



LUNDS
UNIVERSITET

Småskaliga bönders kapaciteter i Maharashtra, Indien

En undersökning av narrativ inom Indiens och Maharashtra's policys
om klimatförändringar

Markus Lewin

Avdelningen för mänskliga rättigheter

Historiska institutionen

Kurskod: MRSK62

Termin: Hötterminen 2019

Handledare: Anders Ackfeldt

Omfång: 15395



Abstract

Småskaliga bönders kapaciteter i Maharashtra, Indien

Uppsatsen kommer att undersöka primärmaterialen Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan. Uppsatsen ämnar att utöka kunskapen om småskaliga bönders situation i den indiska delstaten Maharashtra, i relation till aspekter om förändringar av Indiens klimat. Undersöknings huvudämnen är jordbruk, fattigdom, klimatförändringar och socioekonomiska mänskliga rättigheter. Fokuset kommer vara på narrativ inom policydokumenten som relaterar till kapaciteter, säkerhet och mänskliga rättigheter för småskaliga bönder i Maharashtra, Indien. Uppsatsen kommer studera de narrativ som presenteras inom de två policydokumenten eftersom Maharashtra's handlingsplan är en uppföljning till Indiens klimatförändringspolicy. De teorier som kommer tillämpas på policydokumenten är Kapacitetsteorin skriven av Amartya Sen och Human Security. Det kapacitetsteorin innebär är att studera individers kapaciteter för att kunna leva det liv de själva har anledning att värdesätta. Policydokumenten kommer analyseras med metoden *Narrative Policy Framework (NPF)* som är skriven av Michael D. Jones et al. och kommer fokusera på karaktärer, element, lösningar och utelämnade narrativ. Frågeställningen för uppsatsen är: *Hur adresseras småskaliga bönders fattigdom, kapaciteter och mänskliga rättigheter inom narrativ i Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan av delstaten och Premiärministerns Klimatråd?*

Undersökningen visar är att båda policydokumenten delvis adresserar småskaliga bönders kapaciteter och mänskliga rättigheter. Den påvisar även att narrativ om självmord bland bönder på grund av klimatförändringar inom Maharashtra, Indien utelämnas från policydokumenten. Principer som vägleder policydokumenten adresserar överlag de fattiga småskaliga böndernas kapaciteter.

Nyckelord: Indien, Bönder, Klimat, Kapaciteter, Mänskliga Rättigheter, Human Security, Narrativ, Fattigdom, Självmord, Maharashtra.

Abstract

Small-scale farmers capacities in Maharashtra, India

This thesis will analyze Indias Climate Change policy and Maharashtra's Action Plan. The thesis will focus on small-scale farmers situation in the Indian state Maharashtra, in relation to aspects of climate change. It will examine the two policy documents since Maharashtra's Action Plan is a follow up to Indias Climate Change policy. The main subjects are agriculture, poverty, climate change and socioeconomic human rights. The focus will be directed at narratives that correlates with capacity shortcomings, security, and human rights for small-scale farmers in Maharashtra. The theories that will be applied in the thesis is the Capacity theory written by Amartya Sen and Human Security. The Capacity theory implies focusing on individuals capacities in order to obtain the life they have reason to value. The analyze will be carried out with Michael D. Jones et al. approach *Narrative Policy Framework (NPF)* and will focus on characters, settings, solutions and left out narratives.

The research question is: *How are small-scale farmers poverty, capacities and human rights addressed within the narratives in Indias climate change policy and Maharashtra's Action*

Plan by the state and the Prime Minister's Climate Council?

The results from the inquiry shows that the policy documents partially addresses small-scale farmers capacities and human rights. The inquiry also demonstrate that narratives on suicide among farmers because of climate changes within Maharashtra, India, is left out. Principals that guides the police documents mainly addresses the poor small-scale farmers capacities.

Key words: India, Farmers, Climate, Capacities, Human Rights, Human Security, Narratives, Poverty, Suicide, Maharashtra.

Innehållsförteckning

1. Inledning	1
1.1. Syfte, problemformulering och frågeställning	4
1.1.1. Syfte och problemformulering	4
1.1.2. Frågeställning	5
1.2. Indiens och Maharashtra's Klimatförändringspolicy	6
1.3. Avgränsningar och källkritik	9
1.3.1. Källkritik	9
1.3.2. Avgränsningar inom primärmaterialen	10
1.3.4. Avgränsningar för tidigare forskning och litteratur	10
2. Teori och metod	12
2.1. Teori	12
2.2. Metod	18
3. Litteraturoversikt och tidigare forskning	25
4. Analys av Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan	32
4.1. Karaktärer	33
4.2. Kontexter och Koncept	35
4.3. Handlingar och Lösningar	38
4.4. Utelämnade Narrativ	42
5. Diskussion och slutsatser	46
5.1. Diskussion	46
5.2. Slutsatser	50
6. Referenser	54

1. Inledning

Uppsatsen kommer fokusera på situationen för bönder i delstaten Maharashtra, Indien. Den kommer fokusera främst på indiska bönder som odlar småskaligt på landsbygden i Maharashtra. Av de indier som på något sätt livnär sig på jordbruket kan man dela upp dem i tre grupper: stora, mellan och småskaliga bönder. Småskaligt jordbruk innebär att en bonde äger eller odlar på högst några hektar land. En stor del av de småskaliga indiska bönderna lever nära eller under fattigdomsgränsen.¹ De personer som inkluderas i begreppet småskaliga bönder är alla indiska medborgare som bedriver eller på något sätt får sin inkomst eller livsuppehälle från jordbruksaktiviteter. Att indiska bönder alltmer utsätts för utmaningar från klimatförändringar, lever i fattigdom och begår självmord kommer i undersökningen vara ämnen i fokus.² Uppsatsen kommer även utgå ifrån ämnesområden som diverse miljöförhållanden, jordbruk och mänskliga rättigheter. Även om fokus ligger på småskaliga bönder i Indien som är ekonomiskt utsatta är det viktigt att tidigt nämna att inte alla lever i fattigdom. Geografiskt kommer undersökningen avgränsa sig till Indien och delstaten Maharashtra.

I Indien arbetar eller försörjer sig cirka 48% av befolkningen på något sätt inom jordbrukssektorn,³ vilket motsvarar omkring 650 miljoner människor eller cirka hela Europas befolkning. Eftersom cirka 650 miljoner arbetar som bönder i Indien kommer uppsatsen därför att fokusera på delstaten Maharashtra. Undersökningen kommer huvudsakligen analysera småskaliga bönders kapaciteter och socioekonomiska mänskliga rättigheter. Uppsatsen kommer även undersöka hur klimatförändringar i Indien av lokala miljöaspekter påverkar Maharashtras jordbruk och deras bönder.

¹ Lindelöw, Viktor, "Minimum Wages and Poverty in India", *Lund University Publication*, 2019, s. 22. (Fattigdomsgränsen för Indien anses internationellt vara 3.2 \$ per dag 2019.)

² Shiva, Vandana, "Earth Democracy: Beyond Dead Democracy and Killing Economies", *Capitalism Nature Socialism*, Vol. 21, No. 1, 2010, s. 90, Chinnasamy, Pennan, Hsu, Minna J and Agoramoorthy, Govindasamy, "Groundwater Storage Trends and Their Link to Farmer Suicides in Maharashtra State, India", *Frontiers in Public Health*, Vol. 7, 2019, s. 2.

³ Lindelöw, 2019, s. 19.

Bakgrunden till situationen att många småskaliga bönder på Indiens landsbygd lever i fattigdom grundar sig i flera olika faktorer. Någoting som ofta lyfts fram är de olika reformer som utfördes i början av 1990-talet med syftet att liberalisera Indiens ekonomi och förändringar av landets klimat. Även tillåtelse för utländska jordbruksföretag att bedriva sin verksamhet i Indien har påverkat småskaliga bönder ekonomiskt, på grund av ökade utgifter för deras produktion.⁴ Indien har som stat under mer än två decennium haft en stark ekonomiskt tillväxt. Samtidigt menar forskare att den pågående tillväxten har skett på bekostnad av den fattiga och marginaliserade befolkningen.⁵ Införandet av det moderna jordbruket, med mer vattenanvändning och bekämpningsmedel, har skapat diverse lokala och nationella miljöproblem i Indien. Industrialiserad odling är överlag inte anpassat till ett liv i fattigdom menar forskare.⁶ Indiska bönders livsuppehälle som odlar småskaligt påverkas mer av miljöfaktorer, än andra mer ekonomiskt välställda bönder.⁷ I genomsnitt har grundvattnet även minskat årligen med flera centimeter nationellt sett sedan åtminstone 1996 och som även påverkat jordbruket i Maharashtra.⁸ I intervjuer har bönder i delstaten också själva uttryckt att miljö och klimatfaktorer, som lite regn och lågt grundvatten, påverkar deras jordbruk negativt.⁹

Majoriteten är småskaliga bönder i Indien och det är denna kategori som kommer undersökas i delstaten Maharashtra, som tidigare nämnts. I Maharashtra bor det cirka 112 miljoner invånare och är beläget i västra delen av Indien.¹⁰ Valet att fokusera på delstaten Maharashtra motiveras exempelvis av att 57% av dess yta är avsatt för jordbruksaktiviteter, samt att det är den främsta källan till inkomst för nära 60 % av den arbetande befolkningen.¹¹ Cirka 26

⁴ Shiva, 2010, s. 84-85.

