

[2] Baidu Zhidao,《百度知道》,"社会组织包括什么组织?" (Vilka organisationer inkluderar social organization?) Tillgänglig: < http://zhidao.baidu.com/ > (2015-03-31).

[3] Baidu Zhidao,《百度知道》,"社会团体是什么组织?" (Vilka organisationer inkluderar social group?) Tillgänglig: < http://zhidao.baidu.com/ > (2015-03-31).

1.5. Definition av välgörenhet

De officiella grundläggande definitionerna av välgörenhet i Europa och i Kina är relativt lika. Enligt vår svenska Nationalencyklopedi innebär välgörenhet att osjälviskt ge stöd till människor som befinner sig i nöd eller sämre förhållanden än en själv.[4] Enligt *Dictionary of Contemporary Chinese* (Xiandai Hanyu Cidian 现代汉语词典), är välgörenhet en human eller religiös handling som utförs av privatpersoner eller organisationer i samhället. Enligt den kinesiska uppfattningen är välgörenhet till för att bistå de fattiga och utsatta i samhället och idkas framförallt genom att donera pengar eller bistå med materiella resurser.[5]

[4] Nationalencyklopedin, "Välgörenhet" Tillgänglig: < http://www.ne.se/uppslagsverk/encyklopedi/l%C3%A5ng/v%C3%A4lg%C3%B6renhet#litteraturanvisning > (2015-03-21).

[5] Zhongguo Shehui Kexueyuan, Chinese Academy of Social Science, 中国社会科学院，*Xiandai Hanyu Cidian* 现汉语词典 (Dictionary of Contemporary Chinese), Uppslagsord "Cishan" 慈善 (Välgörenhet). Beijing: Shangwu Chubanshe 商务出版社, 2012.

Kapitel. 2 – Bakgrund

2.1. Välgörenhetsorganisationer i det kejserliga Kina

Välgörenhet och välgörenhetsorganisationer har en lång historia i Kina. Karla Simon menar att staten redan under Qin-dynastin (221-207 f.Kr.) idkade välgörenhet. Hon berättar att välgörenhet idkades huvudsakligen av statsmakten och att den var knuten till kejserlig paternalism, det vill säga att det ansågs vara kejsarens uppgift som överordnad att fatta beslut för att beskydda och bistå sina underordnade för att de inte ansågs kunna göra det själva. Simon menar att det främst var den här tanken som ledde till att staten under Qin-dynastin och under senare dynastier upprättade välgörenhetsinstitutioner och spannmålsmagasin för att bistå med hjälp i tider av extrem nöd som till exempel vid torka, översvämningar och epidemier.[6] Även om Karla Simon anser att den främsta anledningen till att staten idkade välgörenhet var på grund av kejserlig paternalism, bör det ändå understrykas att staten egentligen var tvungen att bistå folket. Att idka välgörenhet är till fördel för staten, då en kejsare som bistår de fattiga och nödställda i samhället skulle kunna undvika uppror och behålla makten. Liu Peifeng berättar att de välgörenhetsinstitutioner som upprättades av kejsarmakten vid denna tid även hjälpte hemlösa, äldre, barn och funktionshindrade människor.[7] Simon liksom Liu talar om att det också förekom välgörenhet som utövades bland vanliga människor i samhället. Däremot talar Karla Simon om att det främst var samhällets överklass som utövade välgörenhet och formade välgörenhetsorganisationer under större delen av den kejserliga perioden (fr. Qin- till Yuandynastin, d.v.s. från 221 f.Kr. -1368 e.Kr.). Det var även vanligt att överklassens välgörenhetsinsatser kombinerades med insatser från staten vid tider av hungersnöd, torka, översvämningar och epidemier. Redan under Han-dynastin (206 f.Kr.- 220 e.Kr.) främjade staten utvecklingen av välgörenhetsorganisationer som hade upprättats av överklassen.[8] Man kan fråga sig varför staten valde att främja icke-statliga organisationers utveckling? Varför inte bara hålla sig till de man själv redan upprättat? Det kan handla om att staten ville lätta på det stora ansvaret den själv hade som samhällets främsta välgörare. Dessutom kunde staten spara på tid och resurser om den fick hjälp av icke-statliga välgörenhetsorganisationer.

Buddismen hade redan under Han-dynastin nått Kina. Under de Sydliga och Nordliga dynastierna (420-589 e.Kr) kom buddister gradvis att dominera den privata välgörenhetssfären i Kina. Den buddistiska tanken om att man skulle belönas om man utförde goda gärningar lockade många buddister till att idka välgörenhet i tron om att de själva, deras släkt och förfäder skulle belönas i livet efter detta. Intressant är att den här tanken återfinns ännu idag bland kineser.[9] I likhet med överklassens icke-statliga välgörenhetsorganisationer, kom buddistmunkar och buddistkloster även att bilda buddistiska välgörenhetsorganisationer som kom att bli mycket viktiga i samhället. De upprättade bland annat sjukhus, donerade pengar till fattiga, bistod med katastrofhjälp och predikade för hur viktigt det var att utöva välgörenhet i samhället.

Välgörenhetsinsatser från icke-statliga organisationer före 1600-talet kom att successivt bli lika dominerande som välgörenhetsinsatser från staten. Under Ming- och Qingdynastierna kom

---

[6] Simon W., Karla, (2013). *Civil Society in China: The Legal Framework from Ancient Times to the "New Reform Era."* s. 59-60. Oxford: Oxford University Press USA.

[7] Liu, Peifeng, (2011). *NGOs in China and Europe: Comparisons and Contrasts, "Development of Charities in China Since the Reform and Opening Up"*. s.71-72. England: Ashgate Publishing Group.

[8] Simon W., Karla, (2013). *Civil Society in China: The Legal Framework from Ancient Times to the "New Reform Era."* s.59-60. Oxford: Oxford University Press USA.

[9] Simon W., Karla, (2013). *Civil Society in China: The Legal Framework from Ancient Times to the "New Reform Era."* s.59-60. Oxford: Oxford University Press USA.

icke-statliga välgörenhetsorganisationer att vara annorlunda. De var inte längre religiösa eller patriarkala organisationer likt de tidigare, och de kom att förlita sig mer till volontärarbete. Det är dessa organisationer som kan sägas ha lagt grunden till dagens kinesiska välgörenhetsorganisationer.[10] Liu Peifeng menar att de människor som upprättade den nya formen av icke-statliga välgörenhetsorganisationer under Ming- och Qingdynastierna strävade efter att lösa samhällsproblem och förbättra samhällsordningen, och att de ansåg att detta kunde göras med hjälp av välgörenhetsorganisationer. Det som kännetecknade deras icke-statliga välgörenhetsorganisationer var att de hade en stark moralisk karaktär, det vill säga att de stödde sig på sociala och kulturella värderingar. Välgörenhet för dem innebar främst att man skulle upprätthålla de sociala och kulturella värderingarna i samhället. Dessutom hävdar Liu Peifeng att de kulturella värderingarna som de icke-statliga organisationerna ville upprätthålla handlade bland annat om att upprätthålla ortodoxa konfucianska begravningsceremonier och skapa möjligheter för människor till att delta i de kejserliga ämbetsmannaexamina. För att lösa samhällsproblemen deltog man bland annat i att bygga broar och vägar, upprätta skolor, donera pengar, mediciner och mat samt bistå fattiga människor med begravningshjälp och giftermålskostnader.[11]

Under slutet av Qing-dynastin och i början av 1900-talet började icke-statliga välgörenhetsorganisationer bli allt mer betydande för välgörenhetsverksamhetens utveckling i Kina. Under den här perioden befann sig Kina i krig och detta faktum tillsammans med omfattande korruption resulterade i att allt mindre pengar från staten gick till välgörenhet. Det kan sägas att de icke-statliga välgörenhetsorganisationerna under en *kort* period intog rollen som samhällets främsta välgörare. Intressant att notera här är hur staten och de icke-statliga organisationerna bytte roller. Viktigt att beakta är att om staten inte hade tillåtit en utveckling av icke-statliga välgörenhetsorganisationer från tidigare dynastier och istället undertryckt dem, då skulle organisationerna troligen inte ha kunnat uppnå positionen som samhällets främsta välgörare under Qing-dynastin.

I likhet med buddismens influens på välgörenhetsverksamheten i Kina påverkade även kristendomen den kinesiska välgörenhetsverksamheten. Redan under tidigt 1800-tal befann sig kristna missionärer i Kina och utövade välgörenhet. Den kristna tanken om att man skulle vara en välvillig och hjälpsam medmänniska motiverade troende i Kina till att idka välgörenhet. Att utöva välgörenhet var även ett sätt för kristna missionärer att locka flera anhängare till kristendomen. I likhet med buddistmunkarna som utövade välgörenhet, erbjöd kristna missionärer också hjälp genom att upprätta kyrkor, sjukhus och barnhem som bland annat erbjöd sjukvård och mat. De donerade även stora mängder pengar och mediciner under bland annat naturkatastrofer.[12]

---

[10] Zhang, Fulin, 张福林, "Zhongguo Gudai Cishan Shiye Fazhan" 中国古代慈善事业发展 (Dåtida filantropisk utveckling i Kina), (Elektronisk), *Fenghuang Wang* 凤凰网 (iFeng.com), September 7, 2010. Tillgänglig: < http://news.ifeng.com/history/shijieshi/special/cishan/detail_2010_09/07/2454934_0.shtml > (2015-02-12).

[11] Liu, Peifeng, (2011). *NGOs in China and Europe: Comparisons and Contrasts, "Development of Charities in China Since the Reform and Opening Up"*. s.71-72. England: Ashgate Publishing Group.

[12] Yang, Guang, 杨光, "Cong Zongjiao Cishan Shiye de Fazhan Kan Zongjiao dui Goujian Shehui Zhuyi Hexie Shehui de Gongxian" 从宗教慈善事业的发展看宗教对构建社会主义和谐社会的贡献 (En överblick av utvecklingen av religiös välgörenhet och dess bidrag till uppbyggandet av ett socialistiskt harmoniskt samhälle), (Elektronisk), *Zhongguo Minzu Zongjiao Wang* 中国民族宗教网 (mzb.com.cn), November 9, 2013. Tillgänglig: <http://www.mzb.com.cn/html/Home/report/131156161-1.htm > (2015-02-13).

2.2 Välgörenhetsorganisationer i Republiken Kina 1912-1949

Den sociala och politiska turbulensen i Republiken Kina (1912-1949) kom att starkt påverka välgörenhetsorganisationers utveckling. Till skillnad från seklen under Ming- och Qingdynastierna då nya icke-statliga välgörenhetsorganisationer blomstrade, kom utvecklingen av sådana organisationer under Republiken Kina att ta en annorlunda riktning. Nu blev många icke-statliga välgörenhetsorganisationer byråkratiska och hamnade under statens styre. Många organisationer omplacerades i institutioner tillhörande staten som till exempel inom brandkåren och poliskåren.[13]

2.3 Välgörenhetsorganisationer i Folkrepubliken Kina

2.3.1 Välgörenhetsorganisationer under Mao-eran 1949-1976

Efter grundandet av Folkrepubliken Kina 1949 lades många gamla välgörenhetsorganisationer ned. De gamla sociala och kulturella värderingarna som tidigare ansetts nödvändiga för att lösa samhällsproblemen förkastades under Mao-eran. Enligt kommunistpartiet var det de gamla formerna för välgörenhet som var problemet. Kommunistpartiet menade att överklassen hade upprättat organisationer för att lura de vanliga människorna i samhället. Att skylla på överklassen och dess välgörenhet var ett sätt för kommunistpartiet att minska det stora inflytandet som icke-statliga välgörenhetsorganisationer länge haft i samhället. Kommunistpartiet kom att förbjuda icke-statliga organisationer och all välgörenhetsverksamhet stod nu under statens administration. Under Mao-eran kom välgörenhetsverksamhet i Kina att minska successivt. Under kulturevolutionen (1966-1976) menade staten att de gamla välgörenhetsorganisationerna smutskastade socialismen. Kommunistpartiet lyckades även övertyga många om att det var socialismen och inte utövandet av välgörenhet, som kunde befria dem från all lidande.[14]

All välgörenhetsverksamhet hade officiellt underordnats den kommunistpartiets och Folkrepubliken Kinas regering redan i april 1950 när Vice premiärminister Dong Biwu, presenterade det som kallades för "Kinas nya bistånds- och välfärdsprojekt" (xin zhongguo de jiuji fuli shiye, 新中国的救济福利事业), en rapport i vilken han redogjorde för de planer som kommunistpartiet hade för den framtida utvecklingen av välgörenhetsverksamheten i Kina, och betonade hur betydande det var att förändra det gamla välgörenhetssystemet. Samma år promulgerade regeringen en "Preliminär registreringsmetod för sociala grupper" (shehui tuanti dengji zhanxing banfa, 社会团体登记暂行办法), vilken kom att reglera hur välgörenhetsorganisationer och enligt staten borde administreras i det nya Kina.