⁵ Bhushan, Prashant, "Sacrificing Human Rights and Environmental Rights at the Altar of 'Development'", *George Washington International Law Review*, Vol. 41, 2009, s. 389.

⁶ Mohanty, B.B., "We are Like the Living Dead": Farmer Suicides in Maharashtra, Western India", *Journal of Peasant Studies*, Vol. 32, No. 2, 2005, s. 258-259.

⁷ Mohanty, 2005. s. 252.

⁸ Chinnasamy et al., 2019, s. 3.

⁹ Chinnasamy et al., 2019, s. 4.

¹⁰ The Energy and Resources Institute(TERI), *Assessing Climate Change Vulnerability and Adaption Strategies for Maharashtra: Maharashtra State Adaption Action Plan on Climate Change(MSAAPCC)*, New Delhi, 2014, s. 120.

¹¹ TERI, 2014, s. 40.

miljoner personer arbetar inom jordbruket eller får sitt livsuppehälle från det i Maharashtra, vilket motsvarar 85 % av den arbetande befolkningen på landsbygden.¹² Förutsättningar för småskaliga bönder på Indiens landsbygd skiljer sig ofta även åt. Bönder är inte en homogen grupp utan påverkas exempelvis av vilken ekonomisk klass de tillhör, kasttillhörighet inom Hinduism, religion, utbildningsnivå och beroende på om de är män eller kvinnor. Särskilt kvinnor samt flickor som lever på landsbygden i Indien är på många platser mer utsatta på grund av sociala genusroller inom lokalsamhällen och familjer.¹³ Det förekommer även en stor del bönder i Maharashtra som bedriver ett mellan, eller storskaligt jordbruk som även dem påverkas av förändringar av klimatet och lokal miljö. Uppsatsen väljer dock att inte belysa deras situation i delstaten.

Enligt en rapport från 2018 är Indien det 12:e mest sårbara landet för ett förändrat klimat.¹⁴ Indiens klimatförändringpolicy och Maharashtra's handlingsplan för klimatförändringar utgör primärmaterialet för undersökningen i uppsatsen. De båda policydokumenten behandlar främst olika aspekter av ett förändrat klimat, miljöförhållanden, utsläpp, biologisk mångfald och hållbar utveckling. Undersökningen kommer analysera de narrativ, det vill säga berättelser, som existerar i Indiens klimatförändringpolicy samt Maharashtra's handlingsplan. Kapacitetsteorin kommer att utgöra det primära teoretiska perspektivet för att förstå policyn utifrån tillgång till kapaciteter för individer, tillsammans med delar av Human Security teorin. Metoden *Narrative Policy Framework (NPF)* kommer i undersökningen tillsammans med kapacitetsteorin och Human Security att användas för att studera primärmaterialen, och för att förklara småskaliga bönders situation i Maharashtra, Indien.

Indiens regering, parlament och delstater ska garantera att grundläggande friheter och rättigheter införlivas för deras invånare står det i landets konstitution.¹⁵ ”No person shall be deprived of his life or personal liberty” är något som *Right to Life* i artikel 21 skyddar, som är

¹² TERI, 2014, s. 124.

¹³ Sen, Amartya, ”kap. 8 Women’s Agency and Social Change” i *Development As Freedom*, Oxford University Press, 1999, s. 194.

¹⁴ Down To Earth, ”Slow and Unsteady: India’s National Action Plan on Climate Change needs desperate repair”, 2018.

¹⁵ Government of India, 26 november 1949, *The Constitution of India*, New Delhi, s. 6.

en grundläggande mänsklig rättighet.¹⁶ Rätten till liv är en socioekonomisk mänsklig rättighet som undersökningen kommer behandla närmare i relation till småskaliga bönder. Indiens konstitutionella mänskliga rättigheter kommer även relateras till deras ekonomiska situation, tillgång till kapaciteter och de rapporterade självmorden bland bönder i Maharashtra.¹⁷ Idéen till att välja uppsatsämnet tillkom efter studier i Nepal om fred och konflikt, med fokus på Sydasiern, där självmorden bland indiska bönder nämndes. Även tidigare erfarenhet och iakttagelser av att arbeta frivilligt på Indiens landsbygd i delstaten Tamil Nadu motiverade valet av uppsatsens ämnen.

1.1. Syfte, problemformulering och frågeställning

1.1.1. Syfte och problemformulering

Uppsatsen kommer utgå ifrån Indiens klimatförändringspolicy samt Maharashtra's handlingsplan för att adressera syftena som presenteras i denna sektion. Syftet med uppsatsen kommer huvudsakligen vara att undersöka småskaliga bönders kapaciteter och socioekonomiska mänskliga rättigheter i Maharashtra, Indien. Ett annat syfte är att undersöka hur klimatrelaterade problem på Maharashtra's och Indiens landsbygd formuleras inom primärmaterialen. Uppsatsens undersökning kommer att belysa vilka karaktärer, kontexter och koncept som förekommer inom primärmaterialens narrativ. Uppsatsen ämnar även att analysera om småskaliga indiska bönders kapaciteter inom jordbruket utökas av de planerade handlingsplanerna av Indien och Maharashtra. Uppsatsens problemformulering är att utöka kunskapen om småskaliga bönders kapaciteter, i relation till hur *Premiärministerns Klimatråd* och *The Energy and Resource Institute (TERI)* adresserar klimatförändringar. Uppsatsen kommer att analysera samt diskutera detta om hur småskaliga bönder inkluderas eller exkluderas inom narrativ i primärmaterialen. Analysen av primärmaterialen kommer att undersöka sambandet mellan klimatförändringar, och hur berövandet av kapaciteter för småskaliga bönders jordbruk i fattigdom, påverkar deras livsuppehälle i Maharashtra,

¹⁶ Government of India, 1949, s. 10.

¹⁷ Chinnasamy et al., 2019, s. 3.

Indien.¹⁸ Uppsatsens tillkomst motiveras även av att öka insikten om relationen mellan de rapporterade självmorden i Maharashtra bland bönder och förändringar av Indiens klimat.

Den mänskliga säkerheten bland indiska småskaliga bönder kommer problematiseras och uppmärksammas med hjälp av Human Security teorin. Uppsatsen kommer utgå ifrån att Indien har ett ansvar att småskaliga bönders grundläggande kapaciteter och mänskliga rättigheter blir tillgodosedda. Undersökningen motiveras med att det finns en kunskapslucka inom forskningen om hur mänskliga rättigheter och småskaliga bönders jordbruk påverkas av klimatförändringar i Maharashtra, Indien. Specifika ämnesområden som fattigdom, miljöaspekter och rättigheter kommer stå i fokus för undersökning. Slutligen ska uppsatsen undersöka hur narrativ som inkluderas i policydokumenten används, och sätta det i perspektiv till publicerad litteratur och tidigare forskning.

1.1.2. Frågeställning

Frågeställning för analysen av Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan kommer att vara ledande för uppsatsen. Frågan har formulerats i relation till uppsatsens metod som analyserar narrativ inom en allmän policy. Utformandet av frågeställningen har även inspirerats av teorierna för uppsatsen som är kapacitetsteorin och Human Security. Teorierna fokuserar huvudsakligen på berövande av individers kapaciteter och människors säkerhet inom en stat. Frågeställningen är sammansluten till syftena för uppsatsen som huvudsakligen är att öka kunskapen om småskaliga bönders kapacitets- och rättighetssituation i Maharashtra, Indien, i relation till diverse klimatförändringar.

Undersökningen av Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan kommer följaktligen utgå ifrån frågeställningen:

Hur adresseras småskaliga bönders fattigdom, kapaciteter och mänskliga rättigheter inom narrativ i Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan av delstaten och Premiärministerns Klimatråd?

¹⁸ Sen, 1999, s. 87.

1.2. Indiens och Maharashtra's Klimatförändringspolicy

Primärmaterialen för uppsatsen är *National Action Plan on Climate Change (NAPCC)* som är en indisk policy från 2008.¹⁹ I uppsatsen kommer policydokumentet benämnas som ”Indiens klimatförändringspolicy”. Uppsatsen kommer ha ett ytterligare primärmaterial som utgörs av *Assessing Climate Change Vulnerability and Adaption Strategies for Maharashtra: Maharashtra State Adaption Action Plan on Climate Change (MSAAPCC)* från 2014, som i uppsatsen benämns som ”Maharashtra's handlingsplan”.²⁰

Orsaken till att policys om klimatförändringar i Indien används som primärmaterial är att ett flertal forskare belyst att småskaliga bönder drabbas mer än andra av förändringar av klimat och lokal miljö, vilket presenteras närmare under forskningsöversikten. Motivet till att använda dessa policydokument är för att det bland annat är adresserat till Indiens jordbruk och Maharashtra's bönder. *MSAAPCC* står i direkt relation till *NAPCC*. Detta eftersom Maharashtra har utformat deras handlingsplan (*MSAAPCC*) utefter rekommendationer i Indiens klimatförändringspolicy (*NAPCC*). Användningen av primärmaterialen gör det möjligt att undersöka relationen mellan lokala och nationella aspekter av klimatförändring. Båda primärmaterialen är fortfarande bindande för Indien, respektive Maharashtra, vid publiceringen av uppsatsen. *Prime Minister's Council on Climate Change* är den institutionen som är författare till Indiens klimatförändringspolicy. I uppsatsen kommer den benämnas som ”*Premiärministerns Klimatråd*”. De arbetar främst med frågor rörande klimatet och samarbetar bland annat med Ministry of Agriculture and Farmers' Welfare, Indiens jordbruksdepartement, och Ministry of Finance.²¹ Det är jordbruksdepartementet, *Premiärministerns Klimatråd* och Indiens delstater som har det huvudsakliga ansvaret att implementera policymål som adresseras gentemot indiska bönder.

¹⁹ Government of India, *National Action Plan on Climate Change*, Prime Minister's Council on Climate Change, 2008.

²⁰ The Energy and Resources Institute(TERI), *Assessing Climate Change Vulnerability and Adaption Strategies for Maharashtra: Maharashtra State Adaption Action Plan on Climate Change(MSAAPCC)*, New Delhi, 2014.

²¹ Government of India, 2008, s. 7.

Indiens klimatförändringspolicy är uppbyggd av sex sektioner. Policyn inleds med en översikt om klimatförändringen i Indien och de principerna som är vägledande för dokumentet. Den fortsätter sedan med att redogöra de metoder och tillvägagångssätt som kommer vägleda Indiens klimatförändringspolicy. Därefter följer en sektion som är benämnd som *vägen framåt: åtta nationella uppdrag*. Där presenterar *Premiärministerns Klimatråd* åtta stycken konkreta nationella policymål.²² De nationella uppdragen utgör: (1)*Nationella soluppdraget*, (2)*Nationella uppdraget om förbättrad energieffektivisering*, (3)*Nationella uppdraget om hållbar livsmiljö och habitat*, (4)*Nationella vattenuppdraget*, (5)*Nationella uppdraget för bevarandet av Himalayas ekosystem*, (6)*Nationella uppdraget för ett "Green India"* (original citat), (7)*Nationella uppdraget för ett hållbart jordbruk* och (8)*Nationella uppdraget om strategisk kunskap för klimatförändring*. Policyn fortsätter sedan med en sektion om implementeringen av de nationella uppdragen och behandlar de institutionella åtgärder för att behandla agendan om klimatförändring. Indiens klimatförändringspolicy avslutas med sektionen *tekniska dokument* som redogör nationell, internationell forskning samt annan relevant information om nuvarande och potentiella framtida konsekvenser av klimatförändringar i landet.²³

De nationella uppdragen inom Indiens klimatförändringspolicy behandlar flertalet olika samhällssektorer i landet och dess delstater. Ett mål med policyn är att förhindra att konsekvenser till följd av klimatförändring förvärras i Indien.²⁴ De områdena i Indiens klimatförändringspolicy som har relevans för undersökningen är bland annat att öka kapaciteter för jordbruket, stärka bönders motståndskraft mot klimatförändring, ökad kunskap om hur klimat påverkar jordbruk och ekonomiskt stöd för bönder. *Nationella uppdraget om hållbart jordbruk* är särskilt relevant för uppsatsen då det ska klimatsäkra jordbruket i Indien samt minska utsläpp i landet. De nationella uppdragen är policymål som behandlar både indier som bor på landsbygden och som bor i urbana stadsmiljöer. *Premiärministerns Klimatråd* skriver om policyn att den är byggd på principen att "protecting the poor and

²² Government of India, 2008, s. 4.

²³ Government of India, 2008, s. 12-48.

²⁴ Government of India, 2008, s. 1.

vulnerable sections of society”.²⁵ Det är därmed uttalat att primärmaterialet ska vara adresserat mot fattiga, som flertalet småskaliga bönder är vilket uppsatsen fokuserar på.

Maharashtras handlingsplan mot klimatförändringar utgörs av 304 sidor och publicerades 2014. Handlingsplanen är uppdelad i 16 sektioner som på olika sätt berör hur klimatförändringar kommer påverka delstaten. Maharashtras handlingsplan är skriven av *The Energy and Resource Institute (TERI)* som specialiserar sig på energi, miljö och hållbar utveckling. Policydokumentet är skrivet av *TERI* men de har befogenhet att uttrycka Maharashtras ståndpunkt eftersom den är beställd av delstaten och deras miljödepartement. Maharashtras kabinett godkände handlingsplanen för klimatförändring 2017 och började därefter arbetet med implementeringen av policyn.²⁶ De sektorer som kommer stå i fokus är introduktionen till policydokumentet, sektion 4 *Sector-specific Impacts, Recommendations and Action Plans*, sektion 5 *Socio-economic projections for 2030s, 2050s and 2070s*, sektion 10 *Agriculture in Maharashtra: climate change impacts and adaptation* och sektion 12 *Impacts of climate change on livelihoods in Maharashtra*.²⁷ Sektion 10 och 12 sätter ett särskilt fokus på hur böndernas livsuppehälle och jordbrukssektorn i Maharashtra kommer påverkas av klimatförändringar. Innehållet i dessa sektioner kommer relateras till kapacitetsteorins förståelse om fattigdom, samt perspektiv inom Human Security.

I den avslutande sektionen om primärmaterialet kommer dokument och policys som relaterar till Indiens klimatförändringpolicy och Maharashtras handlingsplan presenteras. *United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC)*, som Indien signerat, är en relevant konvention för uppsatsen som även omnämns inom primärmaterialet.²⁸

Konventionen består av flera sektorer som har relevans för studien. Det finns även andra policys från Indien och Maharashtra som har relevans för landets bönder. *The Water Policy* var en nationell policy som lanserades 2002 och som först adresserade konsekvenserna av ett framtida förändrat klimat. Som namnet antyder är det en policy som behandlar frågor kring

²⁵ Government of India, 2008, s. 4.

²⁶ Lewis, Clara, ”Maharashtra cabinet approves climate change action plan”, *Times of India*, 10 Oktober 2017.

²⁷ TERI, 2014, s. 16, s. 78, s. 120, s. 231.

²⁸ Government of India, 2008, s. 3.

tillgång till färsk vatten och relaterar till det nationella vattenuppdraget.²⁹ Andra relevanta policydokument är *National Food Security Act* från 2013 som statuerar att tillgång till mat är en laglig rättighet, och *Mahatma Gandhi National Rural Development Guarantee Act* som ska säkerhetsställa minst 100 dagar av avlönat arbete per år på Indiens landsbygd.³⁰ *National Agriculture Policy* från 2000, som kortfattat ska främja en hållbar utveckling av jordbrukssektorn är även relevant för primärmaterialen, samt *Nation Action Programme to Combat Desertification* som belyser hur torra påverkar Indien.³¹ Regionala handlingsplaner som är riktade mot Maharashtra's jordbruk, miljö och klimatförändringar har relevans för studien men har valts att inte inkluderas eftersom fokus primärt är på Maharashtra's handlingsplaner.

1.3. Avgränsningar och källkritik

Den här sektionen kommer att presentera källkritik och de avgränsningar som är nödvändiga att utföra inom primärmaterialen, samt för tidigare forskning och litteratur. De avgränsningar som har utförts motiveras av att fokusera på uppsatsens huvudsakliga syften och frågeställning, vilket är småskaliga bönder i fattigdom i Maharashtra, Indien.

1.3.1. Källkritik

Den kritik som kan lyftas fram för primärmaterialen är att de fokuserar på aspekter relaterade till klimatförändringar och miljöfaktorer. Även om dessa aspekter påverkar småskaliga bönder betydligt lyfter även forskning fram att ekonomiska aspekter är en viktig komponent för att förstå deras situation i Maharashtra, Indien. Valet att använda Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan kan dock motiveras av att primärmaterialen benämner ekonomiska aspekter inom delar och stycken av policydokumenten.

²⁹ Government of India, 2008, s. 6.

³⁰ United Nations in India, "Nutrition and Food Security", 2019.

³¹ Government of India, *Nation Action Programme to Combat Desertification*, Ministry of Environment and Forests, New Delhi, 2001, s. 71.

1.3.2. Avgränsningar inom primärmaterialen

Några medvetna avgränsningar kommer att vara nödvändiga eftersom Indiens klimatförändringspolicy innehåller 8 stycken nationella uppdrag. Inte alla policymål i Indiens klimatförändringspolicy är relevanta till syftet och frågeställningen i uppsatsen. Det innebär att vissa policymål kommer selekteras bort eftersom undersökningen annars blir för bred och ofokuserad. Nationella uppdrag som inte är en del av undersökningen är: bevarandet av Himalayas ekologiska system, nationella soluppdraget, nationella uppdraget om hållbart livsmiljö och habitat, och uppdraget om förbättrad energieffektivisering. Undersökningen kommer analysera endast de nationella uppdrag och policymål som har relevans för bönder på landsbygden i Maharashtra, Indien. Avgränsningar kommer även utföras inom det tekniska dokumentet, som utgör mer än hälften av Indiens klimatförändringspolicy, och avgränsas till att endast analysera de sektioner och nationella uppdrag om klimatet som påverkar småskaliga bönder.