Olyckligt nog kom perioden mellan 1954 och 1978 för välgörenhetsverksamheten i Kina att stagnera. Det skedde ingen utveckling av de nya lagarna som kommunistpartiet hade uppsatt för välgörenhetsorganisationer och dessa lagar kom i stället att bara existera till namnet.[15] Intressant är däremot den påverkan som kommunistpartiet kom att utöva på de icke-statliga välgörenhetsorganisationernas utveckling under Mao-eran. Hur lyckades dessa organisationer av olika slag existera under så många dynastier för att sedan plötsligt börja förfalla under Mao-eran? En viktig orsak kan ha varit att de icke-statliga välgörenhetsorganisationerna under den kejserliga perioden till skillnad från under Mao-eran, uppmuntrades och fick starkt stöd från staten. Därför kan statligt stöd framstå som mycket viktigt för kinesiska välgörenhetsorganisationers framtida utveckling.

---

[13] Liu, Peifeng, (2011). *NGOs in China and Europe: Comparisons and Contrasts, "Development of Charities in China Since the Reform and Opening Up"*. s.72. England: Ashgate Publishing Group.

[14] Baidu, 《百度》, (senast uppdaterad 2014), "*Cishan Shiye*" 慈善事业 (Välgörenhet), (Elektronisk) Tillgänglig: http://baike.baidu.com/view/132164.htm#5_4 (2015-02-14)

[15] Zhongguo Wang, 中国网, "Woguo Cishan Zhidu Gaishu" 我国慈善制度概述 (En överblick av Kinas välgörenhetssystem), (Elektronisk), *Zhongguo Wang* 中国网 (china.com.cn) December 16, 2009. Tillgänglig: < http://www.china.com.cn/news/zhuanti/09csbg/2009-12/16/content_19072869.htm > (2015-02-15)

2.3.2 Välgörenhetsorganisationer efter Reformpolitiken 1978

Efter det att det kinesiska kommunistpartiet inledde den s.k. reformpolitiken 1978 kom framförallt partiets uppfattningar om välgörenhetsverksamhet långsamt att förändras. Till skillnad från Mao-eran då staten förbjöd all icke-statlig välgörenhetsverksamhet kom staten, intressant nog, att med början på 1990-talet uppmuntra människor till att upprätta icke-statliga välgörenhetsorganisationer. Staten ansåg det vara viktigt att förändra den gamla negativa inställningen som länge hade präglat kommunistpartiets syn på icke-statliga välgörenhetsorganisationer under Mao-eran. För att återuppväcka välgörenhetsverksamheten i landet, vände sig staten bland annat till privatpersoner och uppmuntrade dem att upprätta icke-statliga välgörenhetsorganisationer.[16] Man kan fråga sig varför staten plötsligt förändrade sin syn från att vara *mot* icke-statliga organisationer under Mao eran till att vara *för* dem efter reformpolitiken? Det är en svår fråga att besvara. Det kan dock främst handla om staten kan ha insett att det är kostsamt att hantera välgörenhetsverksamheten i landet helt på egen hand, speciellt när den efter reformpolitiken inte bara fokuserade på att utveckla välgörenhetssektorn men även fokuserade på andra sektorer i landet. Därför skulle det ha varit en fördel för staten att tillåta icke-statliga organisationer ingå i landets välgörenhetsverksamhet.

2.4 Buddismens påverkan på välgörenhetsorganisationer

Buddismen har haft och har ännu en stor påverkan på välgörenhetsorganisationer i Kina. Som tidigare nämnts hade buddismen efter det att den hade nått Kina, börjat dominera den kinesiska välgörenhetsverksamheten. Hur kunde buddismen påverka så många buddister och organisationer i Kina till att idka välgörenhet? För att kunna svara på denna fråga är det viktigt att först förstå hur buddismen ser på välgörenhetsverksamhet.

Utövandet av välgörenhet är betydande i buddismen. Buddismen betonar att man bör hjälpa människor i nöd. Därför menar buddismen att idkandet av välgörenhet är det bästa sättet att bistå nödställda människor. Tanken är att varje individ ska visa generositet och välvilja gentemot allt levande. Man ska även kunna offra sig för andra. En individ kan visa generositet för andra genom att utöva *dana,* vilket betyder "förmågan att ge", vilken är en form av allmosor inom buddismen. En individ bör heller inte förvänta sig något i gengäld när den utövar välgörenhet, individens gärningar kommer istället att påverkas av *karma.* Karma är lagen om en individs handlingar, vilket innebär att det en individ gör mot andra, slår tillbaka mot den på både gott och ont. Det innebär alltså att om man utför goda gärningar, kommer man att belönas och vice versa.[17] Ett intressant stycke från en buddistisk skrift berättar hur viktigt det är att vara generös:

> What is the accomplishment in generosity? A noble disciple dwells at home, with a heart free from the stain of stinginess, open-handed, pure-handed, delighting in relinquishment, one devoted to charity, one who delights in sharing and giving. This is called accomplishment in generosity.[18]

Med andra ord visar man generositet genom att bland annat ägna sig åt välgörenhet. Ovanstående stycke är ett tydligt exempel på hur buddismen ser på välgörenhet och tanken om att ge och dela med sig. Det är precis den här tanken som ännu idag kan ha påverkat många kinesiska organisationer till att utöva välgörenhet.

---

[16] Baidu,《百度》, (senast uppdaterad 2014), "*Cishan Shiye*" 慈善事业 (Välgörenhet), (Elektronisk) Tillgänglig: < http://baike.baidu.com/view/132164.htm#5_4 > (2015-02-15)

[17] Rakhal, Chandra Barua, "Buddhism and Charity" (Buddism och Välgörenhet), (Elektronisk), *Fojiao Daohang* 佛教导航 (fjdh.cn), April 22, 2009. Tillgänglig: < http://www.fjdh.cn/wumin/2009/04/16121073874.html > (2015-02-19)

[18] Berlin, Chris, *"Why Give? Religious Roots of Charity, Charity in Buddhism",* December 12, 2013. (Elektronisk) Tillgänglig: < http://hds.harvard.edu/news/2013/12/13/why-give-religious-roots-charity# > (2015-06-06).

Kapitel. 3 – Välgörenhetsorganisationer i Kina idag

För att läsaren ska förstå vilken roll välgörenhetsorganisationer har i Kina, är det viktigt att ge läsaren en övergripande beskrivning av hur dagens kinesiska välgörenhetsverksamhet ser ut. Detta kapitel börjar därför med att redogöra för *vem/vilka* de huvudsakliga välgörenhetsaktörerna är, *vilka* grupper i samhället det är som tar emot aktörernas donationer och *var* donationerna hamnar i Kina. Frågan *hur?* syftar till att ge en kort överblick på hur en välgörenhetsorganisation fungerar.

3.1 Huvudsakliga kinesiska välgörenhetsaktörer

Den nutida välgörenhetsverksamheten i Kina skiljer sig mycket från den dåtida som diskuterats i förra kapitlet. Som tidigare nämnts var det staten och icke-statliga välgörenhetsorganisationer som främst idkade välgörenhet under den kejserliga perioden. Under Mao-eran kom staten däremot att snabbt ta över välgörenhetsverksamheten samt undanträngа och förbjuda icke-statliga organisationer vilket ledde till att staten blev samhällets enda välgörenhetsaktör. Efter Mao-eran började staten att bland annat uppmuntra privatpersoner och icke-statliga organisationer att delta i den kinesiska välgörenhetsverksamheten. Att tillåta andra att delta i välgörenhetsverksamheten ledde till att staten inte längre var den enda aktören på detta område. Utvecklingen av välgörenhetsverksamheten efter Mao-eran kan sägas vara början till hur dagens kinesiska välgörenhetsverksamhet ser ut. Då staten började tillåta människor att delta i välgörenhet kom många olika välgörenhetsaktörer att uppstå. Nedan diskuteras de främsta aktörerna i dagens Kina.

Det finns fyra huvudsakliga aktörer, det vill säga fyra huvudsakliga grupper som donerar till välgörenhet i Kina. Den första välgörenhetsaktören är företag (*qiye* 企业). Den andra aktören är privatpersoner (*ge'ren* 个人) och den tredje är icke-vinstdrivande välgörenhetsorganisationer, det vill säga NPO (*Non-profit Organization)*, även kända som NGO (*Non-Governmental Organization*) det vill säga icke-statliga organisationer eller, på kinesiska (*shehui zuzhi* eller *fei zhengfu zuzhi*, 社会组织 eller 非政府组织). Utöver dessa är den kinesiska staten den fjärde aktören.[19] Företag är betydande för välgörenhetsverksamheten i Kina eftersom det är företag som donerar mest till välgörenhet. Man kan fråga sig varför kinesiska företag är den största välgörenhetsaktören i Kina och inte privatpersoner, NGOs eller den kinesiska staten. Bortsett från den tidigare nämnda kinesiska välgörenhetstanken som många välgörare har om att man ska bistå de fattiga och utsatta i samhället, diskuterar Tao Yu i en kinesisk artikel om varför kinesiska företag donerar så mycket till välgörenhet. Tao menar att företagens donationer till välgörenhet inte bara är en fördel för den kinesiska välgörenhetsverksamheten, utan den gynnar även företagen. Intressant är att Tao berättar att donationer till välgörenhet kan påverka företagets varumärke. Med andra ord finns det kinesiska företag som anser att om de deltar i välgörenhetsverksamheten kan de därmed bilda en positiv image av företaget. Tao menar att företag som idkar välgörenhet således kan locka till sig investerares intresse och förtroende för företaget.[20]

Den andra kinesiska välgörenhetsaktören efter företagen är privatpersoner. Även om större delen av donationerna är från företag, har fler kinesiska privatpersoner under de senaste åren börjat delta i den kinesiska välgörenhetsverksamheten. Ett intressant exempel är när donationer från privatpersoner under jordbävningen som inträffade i Sichuanprovinsen 2008 översteg företagens donationer.[21] Under de senaste åren har man hört talas om den starka kinesiska medelklassen som

---

[19] Zheng, Gongcheng, 郑功成. *Dangdai Zhongguo Cishan Shiye* 当代中国慈善事业 (Välgörenhetsverksamhet i nutida Kina). s.1-2. Beijing: Renmin Chubanshe 北京人民出版社, 2010.

[20] Tao Yu, 陶郁, "Zhongguo Qiye, Juanqian Yue Duo, Gupiao Yue Zhang?" 中国企业，捐钱越多，股票越涨? (Kinesiska företag, ju mer donationer, desto mer stiger aktierna?), (Elektronisk), *Zhengjian* 政见 (CNPolitics.org), April 18, 2012. Tillgänglig: < http://cnpolitics.org/2012/04/corporate-social-responsibility/ > (2015-03-24).