De avgränsningar som kommer utföras i Maharashtra's handlingsplan kommer vara likartade med dem i Indiens klimatförändringspolicy. Endast de handlingsplaner och sektioner som på något sätt behandlar bönder på landsbygden i Maharashtra kommer att ha relevans för uppsatsens undersökning. De delar av Maharashtra's handlingsplan som kommer selekteras bort är bland annat: hur delstaten ska ställa om mot förnybar energi, bevarandet av skog, höjd havsnivå och hur infrastruktur berörs av klimatförändringar. Avgränsningarna utförs eftersom uppsatsen är adresserad mot småskaliga bönder och Maharashtra's jordbruk på landsbygden. Avgränsningarna som formulerats inom primärmaterialen motiveras av att uppsatsens syfte inte är att analysera hela Indiens eller Maharashtra's arbete med att ställa om samhället för nutida och framtida klimatförändringar.

1.3.4. Avgränsningar för tidigare forskning och litteratur

Den tidigare forskningen som presenteras i uppsatsen är avgränsad till tidsperioden 2005-2019. Det motiveras med att uppsatsen ska belysa perioden före, under och efter publiceringen av primärmaterialen. Eftersom uppsatsen behandlar bönder i Maharashtra, Indien, vilket är ett brett ämne, har det saknats möjlighet till att studera all forskning i området. Uppsatsen har endast använt sig av publicerade material som är skrivna på engelska.

Denna avgränsning av material har medfört att forskning och litteratur från Indien på hindi, som är landets nationella språk, och marathi, som är Maharashtrans officiella språk, inte inkluderats. All litteratur samt forskning som redogörs i uppsatsen behandlar huvudsakligen bönder i Indien och Maharashtra samt klimatrelaterade problem inom landet. Den publicerade forskningen som behandlar andra delstater än Maharashtra och mer industriellt jordbruk har selekterats bort. Detta har utförts eftersom uppsatsen främst fokuserar på småskaligt jordbruk i Maharashtra, Indien.

I nästa sektion kommer en närmare presentation av de teorier som kommer användas för att analysera de småskaliga böndernas situation att introduceras. Även den metod som kommer användas vid undersökningen av Indiens klimatförändringsspolicy och Maharashtrans handlingsplan kommer introduceras i nästa sektion.

2. Teori och metod

Under den här sektionen presenteras de teoretiska perspektiv och den metod som kommer att användas för att analysera Indiens och Maharashtra's klimatförändringspolicys. Vad kapacitetsteorin innebär och vilka delar av den som kommer att användas i analysen presenteras först. Utöver det kommer även delar av teorin om Human Security som har relevans för undersökningen att redogöras. Efter det kommer metoden *The Science of Stories: Applications of the Narrative Policy Framework (NPF) in Public Policy Analysis*, som inriktar sig på att analysera narrativ, berättelser, inom en allmän policy, att introduceras. Det kommer även presenteras hur NPF kommer appliceras på primärmaterialen.

2.1. Teori

Uppsatsen ämnar att använda sig av Amartya Sen's teorier om fattigdom, mänskliga friheter och kapaciteter. Teorierna i kapacitetsteorin kommer användas för att utöka förståelsen av de småskaliga böndernas rättighetssituation i Maharashtra, samt för att förstå berövandet av kapaciteter som de upplever på grund av fattigdom och deras livssituation. Även Gerald J. Beyer har skrivit om kapacitetsteorin ur ett fattigdomsperspektiv och kommer användas främst som ett komplement.

Amartya Sen publicerade 1999 boken *Development As Freedom*. I denna bok introducerar Sen en teoretisk insikt om hur man kan förstå en persons livssituation genom tillgångar till diverse kapaciteter, som benämns som "kapacitetsteorin" hädanefter. Kapacitetsteorin försöker förklara hur en brist på kapaciteter påverkar människors mänskliga friheter och valmöjligheter i livet.³² Teorin kommer att användas för att förstå Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan, och hur dessa policydokument adresserar småskaliga bönder. Eftersom kapacitetsteorin täcker flera olika aspekter kommer det vara nödvändigt att begränsa omfånget till de delar av teorin som har relevans för uppsatsens ämnen och frågeställning. Användandet av *Development As Freedom* kommer att begränsas till de teorier om kapaciteter och fattigdom som introduceras. Således kommer inte

³² Beyer, Gerald J, "Poverty, Freedom and Solidarity in the Thought of Amartya Sen", *Prakseologia*, No. 156, 2014, s. 140.

de presenterade metoderna för att studera individers kapaciteter som presenteras i boken att användas i undersökningen. Studien om småskaliga bönder i Maharashtra, Indien kommer endast utgå ifrån utvalda teoretiska perspektiv inom kapacitetsteorin. Teorin är till viss del influerad av John Rawls förståelse om hur friheter påverkar människors valmöjligheter i deras liv nämner Sen. Rawls teori om friheter menar att produktion, fastigheter och välstånd bör spridas brett i en demokrati för mer jämställda friheter.³³

De delarna av kapacitetsteorin som särskilt kommer användas är förklaringsmodellerna om hur fattigdom påverkar människor. Sen ser fattigdom som en form av berövande av kapaciteter för människor.³⁴ Sen anser att fattigdom kan observeras som ett berövande av grundläggande behov, som inte endast är relaterat till människors inkomst eller livsuppehälle.³⁵ Sen benämner det som en form av kapacitetsfattigdom. Sen skriver att ett fokus endast på inkomst gör att små förändringar inte uppmärksammas som kan ha en avgörande betydelse för en individ eller familj att undvika svält exempelvis.³⁶ Fattigdom är likställt med en brist på frihet eller ”a state of unfreedom” menar Sen, då en individ inte kan tillgå grundläggande funktioner i ett samhälle.³⁷ Hen bygger vidare på detta argument genom att nämna att det finns ett flertal ekonomiska influenser som påverkar personer, inte endast inkomst, till att ha individuella fördelar samt verklig frihet som benämns som *substantive freedom*.³⁸ Sen poängterar dock att inkomst är ett viktigt medel för att uppnå de kapaciteter en individ har anledning att värdera i sitt liv.³⁹

³³ Sen, Amartya, ”kap. 3 Freedom and the Foundation of Justice” i *Development As Freedom*, Oxford University Press, New York, s. 56.

³⁴ Beyer, 2014, s. 145.

³⁵ Sen, Amartya, ”kap. 4 Poverty as Capability Deprivation” i *Development As Freedom*, Oxford University Press, New York, 1999, s. 87.

³⁶ Sen, 1999, s. 84.

³⁷ Beyer, 2014, s. 148.

³⁸ Sen, 1999, s. 108.

³⁹ Sen, 1999, s. 90.

Kapacitetsteorin belyser vad och vilka friheter en person behöver, samt vad någon individuellt har anledning att värdesätta, för att uppnå sina mål.⁴⁰ Sen skriver att berövandet av kapaciteter kan påverkas av faktorer som individer inte har inflytande över att förändra som exempelvis genus, ålder, sjukdomar, sociala roller och miljöförhållanden.⁴¹ Sen's förståelse om att miljöförhållanden kan påverka individers kapaciteter, som benägenheten till torka och översvämning, kommer relateras till utformandet av primärmaterialen.

Kapacitetsteorin är uppbyggd runt en förståelse att även ett berövande av kapaciteter hos individen inverkar på en familjs situation. Sen belyser det med ett exempel att om bönders grödor misslyckas med att producera inverkar det på deras matproduktion, anställning, samt livsuppehälle för ett stort antal människor.⁴² Sen's förklaring om att individer behöver diverse kapaciteter i ett samhälle för att uppleva verklig mänsklig frihet kommer relateras till de småskaliga bönderna på landsbygden i Maharashtra, Indien.⁴³ I *Development As Freedom* introducerar ett teoretiskt samband mellan friheter och demokrati. Sen poängterar exempelvis att en demokrati är viktig för att adressera de marginaliserade och fattiga invånarna i en stat.⁴⁴ Kapacitetsteorin behandlar olika former av kapaciteter, exempelvis utbildning, hälsa och ekonomiska kapaciteter. Sen menar att när dessa kapaciteter adresseras har det möjligheten till att individer kan överkomma hinder till följd av fattigdom.⁴⁵

Teorin behandlar även delvis vilka aktörer i ett samhälle som bär ansvaret för att diverse kapacitet ska kunna tillgodoses av befolkningen. Sen skriver att beskyddande säkerhetsåtgärder, i form av diverse sociala säkerhetsnät, är väsentliga instrumentella friheter.⁴⁶ Att människors kapaciteter förbättras kan både direkt, samt indirekt, föranleda en utveckling av en persons liv menar Sen.⁴⁷ Teorin skapar en förståelse för hur man kan studera

⁴⁰ Ibid., s. 90.

⁴¹ Sen, 1999, s. 88.

⁴² Sen, Amartya, "kap. 7 Famines and Other Crises" i *Development As Freedom*, Oxford University Press, New York, 1999, s. 183.

⁴³ Beyer, 2014, s. 135.

⁴⁴ Sen, 1999, s. 184.

⁴⁵ Sen, 1999, s. 90.

⁴⁶ Sen, 1999, s. 187.