[21] Zhongguo Wang, 中国网，"Zhongguo Qiye Cishan Juanzeng" 中国企业慈善捐赠 (Kinesiska företags välgörenhetsdonationer), (Elektronisk), *Zhongguo Wang* 中国网 (china.com.cn), December 27, 2009. Tillgänglig:

växer fram i det kinesiska samhället och att fler kineser blivit rikare. Detta kan vara en av anledningarna till att fler privatpersoner donerar till välgörenhet. Kanske kommer privatpersoner gå om företagen och inta platsen som största kinesiska välgörenhetsaktör i framtiden?

NGO är den tredje största välgörenhetsaktören i Kina. En NGO är en icke-statlig och ofta en ideell organisation (*NPO, Non-profit Organization*). Till skillnad från företagen förlitar de sig på volontärarbete och donationer till en NGO kommer bland annat från samhället, privatpersoner, staten, företag eller fonder.[22] Till skillnad från de tre övriga aktörerna är NGOs alltså välgörenhetsorganisationer. Som tidigare nämnts skiljer de sig från företag, privatpersoner och staten genom att vara icke-vinstdrivande. I vissa fall utövar företag, privatpersoner och staten välgörenhet på grund av ekonomiska eller politiska intressen. Därför skulle man kunna säga att kinesiska NGOs är mycket viktiga eftersom det framförallt är de som arbetar för att upprätthålla den kinesiska välgörenhetstanken om att man ska göra gott och hjälpa de nödställda i samhället. En ytterligare betydande funktion som kinesiska NGOs har är att de fungerar som en mellanhand för de donationer de mottar från bland annat företag, privatpersoner och staten. Det är NGOs som ser till att distribuera vidare de donationer de mottagit från donatorer till de nödställda i samhället.

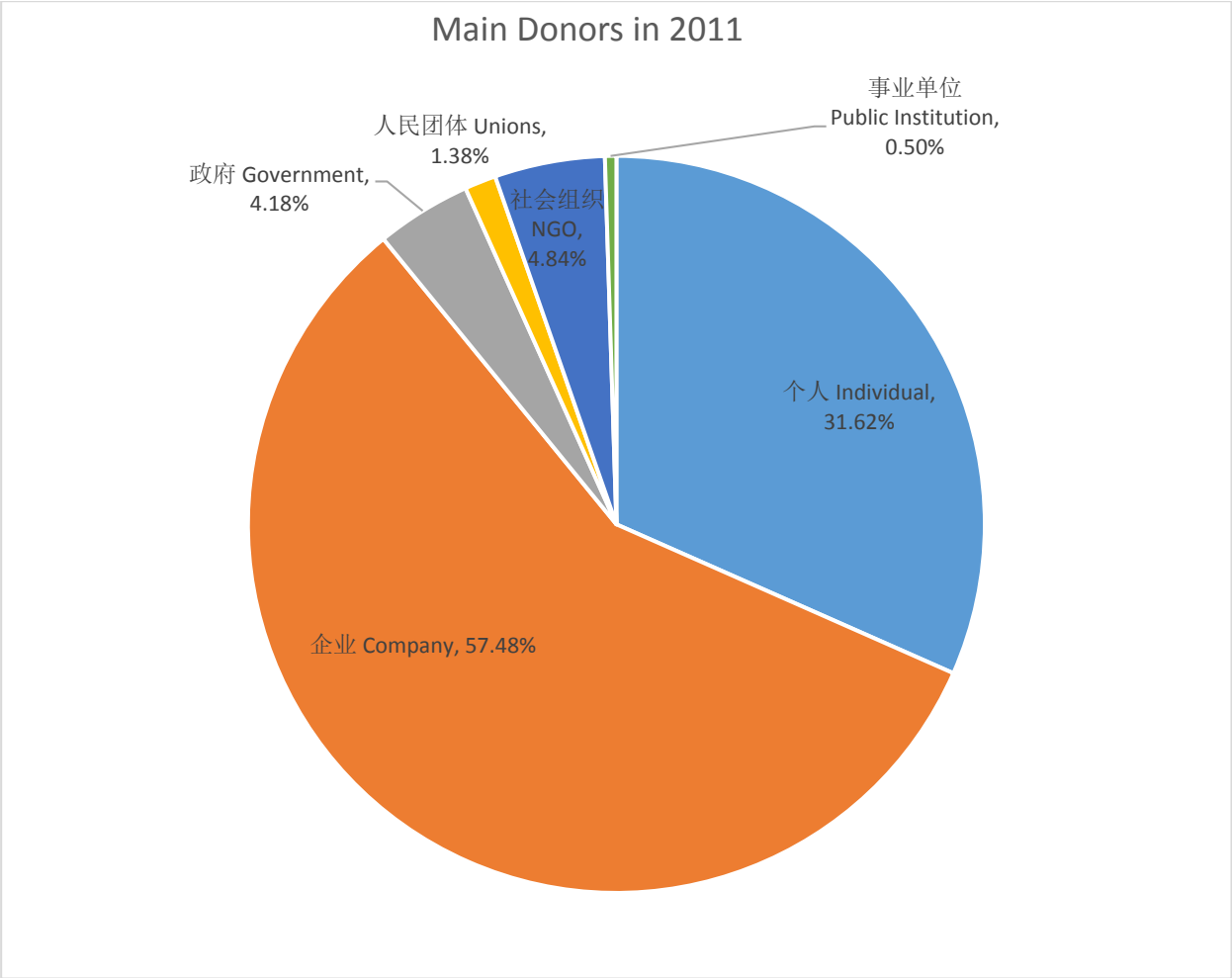
Intressant nog kommer den kinesiska staten på fjärde plats bland de som donerar mest i samhället. Som tidigare nämnts har staten länge haft en mycket central och avgörande roll för den kinesiska välgörenhetsverksamhetens utveckling. Nedanstående diagram visar dock på en stor skillnad mellan staten, företag och privatpersoner när det gäller hur mycket de donerade under 2011. En orsak till att den kinesiska staten donerar mycket mindre till välgörenhet jämfört med andra välgörenhetsaktörer kan vara att statens välgörenhetsbidrag kommer från Kinas statsfinanser. Välgörenhetsbidragen är oftast inkluderade i statsbudgeten, vilket innebär att det redan finns en bestämd summa för hur mycket staten ska donera till välgörenhet varje år. Staten använder även en del av sina skatteintäkter som donationer till välgörenhet.[23] Viktigt att ta hänsyn till är att staten även måste lägga pengar på andra sektorer i landet, och detta kan påverka hur mycket den väljer att donera till välgörenhet varje år.

Tyvärr har det varit svårt att få tillgång till kinesiska årsrapporter om välgörenhetsverksamhet som tydligt visar hur mycket de främsta aktörerna donerar varje år, men oftast varierar donationerna från år till år. Följande diagram är från årsrapporten för 2011 års välgörenhetsverksamhet som visar hur mycket de fyra främsta välgörenhetsaktörerna donerade just det året:

< http://www.china.com.cn/economic/txt/2009-12/27/content_19138571.htm > (2015-03-19).

[22] Li Jianbo, 李建博, "NGO De Hanyi" NGO 的涵义 (Innebörden av NGO), (Elektronisk), *Zhongguo Gongyi Cishan Wang* 中国公益慈善网 (donation.gov.cn), April 28, 2011. Tillgänglig: < http://www.donation.gov.cn/fsm/sites/zlzx/preview1.jsp?ColumnID=482&TID=201104281601377033512 37 > (2015-03-24).

[23] Zheng, Gongcheng, 郑功成. *Dangdai Zhongguo Cishan Shiye* 当代中国慈善事业 (Välgörenhetsverksamhet i nutida Kina). s.2. Beijing: Renmin Chubanshe 北京人民出版社, 2010.

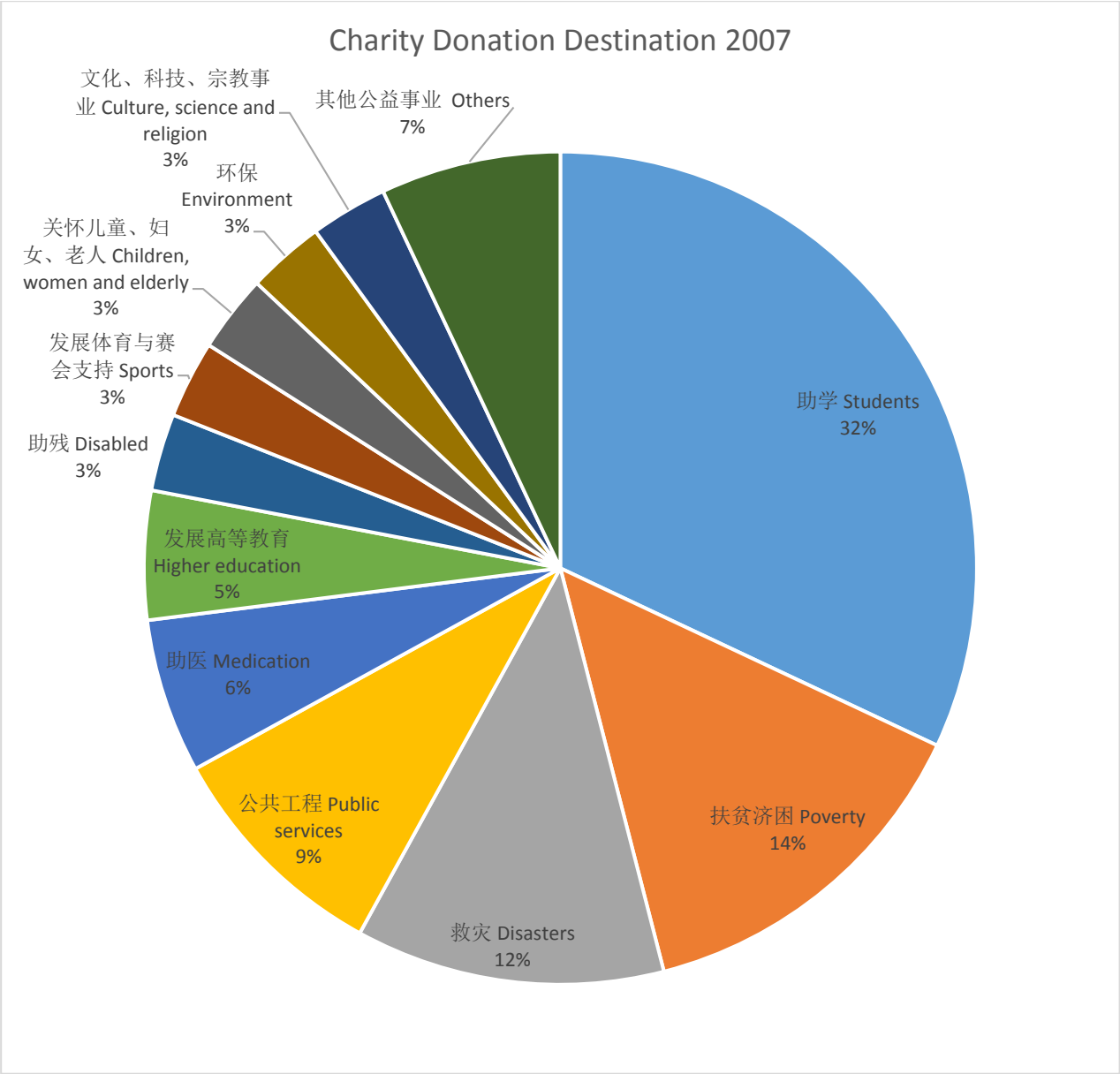


År 2011 kom den sammanlagda summan donationer från olika företag i Kina att uppnå till 48,6 miljarder kinesiska yuan (under 2011-12-31, kostade 1 yuan 1,09 kronor). Privatpersoner utgör även en stor del av diagrammet; donationer från privatpersoner år 2011 uppgick i 26,7 miljarder yuan.[24] Diagrammet visar även att NGOs och den kinesiska staten inte skiljer sig mycket åt när det gäller hur mycket de donerat under 2011 jämfört med hur mycket företag och privatpersoner donerat.

3.2 Huvudsakliga områden för donationer

De huvudsakliga välgörenhetsaktörerna i Kina donerar till många olika grupper i samhället. I den kinesiska statens välgörenhetsrapport för år 2007 nämns följande 12 målgrupper och biståndsformer: studiebistånd, bistånd åt de fattiga, naturkatastrofhjälp, anläggningsarbeten, läkarvård, utveckling av högre utbildning, bistånd åt funktionshindrade, utveckling och stöd för idrott och idrottsturneringar som till exempel de Olympiska spelen och Paralympiska spelen, barn-, kvinno- och äldreomsorg, miljöskydd, kultur-, vetenskaplig och religionsutövande verksamhet samt övriga. Nedanstående diagram visar hur mycket de olika grupperna mottog i donationer under 2007:

[24] Zhongguo Gongyi Cishan Wang, 中国公益慈善网, "2011 Niandu Zhongguo Cishan Juanzhu Baogao" 2011年度中国慈善捐助报告 (2011 års rapport för välgörenhetsdonationer i Kina), (Elektronisk), *Zhongguo Gongyi Cishan Wang* 中国公益慈善网 (donation.gov.cn), Mars 23, 2015. Tillgänglig: < http://www.charity.gov.cn/fsm/sites/2011civingchina/index.html > (2015-03-28).



Diagrammet visar att större delen av donationerna går till studiebistånd, bistånd åt de fattiga och bistånd för naturkatastrofhjälp. Enligt diagrammet mottog de tre största mottagarna sammanlagt 58 % av 2007 års donationer. Det bör även tilläggas att donationer till de tre största grupperna ökade ytterligare efter 2007 och speciellt under 2008 när Kina drabbades av naturkatastrofer som jordbävningen i Sichuanprovinsen.[25]

Intressant att se närmare på är de tre huvudsakliga grupperna i Kina som välgörenhetsaktörerna donerar mest till. Den största gruppen som tar emot donationer är fattiga studenter som behöver studiebistånd. Därefter doneras det till samhällets fattiga och den tredje största gruppen som donationerna går till är till människor i områden som drabbats av naturkatastrofer. Som tidigare nämnts i avsnittet om välgörenhet i den kejserliga eran, donerades det mest till samhällets fattiga och naturkatastrofer i det gamla Kina och donationer till dessa två grupper är, som man kanske skulle förvänta sig, fortfarande mycket viktiga i dagens Kina. Däremot kan man fundera över varför det doneras som mest till fattiga studenter. Den främsta anledningen kan handla om att utbildning i Kina är mycket viktig. Kineser har ett omtalat talesätt om hur betydande utbildning är, som lyder: ”zai qiong bu neng qiong jiaoyu, zai ku bu neng ku haizi, 再穷

[25] Zhongguo Wang, 中国网，"Zhongguo Qiye Cishan Juanzeng" 中国企业慈善捐赠 (Kinesiska företags välgörenhetsdonationer), (Elektronisk), Zhongguo Wang 中国网 (china.com.cn), December 27, 2009. Tillgänglig: < http://www.china.com.cn/economic/txt/2009-12/27/content_19138571.htm > (2015-03-25).

不能穷教育，再苦不能苦孩子”, vilket kan översättas till ”Hur fattigt det än är får man inte minska utbildningen, hur illa ställt det än är får man inte låta barn lida”. Talesättet är ett tydligt exempel på hur kineser ser på utbildning, det förklarar att man måste fästa mer uppmärksamhet åt utbildning oavsett hur illa ställt det än är; man måsta låta sina barn leva ett bättre liv oavsett hur svårt livet än kan vara. Kinas fattiga är många, och möjlighet till en utbildning kan leda till bättre levnadsförhållanden och ett slut på fattigdomen för många.

Då fokus i uppsatsen ligger på välgörenhetsorganisationer i Kina, vore det intressant att även se närmare på och diskutera några av Kinas topp tio största välgörenhetsorganisationer. Kinas topp tio största välgörenhetsorganisationer inriktar sitt arbete på en eller flera av de ovannämnda målgrupperna. En organisation som är mycket viktig att nämna och som finns i topp tio-listan är "China Youth Development Foundation" (zhongguo qingshaonian jijinhui 中国青少年基金会). Organisationens främsta mål är att hjälpa fattiga barn och ungdomar finansiellt med utbildningen. Den arbetar och donerar inom vetenskap, kultur, idrott, hälsa och miljöskydd. Vidare har organisationer som hjälper kvinnor och stödjer kvinnors rättigheter i Kina på senaste tid vuxit och blivit mycket viktiga. I topp tio-listan finns den kända välgörenhetsorganisationen "Chinese Women’s Development Fund" (zhongguo funü fazhan jijinhui 中国妇女发展基金会). Organisationen arbetar främst med att skydda utsatta kvinnor och främja kinesiska kvinnors rättigheter. Slutligen kan det nämnas att organisationer som fokuserar på att skydda miljön i Kina har blivit allt mer betydande. En organisation som är Kinas största välgörenhetsorganisation för miljöskydd är "China Environmental Protection Foundation" (zhonghua huanbao jijin 中华环保基金).[26] Dagens stora miljöproblem i Kina har gjort att miljöfrågan blivit mycket viktig för många kineser. Med tanke på hur dåligt staten har hanterat miljöproblemen kommer säkerligen fler välgörenhetsorganisationer med fokus på miljöskydd att uppstå och bli mer betydande.

Bortsett från vilka grupper det doneras till i Kina, bör det även ses närmare på var i landet donationerna hamnar geografiskt. I en rapport om välgörenhetsverksamhet för år 2014 berättar China Charity Fair att det oftast är områden i västra delen av Kina som tar emot donationer eftersom det främst är de västra delarna som ligger efter ekonomiskt. Orsaken till att de ligger efter ekonomiskt har att göra med reformpolitiken som sattes igång 1978. De östra delarna av Kina drog stor nytta av reformerna medan de västra tyvärr inte kunde hinna ifatt och hamnade i stället efter.[27] Rapporten redogör även för en lista över hur mycket donationer olika provinser mottagit under 2014. China Charity Fair menar också att det kan variera från år till år gällande hur mycket de olika provinserna mottar i donationer. En provins som exempelvis drabbas av en naturkatastrof kan behöva ta mer donationer än andra provinser under ett särskilt år. Ett tidigare nämnt exempel är Sichuanprovinsen som mottog mängder av donationer under år 2008 på grund av den katastrofala jordbävningen som drabbade området. I nedanstående lista visas hur mycket donationer topp tio-provinserna mottog under 2014 (angett i kinesiska yuan, under 2014-12-31, kostade 1 yuan 1,25 kronor):

项目实施地所获资助金额	
项目实施地	所获资助金额 （百万元）
宁夏（宁）	388.6436
广东（粤）	125.1267
贵州（贵）	91.9129
福建（闽）	25.0481
四川 （川）	22.3848
青海（青）	16.9615

[26] Baidu Baike,《百度百科》, (senast uppdaterad 2014), "*Cishan Jigou*" 慈善机构 (Välgörenhetverksamhetens struktur), (Elektronisk). Tillgänglig: < http://baike.baidu.com/link?url=oOQaGBxiXUKK0Dz87lKqOFIO8LouUP-rh3ZirUS6j3m-1YBuiIKzodjtc-gY2KY997YMYdtVQXhkAglHTftpVa > (2015-04-07).

[27] Wikipedia, (senast uppdaterad 2015), *”China Western Development*”, (Elektronisk), Tillgänglig: < https://en.wikipedia.org/wiki/China_Western_Development > (2015-08-10).

重庆（渝）	15.8
北京（京）	13.5547
云南（云）	10.159
海南（琼）	8.8401

Provinserna är listade i följande ordning: Ningxia (388.6436 miljoner yuan), Guangdong (125.1267 miljoner yuan), Guizhou (91.9129 miljoner yuan), Fujian (25.0481 miljoner yuan), Sichuan (22.3848 miljoner yuan), Qinghai (16.9615 miljoner yuan), Chongqing (15.8 miljoner yuan), Beijing (13.5547 miljoner yuan), Yunnan (10.159 miljoner yuan) och Hainan (8.8401 miljoner yuan).[28] I listan nämns några av Kinas fattigare provinser som bland annat Ningxia, Qinghai och Hainan. Intressant att diskutera är däremot varför rika områden som Guangdong och Beijing finns med på listan. Som tidigare nämnts kan provinser som drabbats av naturkatastrofer påverka hur mycket donationer de mottar under ett år. En annan orsak kan handla om att vissa donatorer kan föredra att donera till sin hemprovins än till andra provinser. Det finns säkerligen många förmögna donatorer från Guangdong eller Beijing som snarare skulle föredra att donera till välgörenhetsorganisationer i respektive provinser än att donera till fattigare provinser som till exempel Ningxia eller Qinghai. Det är viktigt att donera till välgörenhet, men det kan även vara en nackdel när donationer inte fördelas jämt i landet, speciellt när fattigare provinser är i behov av mer donationer än de rikare provinserna. Det vore därför en fördel att uppmuntra donatorer som donerar till sina hemprovinser att även donera till andra provinser.

3.3 Välgörenhetsorganisationers mekanismer

I följande avsnitt kommer fokus att ligga på att förklara välgörenhetsorganisationers mekanismer och huvudansvar i Kina. Det finns mängder av olika välgörenhetsorganisationer i Kina, men Kinas största och främsta välgörenhetsorganisation är det kinesiska Röda Korset. I detta avsnitt kommer det kinesiska Röda Korset att användas som exempel för att förklara vilken funktion och huvudansvar en NGO kan ha i samhället.

Det kinesiska Röda Korset är i sig inte en donator och som nämnts i tidigare avsnitt mottar välgörenhetsorganisationer oftast donationer från andra aktörer för att *finansiera* sin verksamhet. Röda Korset förlitar sig främst på volontärarbete och finansieras bland annat av privatpersoner, organisationer och staten. Dessutom bör det nämnas att Röda Korsets medlemsavgifter även är betydande för organisationens finansiering.[29] Även om Röda Korset är en icke-statlig organisation är den regeringsstödd genom att regeringens bidrag till organisationens verksamhet främst går till att betala anställdas löner och kontorskostnader.[30]

Varför är då Röda Korset Kinas viktigaste välgörenhetsorganisation? Svaret är att Röda Korset är den välgörenhetsorganisation i Kina som tar emot flest donationer. Organisationen har även en mycket central administrativ uppgift, den tar emot och hanterar donationer från andra välgörenhetsaktörer för att sedan fördela vidare dem till olika donationsgrupper. I Röda Korsets årliga rapport för år 2011 redogörs det bland annat för mycket intressanta fakta gällande vilka

[28] Zhongguo Ciszhanhui Guanwang, 中国慈展会官网, "Cizhanhui Yu Zhongguo Cishan Shiye de Weilai" 慈展会与中国慈善事业的未来 (China Charity Fair och den kinesiska välgörenhetsverksamhetens framtid), (Elektronisk), *hongguo Cizhanhui Guanwang* 中国慈展会官网 (web.cncf.org.cn), September 21, 2014. Tillgänglig: < http://web.cncf.org.cn/content/2014-09/21/content_10180490.htm > (2015-04-07).