⁴⁷ Sen, 1999, s. 92.

olika åtgärder som berör kapaciteter. Sen förklarar att förmågan att kunna uppnå eller tillgodose sina friheter är upp till en person att individuellt bedöma.⁴⁸ Om en stat utvecklar åtgärder som främjar tillgången till kapaciteter måste de avsätta finansiella medel för ändamålet. Sen betonar att allmänna policys är viktiga för att adressera ekonomiska problem som finansiering av sjukvård, försäkringar, allmän utbildning och fastställande av rutiner för lokal säkerhet.⁴⁹ Statliga åtaganden för samhällsproblem ter sig dock olika mellan stater eller regioner poängterar Sen, och att prioriteringar gällande resurser och handlingsplaner skiljer sig åt.⁵⁰ Det går att relatera till främst Maharashtras handlingsplan där olika lösningar för klimatförändringar presenteras.

En viktig del av kapacitetsteorin är hur avsaknaden av friheter påverkar individen personligen och i ett samhälle. Sen argumenterar för att ojämlikheter är ett statligt misslyckande för att uppnå grundläggande kapaciteter.⁵¹ Hen etablerar detta argument genom att påvisa att ojämlikheter inte endast bör fokusera på personers inkomst eftersom kapacitetsbehov varierar mellan individer mycket, exempelvis på grund av sjukdomar, familjesituation och transportkostnader.⁵² Sen lyfter fram ett exempel som belyser hur berövande av kapaciteter fungerar i praktiken. Hen skriver att en person, exempelvis en bonde, kan tvingas till svält av faktorer som är bortom fattiga individers kontroll.⁵³ Exempel på faktorer utom en individs kontroll är enligt Sen förlust av inkomst från arbetslöshet, att en marknad kollapsar som gör att bonden inte kan sälja sina grödor, eller klimatfaktorer som påverkar jordbruket negativt.

Berövandet av kvinnors kapaciteter är enligt Sen en viktig aspekt att belysa samt sätta på agendan i en kontext.⁵⁴ Sen argumenterar för att kvinnors röst, som benämns som *agency*,

⁴⁸ Sen, 1999, s. 75.

⁴⁹ Sen, 1999, s. 108.

⁵⁰ Sen, 1999, s. 98.

⁵¹ Sen, 1999, s. 98.

⁵² Sen, 1999, s. 94.

⁵³ Sen, 1999, s. 161.

⁵⁴ Sen, 1999, s. 191.

kan influera en allmän diskussion om sociala objekt, exempelvis miljö och klimat.⁵⁵ Sen poängterar även att de som befinner sig i permanent fattigdom lever med undernäring, hunger, samt dålig hälsa, och dessa tillstånd skiljer sig ofta åt till kvinnornas nackdel.⁵⁶ Genusaspekten av kapaciteter är något som kommer användas i undersökningen för att belysa kvinnliga småskaliga bönders extra utsatthet för klimatförändringar. Sammanfattningsvis innebär kapacitetsteorin kortfattat att en individs valmöjligheter i livet påverkas av tillgång till diverse kapaciteter i samhället. Det uppstår ett berövande av kapaciteter om en individ inte kan uppnå de saker som den själv har anledning att värdesätta. För att avsluta Amartya Sen's resonemang om kapaciteter skriver hen att tillgång till friheter och rättigheter är viktigt för många människors överlevnad som lever i fattigdom.⁵⁷

I uppsatsens undersökning kommer Human Security användas som en kompletterande teori för att fördjupa förståelsen hur klimatförändringar påverkar säkerheten för människor i Maharashtra, Indien. Teorin används även för att analysera hur primärmaterialen behandlar ämnen som berör småskaliga böndernas säkerhet i Maharashtra. Uppsatsen kommer presentera två forskare som studerat Human Security i en sydasiatisk kontext. Det motiveras av att fokus i uppsatsen är på Indien, som tillhör regionen Sydasien. Human Security lyfts in som kompletterande teori eftersom kapacitetsteorin inte explicit belyser klimatet.

Human Security som teoretiskt ramverk menar att stater gör ett aktivt val att prioritera deras nationella säkerhet. Teorin innebär att stater bör fokusera på inhemsk fred och rätten att leva för att undvika framtida hot.⁵⁸ Det finns därmed en konflikt mellan medel som spenderas på statens och människors säkerhet. Farhan Navid Yousaf som forskat om Human Security i Sydasien menar att för att öka levnadsstandarden bland en befolkning bör stater prioritera säkerhet bland individer.⁵⁹ Statliga säkerhetsprioriteringar kan ske på bekostnad av sociala samt ekonomiska välfärdsprogram. Yousaf skriver att fokus på nationella policys för statlig

⁵⁵ Sen, 1999, s. 193.

⁵⁶ Sen, 1999, s. 194.

⁵⁷ Sen, 1999, s. 187.

⁵⁸ Yousaf, Farhan Navid, "Human (In)Security in South Asia", *A Research Journal of South Asian Studies*, Vol. 32, No. 2, 2017, s. 481.

⁵⁹ Yousaf, 2017, s. 478.

säkerhet medför att fattigdom bland befolkningar underprioriteras i Sydasien.⁶⁰ När stater spenderar mer pengar på militära utgifter får det enligt Human Security perspektivet konsekvenser för sociala projekt och den fattiga befolkningens utveckling. Human Security teorin menar att mänsklig säkerhet ska ha fokus på de individuella invånarna.⁶¹ Med teorin som tillvägagångssätt ser den människor som huvudfokus för säkerhet och prioritet för utveckling på individnivå i deras miljö.⁶²

Inom Human Security ingår sju underkategorier. Uppsatsen analys av primärmaterialen kommer endast använda underkategorier inom teorin som är relevanta, främst matsäkerhet, ekonomisk säkerhet, miljösäkerhet och hälsosäkerhet. Hälsosäkerhet innebär ett undvikande av sjukdomar, nedsättningar och potentiell död, men även fullt fysiskt, mentalt och socialt välbefinnande inkluderas i begreppet.⁶³ Hälsosäkerhet är relevant till självmorden bland bönder i Maharashtra, som belyses mer i litteraturöversikten. Yousaf skriver angående Human Security teorin att individer bör skyddas från icke-militära hot som exempelvis mental ohälsa, hunger och sjukdomar.⁶⁴ Klimatfaktorer påverkar starkt en individ enligt Human Security teorin och ingår inom miljösäkerhet. Personer som lever med ekonomisk osäkerhet löper även högre risk för olika miljöhot som naturkatastrofer och klimatförändringar menar Yousaf.⁶⁵ Stater i Sydasien bör satsa mer på mänsklig utveckling för att undvika inhemska hot mot säkerheten skriver Yousaf. Hen poängterar att Indiens konstitutionen även bör implementeras bättre eftersom den utgör ett starkt skydd av grundläggande mänskliga rättigheter som säkerhetsställer individers säkerhet.⁶⁶

Ajav Kumar Yadav, som också forskat om Human Security i Sydasien, skriver att teorin är ett koncept om alla ska leva med ”freedom from fear, freedom from want and freedom to live in

⁶⁰ Yousaf, 2017, s. 477.

⁶¹ Yousaf, 2017, s. 478.

⁶² Yousaf, 2017, s. 480.

⁶³ Yousaf, 2017, s. 488.

⁶⁴ Yousaf, 2017, s. 480.

⁶⁵ Yousaf, 2017, s. 483.

⁶⁶ Yousaf, 2017, s. 477.

dignity”.⁶⁷ Yadav nämner även att Human Security är annorlunda i utvecklade stater i jämförelse med utvecklingsstater, som vissa delstater i Indien kan kategoriseras som. Inom utvecklade stater innebär Human Security brist på grundläggande mänskliga behov, exempelvis tillgång till vatten, mat, energi och sjukvård.⁶⁸ Yadav belyser även att mental osäkerhet är något som alltmer anses som ett hot mot Human Security i Sydasiens.⁶⁹ De två forskarna argumenterar avslutningsvis, relaterat till teorin om Human Security, att stater inom Sydasiens spenderar betydligt mer pengar på militära utgifter än på sociala projekt samt säkerhet vilket får konsekvenser för fattiga befolkningars utveckling.

Sammanfattningsvis kommer uppsatsens teorier, kapacitetsteorin och Human Security, tillämpas för att belysa de småskaliga böndernas situation, i relation till förändringar av klimatet i Maharashtra, Indien. Human Security teorin används under analysen av Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan främst som ett komplement till kapacitetsteorin. I nästföljande sektion kommer metoden *Narrative Policy Framework (NPF)*, som kommer appliceras under uppsatsens undersökning tillsammans med nyss nämnda teorier, att presenteras närmare.

2.2. Metod

Följande sektion kommer att presentera uppsatsens metod för att undersöka Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan. Redogörelsen av metoden kommer introducera vilka huvudkomponenter den består av. Denna sektion kommer även redogöra hur den kommer användas i uppsatsens undersökning tillsammans med kapacitetsteorin och Human Security.

Boken *The Science of Stories: Applications of the Narrative Policy Framework (NPF) in Public Policy Analysis* från 2014, som förkortas NPF härnäst, kommer att användas som

⁶⁷ Yadav, Ajay Kumar, ”kap. 7. Structural Violence and Human Security” i *Peace and Conflict: The South Asian Experience*, (red.) Upadhyaya, Priyanka and Kumar, Samrat Schmiem, Cambridge University Press, New Delhi, 2014, s. 123. (Citatet kommer från USAs president, i samband med andra världskriget.)