[29] Zhonghua Renmin Gongheguo Zhongyang Renmin Zhengfu, 中华人民共和国中央人民政府, "Zhonghua Renmin Gongheguo Hongshizihuifa" 中华人民共和国红十字会法 (Folkrepubliken Kinas lag för Röda Korset), (Elektronisk), *Zhongguo Zhengfu Menhuwangzhan* 中国政府门户网站 (gov.cn), Augusti 1, 2005. Tillgänglig: < http://www.gov.cn/banshi/2005-08/01/content_18932.htm > (2015-04-04).

[30] Wang, Junping, 王君平, "How can Red Cross Society of China regain public trust?" (Elektronisk), *Renmin Wang 人民网* (people.com.cn), Juli 6, 2011. Tillgänglig: < http://en.people.cn/90001/90780/91342/7431300.html > (2015-04-03).

välgörenhetsinsatser man gjorde under år 2011. I rapporten berättas det bland annat att organisationen sammanlagt mottog 235 miljoner yuan i donationer från andra aktörer. Samtidigt donerade den sammanlagt 309 miljoner yuan i bistånd, alltså mer än vad den hade mottagit i donationer samma år. Vidare hjälpte organisationen 2.5 miljoner människor i Kina.[31]

För att förstå vad det kinesiska Röda Korset har för funktion och huvudansvar som välgörenhetsorganisation bör man se närmare på "Folkrepubliken Kinas lag för Röda Korset" (zhonghua renmin gongheguo hongshizihui fa 中华人民共和国红十字会法). Av lagen som reglerar det kinesiska Röda Korsets verksamhet framgår det tydligt vilka funktioner och uppgifter organisationen har. Det betonas främst att organisationen ska bistå med hjälp när naturkatastrofer inträffar genom att främst hjälpa sjuka och skadade människor. Röda Korset var till exempel en av de viktigaste välgörenhetsorganisationerna som snabbt befann sig på plats i det jordbävningsdrabbade området i Sichuan år 2008. Dessutom stipulerar lagen att organisationen har till uppgift att sprida information om hygien samt undervisa människor om hur man förebygger sjukdomar. Intressant är även att organisationen ansvarar för att lära människor olika räddningstekniker som till exempel första hjälpen och hjärt- och lungräddning. Dessutom fungerar Röda Korset som blodleverantör åt kinesiska sjukhus och den spelar en central roll när det gäller att organisera människor att delta i gratis blodgivning och blodtransfusion.[32] (Siffran är mycket låg när det gäller antalet människor som donerar blod i dagens Kina).[33] Därför har det kinesiska Röda Korset kommit att ha en mycket avgörande uppgift när det gäller främjandet av blodgivning bland kineser, idag är det till exempel mycket vanligt att få syn på Röda Korsets blodbussar i Kina som uppmuntrar människor att donera blod. Det bör även nämnas att Röda Korset inte endast arbetar med bloddonation, utan att man enligt det kinesiska Röda Korsets officiella hemsida även arbetar med organdonation.[34]

Förutom det att Röda Korset är beroende av olika välgörenhetsaktörers donationer kan det även sägas att vanliga människor i samhället även är mycket betydande för organisationens verksamhet. Organisationen är beroende av vanliga människors hjälp, och som tidigare nämnts vänder organisationen oftast sig till allmänheten för att be om hjälp när det till exempel gäller gratis donation av blod. Det är mycket viktigt för allmänhetens tilltro till organisationen att man kan visa folks donationer till organisationen faktiskt används på rätt sätt. Att vinna kinesers tilltro i organisationen har kommit att bli en utmaning för det kinesiska Röda Korset med anledning av de problem den stött på under de senaste åren, och som uppsatsen härnäst kommer att se närmare på.

3.4 Korruption och välgörenhetsorganisationer – Några exempel

Under de senaste åren har kinesiska välgörenhetsorganisationer fått sig dåligt rykte både inrikes och utrikes. Många kineser i dagens Kina har kommit att förknippa kinesiska välgörenhetsorganisationer med korruption och opålitlighet. Det dåliga rykte som organisationerna fått har därför påverkat kinesiska donatorers förtroende och många vågar inte donera då de är

---

[31] Zhongguo Hongjihui, 中国红基会，"2011 Zhongguo Hongjihui Nianbao" 中国红基会年报 (2011 Chinese Red Cross Foundation Annual Report), (Elektronisk), *Zhongguo Hongshizihui Guanfang Wangzhan* 中国红十字会官方网站 (redcross.org.cn), 2011. Tillgänglig: < http://www.redcross.org.cn/hhzh/zh/cbw/nb/201210/P020121018528532786774.pdf > (2015-04-05).

[32] Zhonghua Renmin Gongheguo Zhongyang Renmin Zhengfu, 中华人民共和国中央人民政府, "Zhonghua Renmin Gongheguo Hongshizihuifa" 中华人民共和国红十字会法 (Folkrepubliken Kinas lag för Röda Korset), (Elektronisk), *Zhongguo Zhengfu Menhuwangzhan* 中国政府门户网站 (gov.cn), Augusti 1, 2005. Tillgänglig: < http://www.gov.cn/banshi/2005-08/01/content_18932.htm > (2015-04-04).

[33] Ling Shi, Jingxing Wang, Zhong Liu, Lori Stevens, Andrew Sadler, Paul Ness and Hua Shan, ”Blood Donor Management in China”, (Elektronisk), National Center of Biotechnology Information (ncbi.nlm.nih.gov), Juli 4, 2014. Tillgänglig: http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4164075/ (2015-06-26).

[34] Zhongguo Hongshizihui, 中国红十字会，"Hexin Yewu" 核心业务 (Kärnverksamhet), (Elektronisk), *Zhongguo Hongshizi Guanfang Wangzhan* 中国红十字会官方网站 (redcross.org.cn), April 8, 2015. Tillgänglig: < http://www.redcross.org.cn/hhzh/zh/hxyw/ > (2015-04-05).

osäkra på var donationerna faktiskt kommer att hamna. En omdiskuterad organisation vars rykte skamfilats och som en följd åtnjuter minskat förtroende är Kinas största och viktigaste välgörenhetsorganisation – det kinesiska Röda Korset. Organisationen har under senare år skakats av flera skandaler vilket gjort att kinesers förtroende för den har minskat. Under de senaste åren har den anklagats för korruption och för att bland annat låta vissa anställda utnyttja fonder samtidigt som dess chefer använt pengar donerade till organisationen för privat bruk.

Det bör nämnas att kinesiska medier spelar en mycket central roll när det gäller att informera allmänheten om välgörenhetsorganisationers verksamhet. Det finns mängder av kinesiska men även utländska nyhetsartiklar som bland annat berättar om Röda Korsets skandaler. Kinesiska medier som informerar om skandalerna har kommit att forma och påverka många kinesers tankar kring Röda Korset och välgörenhetsorganisationer i allmänhet.

En skandal som bland annat det brittiska nyhetsföretaget BBC rapporterat om inträffade i samband med jordbävningskatastrofen i Sichuan 2008. Efter jordbävningen befann sig det kinesiska Röda Korset i det drabbade området och deltog i räddningsarbetet. Under räddningsarbetet blev organisationen anklagad för att ha missbrukat donationer genom att bland annat ha lagt mängder av pengar på dyra och obehövliga hjälpmedel. Dessutom nämner BBC att många kineser på det sociala nätverket Weibo kritiserade bilder som hade tagits av Röda Korsets anställda i det drabbade området. Orsaken till kritiken handlade om att man i bilderna kunde se Röda Korsets anställda ’’äta snabbnudlar medan de bar på märkesklockor’’. Många kineser menade att de var osäkra om de skulle donera till det drabbade området eftersom de inte kunde veta om donationerna faktiskt skulle nå den jordbävningsdrabbade befolkningen. I samband med detta nämner BBC även en granskning som genomfördes året efter jordbävningen av Tsinghuauniversitetet i Beijing. Granskningen visar att 80 % av de donationer som gjordes till det drabbade området i Sichuan, kom att senare hamna hos den kinesiska staten som ’’extra intäkter’’, vilket kan anses vara mycket underligt. Många ansåg det dock vara lämpligt att större delen av donationerna hamnade hos staten eftersom staten betraktades som bäst utrustad för att återbygga det jordbävningsdrabbade området. Att staten tog över större delen av Röda Korsets donationer visar även på att den verkar ha en stor påverkan på Röda Korset även om organisationen är en icke-statlig organisation. Det kan vara ett tecken på att staten har en viss kontroll över organisationen och att den inte fullständigt är oberoende från staten. Vad mera är att det också fanns vissa som inte höll med om att staten var en lämplig plats för donationerna att hamna hos. De menade tvärtom att om Röda Korsets donationer skickades vidare till den kinesiska staten skulle det vara svårt att spåra vart donationerna hamnade, vilket kanske skulle kunna leda till att de hamnade i fel händer.[35] Dessutom är det förståeligt om att vissa kineser anser det olämpligt att staten ska ta hand om donationerna med tanke på de korruptionsproblem staten haft med många statstjänstemän som bedragit staten på flera miljoner yuan.

En annan skandal som såväl BBC som kinesiska nyhetsmedia rapporterat om var den extravaganta bankett som Röda Korset i Shanghai höll i april 2011. Den påkostade banketten (ca 10 000 yuan) hölls för 17 av Röda Korsets anställda[36] och resulterade i stor kritik från kineser på internet. Banketten ansågs vara alltför påkostad, det ansågs fel att spendera en sådan stor summa pengar speciellt på personer vars syfte är att arbeta för välgörenhet. Händelsen var så allvarlig att de inblandade till slut fick be om ursäkt och lova att själva återbetala bankettkostanden.[37]

Den mest omdiskuterade skandalen som påverkat det kinesiska Röda Korsets rykte och som

---

[35] Hatton, Celia, "China's Red Cross Fights to Win Back Trust" (Elektronisk), *BBC News* (bbc.com), April 22, 2013. Tillgänglig: < http://www.bbc.com/news/world-asia-china-22244339 > (2015-04-03).

[36] Xinhua Wang, 新华网, ’’Hu Hongshizi: ’’Gao e Canyinfei’’ Mingxian Gaoyu Biaozhun Chaobiao Kuan Yi Tui’’ 沪红十字会:"高额餐饮费"明显高于标准 超标款已退 (Röda Korset Shanghai: ’’Den alltför påkostade banketten’’ är betydligt högre än standardkostnaden för en bankett, den överdrivna summan har redan återbetalats.’’, (Elektronisk), *Xinhua Wang* 新华网 (xinhuanet.com), April 16, 2011. Tillgänglig: < http://news.xinhuanet.com/politics/2011-04/16/c_121312900.htm > (2015-04-18).

[37] Hatton, Celia, "China's Red Cross Fights to Win Back Trust" (Elektronisk), *BBC News* (bbc.com), April 22, 2013. Tillgänglig: < http://www.bbc.com/news/world-asia-china-22244339 > (2015-04-03).

kinesiska medier skrivit mycket om uppdagades i juni 2011. China News rapporterade då om en ung kvinna vid namn Guo Meimei som påstått sig vara ”chef på en av Röda Korsets underavdelningar”. På Weibo lade hon upp bilder på sitt lyxliv, poserande med märkesväskor och sportbilar.[38] Folkets Dagblad berättade att Guo hade en pojkvän vid namn Wang som ägde ett företag som skötte delar av Röda Korsets PR-arbete och att Wang hade bestämt sig för att anställa Guo till chef. Lyxlivet hon hade visat upp på Weibo bekostades ursprungligen av pojkvännen.[39] Många upprörda kineser kritiserade Röda Korset för att ha missbrukat donationer och organisationen tvingades till slut kommentera händelsen. En nyhetsartikel från Xinhua berättar att Röda Korset förnekade alla band till Guo Meimei. Sedan menade organisationen även att bilderna som Guo lagt upp hennes lyxliv inte hade någon som helst relation till Röda Korset.[40] Senare rapporterar Folkets Dagblad också om att Guo Meimei även själv kom med ett uttal om att hon själv, hennes familj och vänner aldrig haft någon som helst relation till Röda Korset. Hon ber också senare om ursäkt för den skada hon orsakat organisationen. Dessvärre räckte hennes ursäkt inte till för att återställa den skada hon orsakat Röda Korset. Efter skandalen kom privata donationer till Röda Korset att sjunka i miljardbelopp, organisationen kämpar ännu med att försöka återfå allmänhetens förtroende.[41]

Dessa skandaler visar på att det finns många kryphål i Röda Korsets, men även i många andra välgörenhetsorganisationers verksamhet i Kina. Många av de ovanstående händelserna ger exempel på många av de problem som organisationerna har i sin verksamhet. Skandalerna bör kanske inte ses som något fullständigt negativa för välgörenhetsorganisationers verksamhet. Om skandalerna inte hade uppstått, hur skulle då organisationerna fått kunskap om vilka problem de står inför?