⁶⁸ Ibid., s. 123.

⁶⁹ Yadav, 2014, s. 124.

metod i uppsatsens undersökning och är skriven av Michael D. Jones, Elizabeth A. Shanahan och Mark K. McBeth. Valet av att använda NPF är för att den riktar in sig mot allmänna policys vilket primärmaterialen utgörs av. NPF ska undersöka narrativ(en) som berättas och hur det relaterar till skyddandet av mänskliga rättigheter genom deras åtaganden i policydokumenten. Metoden har även tidigare använts av forskare för att analysera allmänna policys som bland annat riktar in sig på frågor om miljö och klimat.⁷⁰ Det motiverar valet till att uppsatsen utgår ifrån NPF för analysen av primärmaterialen. NPF kommer användas för att söka svar på uppsatsens frågeställning. Metoden kommer även relateras till kapacitetsteorin samt Human Security och hur narrativ är uppbyggda inom policydokumenten. Det kommer relateras till kapacitetsteorins förståelse om fattigdom och berövande av diverse kapaciteter.

NPF undersöker hur utformning av ett eller flera narrativ har förmågan att påverka en allmän policy, samt de handlingar som föreslås implementeras.⁷¹ Med metoden ska man empiriskt studera de berättelser, narrativ, som finns inom en allmän policy och olika karaktärer inom det.⁷² Författarna till NPF skriver att ett narrativ berättas för att det anses som värdefullt.⁷³ Metoden NPF undersöker hur narrativ utformas i statliga eller allmänna policys. En allmän policy är en vägledning eller guide för vilka åtgärder som ska vidtas av en stat, inom en eller flera kontexter. Författarna till metoden menar att det finns en relation mellan narrativ i ett material och utformandet av en policy.⁷⁴ NPF har delvis influerats av metoden innehållsanalys, eller att de båda har kombinerats för att analysera material.⁷⁵

⁷⁰ Pierce, Jonathan J, Smith-Walker, Aaron and Peterson, Holly L, ”kap. 2 Research Design and the Narrative Policy Framework”, i *The Science of Stories: Applications of the Narrative Policy Framework*, (red. Jones, Michael D. et al., Palgrave MacMillan, 2014, s. 30

⁷¹ Jones, Michael D, Shanahan, Elizabeth A and McBeth, Mark K, ”kap. 1 Introducing the Narrative Policy Framework” i *The Science of Stories: Applications of the Narrative Policy Framework in Public Policy Analysis*, (red. Jones, Michael D. et al., Palgrave MacMillan, 2014, s. 2.

⁷² Pierce et al., 2014, s. 27.

⁷³ Jones et al., 2014, s. 1.

⁷⁴ Jones et al., 2014, s. 2.

⁷⁵ Pierce et al., 2014, s. 34.

Narrativ i en policy konstruerar karaktärer, element i en kontext, samt en komplot som ska belysa en specifik policy verklighet menar Michael D. Jones et al..⁷⁶ Inom NPF kallas element som olika former av *settings*. Med *setting* menar författarna att narrativ inom policys är adresserat till ett specifikt policyproblem, och att denna kontext är *setting*.⁷⁷ Jonathan J. Pierce et al. skriver även att *settings* fokuserar på den eller dem specifika kontexter som narrativ inom policys förekommer i.⁷⁸ NPF försöker förklara en verklighet och vilka komponenter den består av. Författarna till NPF skriver att man måste förstå en policys olika narrativ och aktörer för att samtidigt känna igen ett materials verklighet.⁷⁹ Jonathan J. Pierce skriver att en undersökning som använder sig av NPF som metod kan studera skillnader i narrativ mellan två policydokument, samt hur de använder narrativ för strategiska policymål.⁸⁰ Analysen av Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan ämnar att belysa de olika kontexterna inom policydokumenten.

Jonathan J. Pierce et al. skriver att NPF är en *objektiv* metod som undersöker *subjektiva* objekt.⁸¹ Författarna till NPF menar att narrativ innehåller antagna ”sanningar” och att dessa är socialt konstruerade koncept.⁸² Dessa narrativ som berättas är viktiga att studera då de har förmågan att påverka grupper eller individer för hur och vad de anser om något poängterar Michael D. Jones et al.⁸³ Koncept varierar över tiden för hur stabila de är i en kontext. Det existerar både stabila och ifrågasatta koncept. Michael D. Jones et al. skriver att exempel på mer debatterade koncept inom en kontext kan vara ras och miljö.⁸⁴ NPF kan studera både sociala och politiska koncept i en allmän policy. Författarna skriver att när nya koncept introduceras är det vanligt att tillsätta känslor till dem för människor för att det ska

⁷⁶ Jones et al., 2014, s. 15.

⁷⁷ Jones et al., 2014, s. 6.

⁷⁸ Pierce et al., 2014, s. 29.

⁷⁹ Jones et al., 2014, s. 4.

⁸⁰ Pierce et al., 2014, s. 36.

⁸¹ Pierce et al., 2014, s. 28.

⁸² Jones et al., 2014, s. 4.

⁸³ Jones et al., 2014, s. 2.

⁸⁴ Jones et al., 2014, s. 4.

överensstämma med deras omvärldsförståelse.⁸⁵ Forskning utförd med NPF om narrativ har även uppvisat att om något är mer omgärdat av en berättelse, narrativ, kan det vara mer övertygande för individer.⁸⁶ Undersökningen i uppsatsen kommer försöka identifiera narrativ(en) som berättas, samt utelämnas, i primärmaterialen. NPF hjälper uppsatsen även att identifiera dessa antagna ”sanningar” och koncept i de båda policydokumenten.

Ett narrativ präglas av olika karaktärer, både fysiska och fiktiva, skriver Michael D. Jones et al.⁸⁷ Inom metoden omnämns fiktiva karaktärer som *abstrakta* objekt. Dessa objekt kan kategoriseras som karaktärer, inte endast individer eller grupper.⁸⁸ Jonathan J. Pierce et al. menar att exempel på *abstrakta* objekt kan utgöras av frihet, klimat eller en stats ekonomi.⁸⁹ I en undersökning med NPF ska även fysiska karaktärer i en policy försöka uppmärksammas. Karaktärerna kan oftast kategoriseras som hjältar, offer eller skyldiga. De kan utgöras av individer eller grupper samt *abstrakta* karaktärer som nämndes ovan.⁹⁰ Författarna till NPF poängterar att hjälten ofta är den viktigaste karaktären att influera människor inom narrativ. De olika karaktärerna som figurerar inom uppsatsens primärmaterial är något som undersökningen ämnar att identifiera.

Metoden innefattar en förförståelse om att den narrativa kommunikationen ofta utgör en viktig roll inom en allmän policy.⁹¹ NPF fokuserar på hur berättelser, i form av narrativ, kan skapa möjligheter för individer att dra slutsatser för lämpliga lösningar och utformar även deras förståelse om något.⁹² Även människors beteende kan påverkas av de narrativ som omgärdar dem. Inom NPF existerar det en förståelse om att narrativ är centrala för hur

⁸⁵ Jones et al., 2014, s. 12.

⁸⁶ Jones et al., 2014, s. 2.

⁸⁷ Jones et al., 2014, s. 1.

⁸⁸ Pierce et al., 2014, s. 31.

⁸⁹ Pierce et al., 2014, s. 31.

⁹⁰ Jones et al., 2014, s. 6.

⁹¹ Jones et al., 2014, s. 13.

⁹² Jones et al., 2014, s. 3.

individer uppfattar informationen inom en allmän policy.⁹³ En allmän policy utformas och implementeras eftersom de vill förändra någonting inom en specifik samhällskontext. Innehållet i narrativ påverkas av kontexten den är skriven i, exempelvis miljö eller klimatförändring skriver Michael D. Jones et al..⁹⁴ Inom NPF existerar det även en förståelse att aktörer använder forskning inom narrativ för att stärka deras position.⁹⁵ Under analysen av primärmaterialen kommer referenser till forskning identifieras inom narrativ och studera hur det används i policydokumenten.

Jonathan J. Pierce et al. anser att en allmän policy ofta innehåller någon form av medföljande handlingsplan.⁹⁶ Hur narrativ utformas hänger samman med de presenterade handlingsplanerna, för vad som anses ska förändras inom en policy.⁹⁷ Grupper eller stater utformar handlingsplaner eller lösningar utefter den kontext de befinner sig i menar NPF.⁹⁸ Michal D. Jones et al. skriver att NPF studerar de moraliska avvägningarna inom narrativ i en allmän policy.⁹⁹ Med moral menar författarna de lösningar eller handlingar som presenteras. Inom moralen av en berättelse existerar det ofta policyproblem eller föreslagna lösningar. I NPF finns det ett antagande att det bör förekomma *preferenser* inom en policy, som innebär problem eller lösningar.¹⁰⁰ Ett narrativ försöker ofta lyfta fram fördelar som är förknippade med en specifik policy lösning.¹⁰¹ Innehållet i narrativ(en) utformas ofta i relation till kontexten av en berättelse och påverkas av rådande ideologier.¹⁰² NPF gör att man kan försöka identifiera olika ideologier inom ett policydokument. I uppsatsen undersökning

⁹³ Jones et al., 2014, s. 10.

⁹⁴ Jones et al., 2014, s. 5.

⁹⁵ Gupta, Kuhika, Ripberger, Joseph T. and Collins, Savannah, ”kap. 5 The strategic Use of Policy Narratives: Jaitapur and the Politics of Siting a Nuclear Power Plant in India” i *The Science of Stories: Applications of the Narrative Policy Framework in Public Policy Analysis* (red. Michael D. Jones et al.), Palgrave MacMillan, 2014, s. 100.

⁹⁶ Pierce et al., 2014, s. 32.

⁹⁷ Jones et al., 2014, s. 2.

⁹⁸ Jones et al., 2014, s. 2.

⁹⁹ Jones et al., 2014, s. 7.

¹⁰⁰ Pierce et al., 2014, s. 32.

¹⁰¹ Gupta et al., 2014, s. 92.

¹⁰² Jones et al., 2014, s. 7.

kommer detta främst göras för relationen mellan människor, ekonomi, hälsa, natur och klimat. NPF kommer även att studera hur problemen formuleras, samt vilka lösningar som presenteras i huvudsakligen Maharashtra's handlingsplan.

Michael et al. skriver att NPF kan användas på tre nivåer. Dessa tre nivåer omnämner de som *miso*, *meso* och *macro*.¹⁰³ *Miso* nivån fokuserar på individen, *meso* studerar grupper eller kollektiv och *macro* nivån inriktar sig på kulturella samt institutionella ämnen ur ett historiskt perspektiv.¹⁰⁴ Undersökningen kommer framförallt ta avstamp i de delarna av metoden som studerar *meso* nivån. Analysen går inte på individnivå som *miso* nivån studerar eller *macro*. Det motiveras av att indiska småskaliga bönder i Maharashtra är en specifik grupp. På *meso* nivån skriver Michael D. Jones et al. att man studerar samt försöker förstå hur policydokument influerar resultatet.¹⁰⁵ Det huvudsakliga tillvägagångssättet på *meso* nivån är att undersöka innehållet i ett policydokument skriver Jonathan J. Pierce et al..¹⁰⁶ På *meso* nivån inom NPF analyserar man strategiska konstruktioner, samt kommunikation, i narrativ inom en policy för att uppnå föredragna mål.¹⁰⁷ Michael D. Jones et al. poängterar att narrativ inom allmänna policys i slutändan är strategiska konstruktioner för att vinna och uppnå specifika mål.¹⁰⁸

En tidigare studie har med NPF analyserat hur narrativ i Indien har utformats av förespråkare och motståndare av en kärnkraftanläggning. Kuhika Gupta et al. undersökte hur narrativ utformades av olika aktörer i Indien, och även hur kostnader samt fördelar presenterades i deras studerade material bland annat.¹⁰⁹ Deras studie identifierade hur narrativ användes för att övertyga allmänheten om deras ståndpunkt. Kuhika Gupta et al. identifierade även att vissa aktörer valde att lyfta fram narrativ om positiva aspekter av kärnkraftens expansion,

¹⁰³ Jones et al., 2014, s. 10.

¹⁰⁴ Jones et al., 2014, s. 10.

¹⁰⁵ Pierce et al., 2014, s. 36.

¹⁰⁶ Pierce et al., 2014, s. 36.

¹⁰⁷ Jones et al., 2014, s. 15.

¹⁰⁸ Jones et al., 2014, s. 9.

¹⁰⁹ Gupta et al., 2014, s. 98.

medan andra aktörer framhävde de negativa effekterna.¹¹⁰ Deras studie visade att aktörer aktivt utelämnade eller ignorerade narrativ för att gynna sina syften. Studien utfördes i en indisk kontext med hjälp av NPF och är därmed relevant för uppsatsen.

Avslutningsvis kommer metoden NPF att kortfattat sammanfattas. NPF undersöker främst de narrativ, karaktärer, kontexter, samt moraliska åtgärder inom en allmän policy. NPF ger undersökning chansen att, genom dess verktyg, studera de narrativ som konstruerats inom primärmaterialen. Analysen ska med hjälp av NPF belysa småskaliga böndernas rättighetssituation och kapaciteter inom berättade narrativ. NPF kommer även användas för att undersöka hur Indien och Maharashtra formulerar problem, samt lösningar, för ett förändrat klimat inom policydokumenten. Metoden fokuserar på hur narrativ är utformade och artikulerade inom policys. Analysen av policydokumenten kommer särskilt fokusera på karaktärer, vilka koncept samt kontexter som existerar inom materialet, och vilka handlingar eller lösningar som presenteras inom narrativ. De narrativ som utelämnats är något som även uppsatsens analys kommer belysa med hjälp av tidigare forskning i uppsatsen. Följaktligen kommer Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan undersökas utifrån dessa aspekter huvudsakligen. I nästa sektion av uppsatsen kommer litteratur och tidigare forskning redogöras som ur olika hänseenden relaterar till jordbruk, bönder, klimatförändringar, självmord, och fattigdom i Maharashtra, Indien.

¹¹⁰ Gupta et al., 2014, s. 99.

3. Litteraturöversikt och tidigare forskning

I forskningsöversikten kommer uppsatsens olika ämnen att redogöras och situationen för bönder i Indien, utifrån olika perspektiv. Den kommer fokusera främst på indiska bönder på landsbygden i Maharashtra, samt belysa självmord bland bönder inom delstaten. Översikten kommer även presentera tidigare forskning om miljöförhållanden, fattigdom, jordbruk, Indiens klimatförändringspolicy och mänskliga rättigheter inom landets konstitution. Att småskaliga indiska bönder i Maharashtra befinner sig i en utsatt position menar forskare i denna översikt beror bland annat på fattigdom, ekonomisk depression, hunger, skuldsättning, miljöfaktorer, liberalisering, klimatförändring, och den ökade globaliseringen av Indiens ekonomi. Tidigare litteratur och forskning som presenteras behandlar tidsperioden 2005 till 2019. När litteratur och forskning har tagits fram till uppsatsen har sökningar gjorts på begrepp som: *poverty, climate, Maharashtra, human rights, peasants, Indian farmers, capacities* och *India*.

Forskningsöversikten kommer börja med att belysa Indiens konstitution. I den står det inskrivet flera grundläggande mänskliga rättigheter för deras befolkning. Den artikeln som har mest relevans för uppsatsens forskningsområden är artikel 21 om *Right to Life*, som tidigare nämndes i inledningen. Artikeln har sedan tillkomsten av Indiens konstitution utökats till att inkludera mer än den ursprungligen gjorde. Efter en ändring innehåller artikel 21 numera "the right to live a life of dignity", och täcker flera socioekonomiska mänskliga rättigheter som rätten till mat, vatten, tak över huvudet, utbildning, sanitet, hälsa, samt rätten till att leva i en ren och anständig miljö.¹¹¹ Prashant Bhushan poängterar att även om de socioekonomiska mänskliga rättigheterna har utökats i Indien är det många indier som saknar resurser samt kapaciteter att vända sig till det juridiska systemet.¹¹² Bhushan poängterar att domstolar i Indien historiskt generellt prioriterat ekonomiska intressen före individuella indiars socioekonomiska rättigheter.¹¹³ Angående rätten till liv skriver Bhushan även att majoriteten av befolkningen på landsbygden i många delar av Indien inte kan uppnå sitt

¹¹¹ Bhushan, Prashant, "Sacrificing Human Rights and Environmental Rights at the Altar of 'Development'", *George Washington International Law Review*, Vol. 41, 2009, s. 390.

¹¹² Bhushan, 2009, s. 391.

¹¹³ Bhushan, 2009, s. 398.

dagliga kaloriintag.¹¹⁴ Andra rättigheter som artikel 19 om *Right to Freedom* statuerar exempelvis att alla indiska medborgare har rätten till yttrandefrihet, samt rätt att utöva vilket arbete eller yrke de individuellt önskar.¹¹⁵ Denna artikel har relevans för indiska småskaliga bönder i Maharashtra då de påverkas alltmer av att kunna arbeta inom jordbruket till följd av klimatförändringar. Även andra mänskliga rättigheter inom Indiens konstitution är relevanta för indiska bönder. Exempel på dessa är artikel 42 som säger att staten ska säkra rättvisa och humana förhållande vid arbete, artikel 43 som ska säkra livsuppehälle för arbetare på landsbygden, samt artikel 48 som statuerar att indiska staten ska skydda samt förbättra miljön, relaterar till uppsatsens undersökning.¹¹⁶

Strategier som den indiska staten använt för att adressera fattigdomen i landet har varit införandet av minimilöner i olika ekonomiska sektorer som Viktor Lindelöw uppmärksammar. Undersökning har inte specifikt forskat om böndernas situation men ger ändå värdefull information om den nuvarande fattigdomen i Indien. Minimilönen inom jordbrukssektorn har tredubblats sedan 1998 och ligger idag på 124 rupees per dag, vilket motsvarar 1.8 \$.¹¹⁷ Hen poängterar dock att den indiska staten inte har något skyddsnet för arbetare som försörjer sig i den informella sektorn.¹¹⁸ Minimilöner är inte till nytta för alla indiska bönder, särskilt alla som är självanställda inom jordbruket och därmed inte täcks av dessa åtgärder. En stor del av de självanställda utgörs av småskaliga bönder i Maharashtra som är i fokus för uppsatsen.