---

[38] Zhongguo Xinwen Wang, 中国新闻网, "Zhongguo Hongshizi Zonghui Gongbu "Guo Meimei Shijian" Diaocha Jieguo" 中国红十字总会公布“郭美美事件”调查结果 (Det kinesiska Röda Korsets president meddelar resultatet av granskningen angående "Guo Meimei-incidenten"), (Elektronisk), *Zhongguo Xinwen Wang* 中国新闻网 (chinanews.com), December 31, 2011. Tillgänglig: < http://www.chinanews.com/gn/2011/12-31/3575608.shtml > (2015-04-03).

[39] Renmin Ribao, 人民日报, "Guo Meimei Naoju Honghui Queshi Tangqiang le" 郭美美闹剧红会确实躺枪了 (Guo Meimei-incidenten har verkligen skadat Röda Korset), (Elektronisk), *Xinlang Caijing* 新浪财经 (finance.sina.com.cn), Augusti 4, 2014. Tillgänglig: < http://finance.sina.com.cn/review/sbzt/20140804/034319900694.shtml > (2015-04-03).

[40] Xinhua Wang, 新华网, "Zhongguo Hongshizihui Fabu Shengming Huiying Guo Meimei" 中国红十字会发布声明回应郭美美案 (Det kinesiska Röda Korset svarar till Guo Meimei-incidenten), (Elektronisk), *Xinhua Wang* 新华网 (xinhuanet.com), Augusti 4, 2014. Tillgänglig: < http://news.xinhuanet.com/2014-08/04/c_1111915005.htm > (2015-04-03).

[41] Renmin Ribao, 人民日报, "Guo Meimei Naoju Honghui Queshi Tangqiang le" 郭美美闹剧红会确实躺枪了 (Guo Meimei-incidenten har verkligen skadat Röda Korset), (Elektronisk), *Xinlang Caijing* 新浪财经 (finance.sina.com.cn), Augusti 4, 2014. Tillgänglig: < http://finance.sina.com.cn/review/sbzt/20140804/034319900694.shtml > (2015-04-03).

Kapitel. 4 – Välgörenhetsorganisationer i Kina imorgon

Det finns många problem inom kinesiska välgörenhetsorganisationer och många av problemen är kopplade till varandra. I det här kapitlet kommer det redogöras för de tre viktigaste problemen som välgörenhetsorganisationer i Kina konfronteras med. Som nämnts i tidigare kapitel är den kinesiska staten mycket viktig för organisationernas utveckling, därför kommer kapitlet även se närmare på hur den kinesiska staten har tänkt lösa problemen utifrån ”Kinas tolfte femårsplan för välgörenhet (2011-2015)”.

4.1 Tre stora problem för välgörenhetsorganisationer i Kina

4.1.1 Brist på finansiering

Många välgörenhetsorganisationer i Kina och i synnerhet de mindre har svårt att få tillgång till en tillräcklig finansiering för att bedriva sin verksamhet. Intressant är att om man utgår från hur mycket det doneras sammanlagt i hela landet jämfört med hur stor Kinas ekonomi är, så donerar kineser sammanlagt mycket lite till välgörenhetsorganisationer. För att förstå hur lite det doneras i Kina ger Lennart Bolliger ett mycket intressant exempel när han berättar att kineser år 2011 sammanlagt donerade 0.16 % av Kinas BNP till välgörenhetsorganisationer medan det i USA år 2010 totalt donerades 2 % av BNP. Anledningen till att kinesiska välgörenhetsorganisationer har brist på finansiering handlar bland annat om att kinesers kunskap om organisationernas verksamhet är relativt liten. Många kineser är osäkra på hur de fungerar och många organisationer gör inte tillräckligt för att informera. Då kinesers kännedom om organisationerna är begränsad har det lett till att många börjat misstro dem. Orsaken till misstron ligger främst i 2011 års skandaler som kom att påverka hela välgörenhetssektorns rykte men framförallt de regeringsstödda välgörenhetsorganisationerna. Det ledde till betydligt mindre donationer till organisationerna samma år, det donerades 18 % mindre år 2011 jämfört med 2010.[42]

I Kinas tolfte femårsplan för välgörenhet (2011-2015) nämner staten att den vill utveckla och utvidga resurserna för välgörenhetsorganisationer. Staten talar framförallt om att fler människor, sociala organisationer och företag bör utöva välgörenhet och delta i välgörenhetsaktiviteter. Dessutom talar staten om att den vill göra det enklare för kineser att donera till välgörenhetsorganisationer genom att få allmänheten till att donera online, detta märks exempelvis av på kända sociala kinesiska nätverk som Youku (en kinesisk webbplats som motsvarar Youtube), där det på webbplatsen införts en sektion som avser att informera om den kinesiska välgörenhetsverksamheten. Utöver detta, vill staten engagera människor att delta i välgörenhetsevenemang som exempelvis inom auktioner och marknader men också locka människor till att köpa välgörenhetslotter.[43] Med tanke på hur liten kinesers kunskap om välgörenhetsorganisationer är, skulle det därför vara en fördel att fokusera på att engagera allmänheten i organisationernas aktiviteter. Att engagera allmänheten i välgörenhetsaktiviteter är ett sätt för organisationerna att bättre nå ut till människor och informera om deras verksamhet. Internet har även visat sig vara ett kraftfullt verktyg med tanke på hur hårt de skandaler som spred sig på Weibo drabbade organisationerna. Därför skulle det även vara en fördel för välgörenhetsorganisationer att använda sig av internet för att främja sin verksamhet.

---

[42] Bolliger, Lennart (2014). *”RMB, RMB BILL Y’ALL – Philanthrophy and Nonprofit Organizations in China*”. s. 42. Swissfoundations – swissnex. (Elektronisk), Tillgänglig: < http://issuu.com/grstiftung/docs/philanthropy_report_english > (2015-07-03).

[43] Zhonghua renmin gongheguo minzhengbu, 中华人民共和国民政部, "Zhongguo Cishan Shiye Fazhan Zhidao Gangyao (2011-2015 nian)" 中国慈善事业发展指导纲要 (2011-2015年) (China’s Twelfth Five-Year Plan for Charity, 2011–2015), (Elektronisk), *Minzhengbu Menhuwangzhan* 民政部门户网站 (mca.gov.cn), Juli 15, 2011. Tillgänglig: < http://www.mca.gov.cn/article/zwgk/mzyw/201107/20110700167556.shtml > (2015-04-08).

4.1.2 Brist på personal

Ett annat problem för välgörenhetsorganisationer i Kina är bristen på kvalificerad och erfaren personal. Lennart Bolliger observerar att 8 % av USA:s arbetande befolkning arbetar inom icke-vinstdrivande organisationer medan det i Kina endast är mindre än 1 %. Han menar att många av de nyexaminerade som söker arbete inom välgörenhetsorganisationer inte har någon kunskap om arbetet och oftast förknippar det med volontärarbete. Dessutom är lönen för nyexaminerade som arbetar inom välgörenhetsorganisationer mycket låg och deras karriärmöjligheter är få till skillnad från de som arbetar inom affärsbranschen. Bolliger nämner en granskning som gjordes år 2010 bland 451 icke-vinstdrivande välgörenhetsorganisationer som visade hur låg lön högutbildade inom den icke-vinstdrivande välgörenhetssektorn får. Granskningen visar att mindre än 20 % anställda inom organisationerna tjänade mer än 5000 yuan (under 2010-12-31, kostade 1 yuan 1,02 kronor) per månad. Sedan visar den att även om majoriteten av de anställda (ca 90 %) var högutbildade, tjänade de flesta (ca 26 %) en månadslön på 2000 till 3000 yuan. Bolliger jämförde dessa siffror med statistik från Kinas nationella statistikbyrå. Den berättar att den genomsnittliga månadslönen i kinesiska städer för 2010 var 3045 yuan och att endast 20 % av anställda i städer hade en högskoleexamen. En annan orsak som kan förklara varför det finns brist på personal och som granskningen även nämner, är att nästan 40 % av anställda inom välgörenhetsorganisationer saknar socialförsäkring som till exempel sjukvård, arbetsskadeskydd eller arbetslöshetsersättning.[44]

Ytterligare orsak till varför det är svårt att anställa kvalificerad och erfaren personal har att göra med den specifika lönegränsen som välgörenhetsorganisationer måste hålla sig till. Genomsnittslönen för anställda i en välgörenhetsorganisation får inte överstiga två gånger den genomsnittliga lönen av den provins som organisationen är registrerad i. Det vill säga att om den genomsnittliga månadslönen i Beijing till exempel ligger på 4000 yuan, får en välgörenhetsorganisation som är registrerad i Beijing inte ge mer än 8000 yuan i månadslön till en anställd. Lika viktigt och intressant att nämna är att välgörenhetsorganisationer endast får använda 10 % av sina totalutgifter åt anställdas löner och organisationens administrativa kostnader[45], vilket är en låg summa.

I välgörenhetsplanen för 2011-2015 nämner staten att den framförallt vill fokusera på att hjälpa välgörenhetsorganisationer genom att utbilda och förbättra anställdas kunskaper om välgörenhetssektorn. Universitet och stora välgörenhetsorganisationer är bland annat tänkta att användas som hjälp för att utbilda anställda. I planen är det också tydligt att staten insett bristen på anställda inom organisationerna, därför nämns det bland annat att staten vill förbättra de regler som berör anställdas löner och socialförsäkringar.[46]

4.1.3 Brist på en välfungerande förvaltning

Under senare år har kinesiska välgörenhetsorganisationer haft problem med sin förvaltning och många kineser har kritiserat organisationerna för deras brist på ansvar och uppriktighet. Problemet är att det inte finns en tydlig kinesisk lag för hur välgörenhetsorganisationer ska hantera sin förvaltning. Bolliger nämner till exempel att organisationerna är tvungna att lämna in en årlig arbetsrapport till staten men att de inte behöver publicera årsrapporten offentligt på till exempel

---

[44] Bolliger, Lennart (2014). *”RMB, RMB BILL Y’ALL – Philanthrophy and Nonprofit Organizations in China*”. s. 43-44. Swissfoundations – swissnex. (Elektronisk), Tillgänglig: < http://issuu.com/grstiftung/docs/philanthropy_report_english > (2015-07-03).

[45] Bolliger, Lennart (2014). *”RMB, RMB BILL Y’ALL – Philanthrophy and Nonprofit Organizations in China*”. s. 44. Swissfoundations – swissnex. (Elektronisk), Tillgänglig: < http://issuu.com/grstiftung/docs/philanthropy_report_english > (2015-07-03).

[46] Zhonghua renmin gongheguo minzhengbu, 中华人民共和国民政部, "Zhongguo Cishan Shiye Fazhan Zhidao Gangyao (2011-2015 nian)" 中国慈善事业发展指导纲要 (2011-2015年) (China’s Twelfth Five-Year Plan for Charity, 2011–2015), (Elektronisk), *Minzhengbu Menhuwangzhan* 民政部门户网站 (mca.gov.cn), Juli 15, 2011. Tillgänglig: < http://www.mca.gov.cn/article/zwgk/mzyw/201107/20110700167556.shtml > (2015-04-08).

internet eller i tryckta medier. År 2011 togs dock några riktlinjer fram av Kinas civilförvaltningsdepartement för välgörenhetsorganisationer som menade att donatorer hade rätt till att be organisationerna om information gällande hur deras donationer hanterades. Riktlinjerna har dessvärre ignorerats av många organisationer och detta är ett av många exempel som visar på organisationernas brist på ansvar och uppriktighet.[47]

Det tredje problemet har även det att göra med skandalerna som under de senaste åren drabbat välgörenhetssektorn. Som tidigare nämnts kom skandalerna leda till att många började misstro välgörenhetsorganisationerna. Många ansåg att organisationerna inte tog ansvar för problemen och att de i stället ignorerades. Sedan dess har många välgörenhetsorganisationer kommit att inse hur viktigt en välfungerande förvaltning är för verksamhetens utveckling. Dessutom tydliggör Lennart Bolliger att välgörenhetsorganisationer måste visa ansvar och uppriktighet för att kunna återfå människors förtroende. Han menar däremot att en välfungerande förvaltning kan vara svår att upprätta. Orsaken är att de som arbetar inom en välgörenhetsorganisation kan ha olika tankar och arbetssätt. Intressant är också att många grundare av välgörenhetsorganisationer oftast är framgångsrika entreprenörer som saknar erfarenhet i välgörenhetssektorn och som tidigare nämnts, är många av de anställda högutbildade men oftast mycket unga och oerfarna. För att skapa en bättre förvaltning anser Bolliger det viktigt att utbilda och kompetensutveckla anställda inom välgörenhetsorganisationer om välgörenhetssektorn.[48]

Den kinesiska staten har även börjat inse hur avgörande det är med en välfungerande förvaltning för välgörenhetsorganisationer. I sin välgörenhetsplan berättar staten att den vill etablera ett stadigt statistiksystem för allmänheten. Tanken är att statistiksystemet ska användas som en informationsplats om den kinesiska välgörenhetsverksamhetens utveckling. I statistiksystemet kommer det bland annat visas data och rapporter om välgörenhetsutvecklingen samt årliga granskningar om välgörenhetsorganisationers arbete, finanser och viktiga aktiviteter.[49] Med tanke på många kinesers misstro i organisationerna skulle statistiksystemet kunna fungera som en passande metod för att informera allmänheten om hur donerade pengar används. Om statistiksystemet ska fungera är det mycket viktigt att staten ser till att välgörenhetsorganisationer framför den information som behövs om deras verksamhet, annars blir det ytterligare en riktlinje som kommer att ignoreras.

---

[47] Bolliger, Lennart (2014). *”RMB, RMB BILL Y’ALL – Philanthrophy and Nonprofit Organizations in China*”. s. 44-45. Swissfoundations – swissnex. (Elektronisk), Tillgänglig: < http://issuu.com/grstiftung/docs/philanthropy_report_english > (2015-07-03).

[48] Bolliger, Lennart (2014). *”RMB, RMB BILL Y’ALL – Philanthrophy and Nonprofit Organizations in China*”. s. 45. Swissfoundations – swissnex. (Elektronisk), Tillgänglig: < http://issuu.com/grstiftung/docs/philanthropy_report_english > (2015-07-03).

[49] Zhonghua renmin gongheguo minzhengbu, 中华人民共和国民政部, "Zhongguo Cishan Shiye Fazhan Zhidao Gangyao (2011-2015 nian)" 中国慈善事业发展指导纲要 (2011-2015年) (China’s Twelfth Five-Year Plan for Charity, 2011–2015), (Elektronisk), *Minzhengbu Menhuwangzhan* 民政部门户网站 (mca.gov.cn), Juli 15, 2011. Tillgänglig: < http://www.mca.gov.cn/article/zwgk/mzyw/201107/20110700167556.shtml > (2015-04-08).

Kapitel. 5 – Avslutande diskussion

• Hur har välgörenhetsorganisationer sett ut i Kina ur ett historiskt perspektiv?

Om man ser tillbaka på utvecklingen av välgörenhetsorganisationer i Kina kan det sägas att utveckling genom historien har varit mycket skiftande. Under den tidiga kejserliga perioden (fr. Qin- till Yuandynastin, 221 f.Kr.- 1368 e.Kr.) var det staten som hade rollen som den huvudsakliga välgörenhetsaktören men det förekom även ett fåtal välgörenhetsorganisationer som bedrevs av vanliga människor men främst överklassen i samhället. Under Han-dynastin kom staten att stötta icke-statliga välgörenhetsorganisationers utveckling, vilket kan haft att göra med att staten kan ha insett att främjandet av dem är en fördel då den kan lätta statens stora ansvar som samhällets främsta välgörare. Att staten gav stöd åt icke-statliga organisationer kan ses som en avgörande brytpunkt för organisationernas framtida utveckling.

En desto viktigare och mer avgörande period för välgörenhetsorganisationernas utveckling kan dock sägas vara perioden under Ming- och Qingdynastierna eftersom organisationerna delvis kom att dominera rikets välgörenhetsverksamhet. Intressant att jämföra är icke-statliga välgörenhetsorganisationers influens under den tidiga kejserliga perioden jämfört med senare. Under Ming- och Qingdynastierna kom statens influens över välgörenhetsverksamheten att successivt minska och icke-statliga organisationer kom att bli allt mer betydande. Under denna period uppstod mängder av annorlunda välgörenhetsorganisationer vars utveckling påverkades av att fritt kunna bedriva sin verksamhet och den friheten de hade under Ming- och Qingdynastierna kan sägas vara orsaken till att nya former av välgörenhetsorganisationer uppstod. Tydliga exempel förklarar vad som händer när organisationer fråntas möjligheten att fritt bedriva sin verksamhet och dessa exempel ser vi framförallt under den tidiga Folkrepubliken. Utvecklingen av icke-statliga välgörenhetsorganisationer kom nu att avstanna, vilket är ett exempel på hur avgörande statens stöd för organisationerna kan vara för deras utveckling. Om icke-statliga välgörenhetsorganisationers utveckling under Mao-eran jämförs med den efter reformpolitiken (1978-) kan det tydligt konstateras att deras utveckling efter reformpolitiken återigen kom att ta en ny vändning. Perioden efter reformpolitiken var ytterligare en viktig brytpunkt för organisationernas utveckling. Det var en period där de återigen fick inta sin plats i den kinesiska välgörenhetsverksamheten och den perioden sträcker sig ännu fram till vår tid.

• Vilken påverkan har buddismen haft på välgörenhetsorganisationers utveckling i Kina? Vad anser kommunistpartiet? Finns det några influenser från kristendomen?

Välgörenhetstanken om att man osjälviskt bör bistå de fattiga och utsatta i samhället återfinns både i buddismen och kristendomen. Som nämnts i tidigare kapitel har buddismen länge haft en påverkan på välgörenhetsverksamheten i Kina. Den buddistiska tanken om att man som individ ska visa generositet och välvilja mot andra kan sägas ha varit en drivkraft som inspirerat många kineser till att utöva välgörenhet och upprätta buddistiska välgörenhetsorganisationer. En ytterligare drivkraft som gjort att många buddister utövat välgörenhet och upprättat organisationer kan också ha varit den buddistiska tanken om att om man utför goda handlingar som till exempel utövandet av välgörenhet, då skulle man belönas i livet efter detta. Med hänsyn till buddismens långa historia i Kina är det tydligt att buddismens influens på välgörenhetsorganisationer kommer att fortsätta och kanske även växa sig starkare. Dessutom är det inte förvånande om kineser börjar föredra att donera till buddistiska välgörenhetsorganisationer med tanke på de skandaler som oftast drabbat icke-buddistiska välgörenhetsorganisationer.

Även om kristendomens influens på den kinesiska välgörenhetsverksamheten inte varit lika stor som buddismens, bör det dock noteras att kristendomen delvis influerat många kineser till att upprätta välgörenhetsorganisationer genom till exempel de kristna missionärerna som fanns aktiva i Kina under 1800-talet. Om man dessutom reflekterar över kristendomens påverkan på dagens

välgörenhetsorganisationer i Kina finner man att många utav dem, som till exempel det Röda Korset, grundar sig på den kristna välgörenhetstanken.

• Vilka problem står välgörenhetsorganisationer i Kina inför?

Dagens kinesiska välgörenhetsverksamhet ser mycket annorlunda ut jämfört med den dåtida, den är dessutom betydligt mer komplicerad. Till skillnad från dåtidens välgörenhetsverksamhet är dagens välgörenhetsverksamhet annorlunda då det inte längre är icke-statliga välgörenhetsorganisationer och staten som endast är de huvudsakliga välgörenhetsaktörerna i samhället. Även om icke-statliga välgörenhetsorganisationer i dagens Kina inte är den främsta aktören är det ändå viktigt att ta hänsyn till den centrala rollen de har bland resten av de huvudsakliga välgörenhetsaktörerna. Till skillnad från företag, privatpersoner och den kinesiska staten, grundar sig icke-statliga välgörenhetsorganisationer på välgörenhetstanken medan företag, privatpersoner och staten kan utöva välgörenhet på grund av till exempel ekonomiska eller politiska intressen. Dessutom bör man ha i åtanke att många av dagens icke-statliga organisationer i Kina har kommit att inta en mycket betydande roll gällande hantering och fördelning av donationer från andra välgörenhetsaktörer. Då organisationerna kan sägas fungera som en förmedlare av andras donationer, innehar de också den mycket viktiga uppgiften som handlar om att de måste bibehålla kinesers tillit och förtroende för att de ska kunna bedriva sin verksamhet. Som nämnts tidigare i detta kapitel är det tydligt att icke-statliga välgörenhetsorganisationer har varit beroende av statens stöd, men med tanke på den position som de innehar i dagens kinesiska välgörenhetsverksamhet kan det även sägas att allmänheten också kommit att bli mycket avgörande för organisationernas framtida utveckling.

Som nämnts i tidigare kapitel är problemen många för välgörenhetsorganisationerna och många av problemen är kopplade till varandra. I uppsatsen redogörs det dock för de tre största problemen; brist på finansiering, erfaren personal samt en välfungerande förvaltning. Tillgång till alla dessa är avgörande för den framtida utvecklingen av icke-statliga välgörenhetsorganisationer i Kina. Många av de problem som organisationerna drabbats av är sammankopplade till de skandaler som drabbat välgörenhetssektorn på senaste år. Men hur är problemen kopplade till skandalerna? Problemet om att många välgörenhetsorganisationer har brist på finansiering är nära sammankopplat med skandalerna eftersom många kineser efter skandalerna börjat misstro och anklagat organisationerna för korruption vilket har lett till att många slutat donera till organisationerna. Bristen på erfaren och professionell personal kan även ha att göra med bristen på finansiering eftersom det inte finns pengar för att kunna anställa skicklig personal. Bristen på pengar och erfaren personal leder också till avsaknaden av en välfungerande förvaltning. Dessutom är den kinesiska statens lagar om hur en organisation ska hantera sin förvaltning otydliga och många kineser har ingen kännedom om hur välgörenhetsorganisationer hanterar sin förvaltning. Det skulle därför inte vara förvånande om allmänheten anklagade organisationerna för korruption. Bristen på kännedom om välgörenhetsorganisationers verksamhet bland allmänheten kan också ha att göra med bristen på erfaren personal. Anställda inom organisationerna har den mycket viktiga uppgiften om att främja och sprida information om en välgörenhetsorganisations arbete i samhället, men hur ska de kunna göra det om många av de anställda själva är oerfarna och saknar kunskap om välgörenhetssektorn?

Vad kan man säga om framtiden? Det är svårare att bygga upp ett rykte än att förstöra ett, och det är ännu svårare att återuppbygga ett när det redan är förstört. Det kommer att ta lång tid och kräva mycket arbete för icke-statliga välgörenhetsorganisationer att återfå ett gott rykte så att de kan återuppta en positiv utveckling. Organisationerna i Kina är starkt beroende av staten och allmänhetens stöd och sådan stöd kommer fortfarande spela en stor roll för deras framtida utveckling. För en positiv framtidsutveckling av icke-statliga välgörenhetsorganisationer krävs inte bara stöd från staten och allmänheten, det behövs även pengar och en skicklig samt erfaren personal. Dessutom är tålamod, uppriktighet och samarbete inom organisationerna oerhört betydande för deras framtida utveckling.

Källförteckning

Litteratur

Liu, Peifeng, (2011). NGOs in China and Europe: Comparisons and Contrasts, ”Development of Charities in China Since the Reform and Opening Up”. England: Ashgate Publishing Group.

Simon W., Karla, (2013). Civil Society in China: The Legal Framework from Ancient Times to the "New Reform Era". Oxford: Oxford University Press USA.

Wang, Yizhou, 王逸舟. Tanxun Quanqiu Zhuyi Guoji Guanxi 探寻全球主义国际关系 (Utforska globala internationella relationer). Beijing: Beijing Daxue Chubanshe 北京大学出版社 , 2005.

Zheng, Gongcheng, 郑功成. Dangdai Zhongguo Cishan Shiye 当代中国慈善事业 (Välgörenhetsverksamhet i nutida Kina). Beijing: Renmin Chubanshe 北京人民出版社, 2010.

Zhongguo Shehui Kexueyuan, Chinese Academy of Social Science, 中国社会科学院, Xiandai Hanyu Cidian 现代汉语词典 (Dictionary of Contemporary Chinese), Uppslagsord "Cishan" 慈善 (Välgörenhet). Beijing: Shangwu Chubanshe 商务出版社, 2012.

Elektroniska källor

Berlin, Chris, ”Why Give? Religious Roots of Charity, Charity in Buddhism”, December 12, 2013. (Elektronisk) Tillgänglig: < http://hds.harvard.edu/news/2013/12/13/why-give-religious-roots-charity# >

Bolliger, Lennart (2014). ”RMB, RMB BILL Y’ALL – Philanthrophy and Nonprofit Organizations in China”. s. 42. Swissfoundations – swissnex. (Elektronisk), Tillgänglig:

< http://issuu.com/grstiftung/docs/philanthropy_report_english >

Hatton, Celia, "China's Red Cross Fights to Win Back Trust" (Elektronisk), BBC News (bbc.com), April 22, 2013. Tillgänglig: < http://www.bbc.com/news/world-asia-china-22244339 >

Li Jianbo, 李建博, "NGO De Hanyi" NGO 的涵义 (Innebörden av NGO), (Elektronisk), Zhongguo Gongyi Cishan Wang 中国公益慈善网 (donation.gov.cn), April 28, 2011. Tillgänglig:

<http://www.donation.gov.cn/fsm/sites/zlzx/preview1.jsp?ColumnID=482&TID=20110428160137703351237 >

Ling Shi, Jingxing Wang, Zhong Liu, Lori Stevens, Andrew Sadler, Paul Ness and Hua Shan, ”Blood Donor Management in China”, (Elektronisk), National Center of Biotechnology Information (ncbi.nlm.nih.gov), Juli 4, 2014. Tillgänglig:

< http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4164075/ >

Rakhal, Chandra Barua, "Buddhism and Charity" (Buddism och Välgörenhet), (Elektronisk), Fojiao Daohang 佛教导航 (fjdh.cn), April 22, 2009. Tillgänglig:

< http://www.fjdh.cn/wumin/2009/04/16121073874.html >

Renmin Ribao, 人民日报, "Guo Meimei Naoju Honghui Queshi Tangqiang le" 郭美美闹剧红会确实躺枪了 (Guo Meimei-incidenten har verkligen skadat Röda Korset), (Elektronisk), Xinlang Caijing 新浪财经 (finance.sina.com.cn), Augusti 4, 2014. Tillgänglig:

< http://finance.sina.com.cn/review/sbzt/20140804/034319900694.shtml >

Tao Yu, 陶郁, "Zhongguo Qiye, Juanqian Yue Duo, Gupiao Yue Zhang?" 中国企业，捐钱越多，股票越涨? (Kinesiska företag, ju mer donationer, desto mer stiger aktierna?), (Elektronisk), Zhengjian 政见 (CNPolitics.org), April 18, 2012. Tillgänglig:

< http://cnpolitics.org/2012/04/corporate-social-responsibility/ >

Wang, Junping, 王君平, "How can Red Cross Society of China regain public trust?" (Elektronisk), Renmin Wang 人民网 (people.com.cn), Juli 6, 2011. Tillgänglig:

< http://en.people.cn/90001/90780/91342/7431300.html >

Xinhua Wang, 新华网, ”Hu Hongshizi: ”Gao e Canyinfei” Mingxian Gaoyu Biaozhun Chaobiao Kuan Yi Tui” 沪红十字会:"高额餐饮费"明显高于标准 超标款已退 (Röda Korset Shanghai: ”Den alltför påkostade banketten” är betydligt högre än standardkostnaden för en bankett, den överdrivna summan har redan återbetalats.”, (Elektronisk), Xinhua Wang 新华网 (xinhuanet.com), April 16, 2011. Tillgänglig:

< http://news.xinhuanet.com/politics/2011-04/16/c_121312900.htm >

Xinhua Wang, 新华网, "Zhongguo Hongshizihui Fabu Shengming Huiying Guo Meimei" 中国红十字会发布声明回应郭美美案 (Det kinesiska Röda Korset svarar till Guo Meimei-incidenten), (Elektronisk), Xinhua Wang 新华网 (xinhuanet.com), Augusti 4, 2014. Tillgänglig:

< http://news.xinhuanet.com/2014-08/04/c_1111915005.htm >

Yang, Guang, 杨光, "Cong Zongjiao Cishan Shiye de Fazhan Kan Zongjiao dui Goujian Shehui Zhuyi Hexie Shehui de Gongxian" 从宗教慈善事业的发展看宗教对构建社会主义和谐社会的贡献 (En överblick av utvecklingen av religiös välgörenhet och dess bidrag till uppbyggandet av ett socialistiskt harmoniskt samhälle), (Elektronisk), Zhongguo Minzu Zongjiao Wang 中国民族宗教网 (mzb.com.cn), November 9, 2013. Tillgänglig:

< http://www.mzb.com.cn/html/Home/report/131156161-1.htm >

Zhang, Fulin, 张福林, "Zhongguo Gudai Cishan Shiye Fazhan" 中国古代慈善事业发展 (Dåtida filantropisk utveckling i Kina), (Elektronisk), Fenghuang Wang 凤凰网 (iFeng.com), September 7,

2010. Tillgänglig:
< http://news.ifeng.com/history/shijieshi/special/cishan/detail_2010_09/07/2454934_0.shtml >

Zhongguo Ciszhanhui Guanwang, 中国慈展会官网, "Cizhanhui Yu Zhongguo Cishan Shiye de Weilai" 慈展会与中国慈善事业的未来 (China Charity Fair och den kinesiska välgörenhetsverksamhetens framtid), (Elektronisk), Zhongguo Cizhanhui Guanwang 中国慈展会官网 (web.cncf.org.cn), September 21, 2014. Tillgänglig:
< http://web.cncf.org.cn/content/2014-09/21/content_10180490.htm >

Zhongguo Gongyi Cishan Wang, 中国公益慈善网, "2011 Niandu Zhongguo Cishan Juanzhu Baogao" 2011年度中国慈善捐助报告 (2011 års rapport för välgörenhetsdonationer i Kina), (Elektronisk), Zhongguo Gongyi Cishan Wang 中国公益慈善网 (donation.gov.cn), Mars 23, 2015. Tillgänglig: < http://www.charity.gov.cn/fsm/sites/2011civingchina/index.html >

Zhongguo Hongjihui, 中国红基会，"2011 Zhongguo Hongjihui Nianbao" 中国红基会年报 (2011 Chinese Red Cross Foundation Annual Report), (Elektronisk), Zhongguo Hongshizihui Guanfang Wangzhan 中国红十字会官方网站 (redcross.org.cn), 2011. Tillgänglig:
< http://www.redcross.org.cn/hhzh/zh/cbw/nb/201210/P020121018528532786774.pdf >

Zhongguo Hongshizihui, 中国红十字会，"Hexin Yewu" 核心业务 (Kärnverksamhet), (Elektronisk), Zhongguo Hongshizi Guanfang Wangzhan 中国红十字会官方网站 (redcross.org.cn), April 8, 2015. Tillgänglig: < http://www.redcross.org.cn/hhzh/zh/hxyw/ >

Zhongguo Wang, 中国网, "Woguo Cishan Zhidu Gaishu" 我国慈善制度概述 (En överblick av Kinas välgörenhetssystem), (Elektronisk), Zhongguo Wang 中国网 (china.com.cn) December 16, 2009. Tillgänglig:
< http://www.china.com.cn/news/zhuanti/09csbg/2009-12/16/content_19072869.htm >

Zhongguo Wang, 中国网，"Zhongguo Qiye Cishan Juanzeng" 中国企业慈善捐赠 (Kinesiska företags välgörenhetsdonationer), (Elektronisk), Zhongguo Wang 中国网 (china.com.cn), December 27, 2009. Tillgänglig:
< http://www.china.com.cn/economic/txt/2009-12/27/content_19138571.htm >

Zhongguo Xinwen Wang, 中国新闻网, "Zhongguo Hongshizi Zonghui Gongbu "Guo Meimei Shijian" Diaocha Jieguo" 中国红十字总会公布“郭美美事件”调查结果 (Det kinesiska Röda Korsets president meddelar resultatet av granskningen angående "Guo Meimei-incidenten"), (Elektronisk), Zhongguo Xinwen Wang 中国新闻网 (chinanews.com), December 31, 2011. Tillgänglig: < http://www.chinanews.com/gn/2011/12-31/3575608.shtml >

Zhonghua Renmin Gongheguo Minzhengbu, 中华人民共和国民政部, "Zhongguo Cishan Shiye Fazhan Zhidao Gangyao (2011-2015 nian)" 中国慈善事业发展指导纲要 (2011-2015年) (China's

Twelfth Five-Year Plan for Charity, 2011–2015), (Elektronisk), Minzhengbu Menhuwangzhan 民政部门户网站 (mca.gov.cn), Juli 15, 2011. Tillgänglig:

< http://www.mca.gov.cn/article/zwgk/mzyw/201107/20110700167556.shtml >

Zhonghua Renmin Gongheguo Zhongyang Renmin Zhengfu, 中华人民共和国中央人民政府, "Zhonghua Renmin Gongheguo Hongshizihuifa" 中华人民共和国红十字会法 (Folkrepubliken Kinas lag för Röda Korset), (Elektronisk), Zhongguo Zhengfu Menhuwangzhan 中国政府门户网站 (gov.cn), Augusti 1, 2005. Tillgänglig:

< http://www.gov.cn/banshi/2005-08/01/content_18932.htm >

Sökmotorer och encyklopedier

Baidu baike,《百度百科》 (Baidu-encyklopedin) http://baidu.baike.com

Baidu zhidao,《百度知道》 (Baidu - frågor och svar) http://zhidao.baidu.com

Google, (Google-encyklopedin), www.google.com

Nationalencyklopedin, www.ne.se

Wikipedia, (Wikipedia-encyklopedin), www.en.wikipedia.org