En aspekt om hur fattigdom drabbar indiska småskaliga bönder är hunger och matosäkerhet under vissa, eller alla dagar årligen. I Ranjana Ferraos artikel skriver hen att den gröna revolution i Indien, som ägde rum under 1960-talet och ökade produktionen av mat genom industrialisering av jordbruket, främst gynnade de storskaliga bönderna i landet.¹¹⁹ Ferrao

¹¹⁴ Bhushan, 2009, s. 390.

¹¹⁵ Government of India, 1949, s. 9.

¹¹⁶ Government of India, 1949, s. 22-24.

¹¹⁷ Lindelöw, 2019, s. 20.

¹¹⁸ Lindelöw, 2019, s. 11.

¹¹⁹ Ferrao, Ranjana, "Food Security in India", *Brazilian Journal of International Law*, Vol. 14, No. 1, 2017, s. 117.

nämner att indiska staten har adresserat matsäkerhet och rätten till tillräcklig mat för landets fattiga invånare genom att introducera policyn *National Food Security Act* från 2013.¹²⁰ Hen poängterar att rätten till mat relaterar till många andra grundläggande mänskliga rättigheter i Indien som rätten till liv och hälsa. Ferrao poängterar att indiska bönder som inte tjänar pengar från egna odlingar är särskilt utsatta för hunger i några delstater i Indien.¹²¹ Detta kan uppdelas i säsongsbaserad eller permanent hunger. En av dessa är Maharashtra där hen menar att delstaten har alarmerande nivåer av matosäkerhet.¹²² Artikeln går att relatera till matsäkerhet som är inkluderat i Human Security teorin.

En annan som skrivit om Indiens jordbruk är Vandana Shiva. Hen menar att ökningen av teknologi inom Indiens jordbruk, sedan den gröna revolutionen introducerades, har medfört att produktionskostnader ökat exceptionellt.¹²³ Det har resulterat i skuldsättningar på grund av lån bland många indier, främst fattiga bönder. Shiva belyser att globaliseringen också har ändrat försörjningsförutsättningarna för många småskaliga bönder, när priserna har pressats ner för viktiga råvaror som bomull, ris och sockerrör.¹²⁴ Det industriella jordbruket har också skapat diverse lokala, samt nationella miljöproblem menar Shiva. En annan aspekt inom indiskt jordbruk som artikeln uppmärksammar är självmorden bland bönder. De registrerade självmorden varierar men uppskattas de sista 20 åren vara mellan 200.000 och 300.000 personer, och Shiva belyser att en delstat som särskilt drabbats är Maharashtra.¹²⁵ Det finns ett fåtal icke-statliga organisationer som arbetar med att öka böndernas kapaciteter. Ett exempel på en sådan organisation är *Navdanya*, som stödjer bönder på Indiens landsbygd. Organisationen hjälper huvudsakligen fattiga bönder att frångå från kommersiell odling med bekämpningsmedel, till att successivt övergå till ekologisk odling. *Navdanyas* diverse projekt har visat sig öka dem indiska böndernas jordbruksinkomster betydligt skriver Shiva.¹²⁶

¹²⁰ Ferrao, 2017, s. 114.

¹²¹ Ferrao, 2017, s. 116.

¹²² Ibid., s. 116.

¹²³ Shiva, Vandana, "Earth Democracy: Beyond Dead Democracy and Killing Economies", *Capitalism Nature Socialism*, Vol. 21, No. 1, 2010, s. 90.

¹²⁴ Shiva, 2010, s. 80.

¹²⁵ Shiva, 2010, s. 87.

¹²⁶ Shiva, 2010, s. 88.

Pennan Chinnasamy et al. har studerat hur jordbruket påverkas av nederbörden i Maharashtra och är relevant för uppsatsens undersökning. De skriver att en särskild faktor som har stor betydelse för odling i Indien är monsunregnen och grundvattennivåerna. I genomsnitt har grundvattnet minskat årligen med flera centimeter nationellt, sedan åtminstone 1996 när nivåer mer storskaligt började mättas.¹²⁷ I intervjuer har bönder i Maharashtra själva uttryckt att miljöfaktorer, som lite regn och lågt grundvatten, påverkar deras jordbruk negativt.¹²⁸ De tre forskarna argumenterar för att grundvattennivåer i Indien kan förklara de regionala skillnaderna av utsatthet bland indiska bönder i Maharashtra. Forskarna omnämner även att det kan finnas en relation till förändringar i tillgång till vatten och dem rapporterade självmorden i delstaten. I Maharashtra visade deras studie att 95% av självmordsoffren bland bönder hade en stor ekonomisk skuld.¹²⁹ De självmord som begåtts bland bönder i Maharashtra uppskattar forskarna kräver 9 offer per dag under ett helt år.¹³⁰ Denna statistisk förmedlar endast dem registrerade självmorden. Några andra medicinska forskare beräknar att självmordsoffren kan vara betydligt högre, och att det existerar ett mörkertal för exakt hur många som begår självmord i Indien då ämnet är stigmatiserat i många lokalsamhällen.¹³¹

En forskningsartikel som specifikt har forskat om situationen och självmorden bland bönder i Maharashtra är ”*We are Like the Living Dead: Farmer Suicides in Maharashtra, Western India*”. I artikeln undersöker B.B. Mohanty närmare olika socioekonomiska och psykiska anledningar till böndernas självmord på Maharashtras landsbygd. Mohanty påpekar att kolonialismen under Storbritannien åsidosatte bönder från lägre klasser samt kast inom Hinduism, som fortfarande lever kvar i delar av delstaten på landsbygden.¹³² Hens forskning visar att alla självmord som studien analyserat hade ett samband med utökade ekonomiska

¹²⁷ Chinnasamy, Pennan, Hsu, Minna J and Agoramoorthy, Govindasamy, ”Groundwater Storage Trends and Their Link to Farmer Suicides in Maharashtra State, India”, *Frontiers in Public Health*, Vol. 7, 2019, s. 3.

¹²⁸ Chinnasamy et al., 2019, s. 4.

¹²⁹ Chinnasamy et al., 2019, s. 2.

¹³⁰ Chinnasamy et al., 2019, s. 3.

¹³¹ Armstrong, George and Vijayakumar, Lakshmi, ”Suicide in India: a complex Public Health tragedy in need of a plan”, *The Lancet*, Vol.3, 2018, s. 459.

¹³² Mohanty, B.B., ”We are Like the Living Dead”: Farmer Suicides in Maharashtra, Western India”, *Journal of Peasant Studies*, Vol. 32, No. 2, 2005, s. 249.

utgifter för individer.¹³³ Bönder som odlar småskaligt påverkas mer ekonomiskt av miljöfaktorer för sin inkomst, än andra mer välställda bönder menar Mohanty.¹³⁴ Hen skriver vidare att under perioden 1998-2000 kunde 93% av småskaliga bönder inte återhämta sig ekonomiskt från sina produktionskostnader.¹³⁵ Hens studie bidrar till uppsatsen med en förståelse om att klimatförändringar och ekonomiska aspekter har påverkat bönder i delstaten under en längre period. Mohanty avslutar sin studie med att poängtera att kunskaper och förutsättningar bland indiska småskaliga bönder är lägre, vilket resulterar i att industrialiserad odling överlag inte är anpassat till ett liv i fattigdom.¹³⁶

Uppsatsens litterära bidrag som kommer redogöras är *Climate Change and Agriculture in India: Impact and Adaption*, som är skriven av Syed Sheraz Mahdi och publicerad 2019.¹³⁷ Hen är en forskare från University of Agricultural Sciences and Technology of Kashmir och har tidigare publicerat forskningslitteratur som behandlar ämnen om bönder och jordbruk. Boken är en antologi som uppmärksammar, med hjälp av den senaste forskningen, olika aspekter av hur klimatförändringar kommer påverka jordbruket i Indien. Mahdi skriver att nya policydokument samt metoder behövs för att särskilt småskaliga bönder ska kunna omfamna nya teknologier, som är nödvändiga för ett motståndskraftigt jordbruk mot klimatförändringar.¹³⁸ Naveen Kalra och Manoj Kumar har skrivit ett kapitel som påvisar att regionsbaserad forskning är viktigt för att hjälpa småskaliga bönder mot klimatförändringar. Kalra et al. påpekar att produktiviteten inom jordbruket i Indien influeras av försämrad jordhälsa, tillgängligt ytvatten, grundvatten, samt nya insekter eller sjukdomar som drabbar skördar för bönder.¹³⁹ Kalra et al. poängterar att produktiviteten gått ner inom flera delar av det indiska jordbruket och även jordhälsan, vilket innebär mängden näringsämnen, mineraler

¹³³ Mohanty, 2005, s. 254.

¹³⁴ Mohanty, 2005, s. 252.

¹³⁵ Mohanty, 2005, s. 255.

¹³⁶ Mohanty, 2005, s. 258-259.

¹³⁷ Mahdi, Syed Sheraz, *Climate Change and Agriculture in India: Impact and Adaption*, Springer, Cham, 2019.

¹³⁸ Mahdi, 2019, s. x.

¹³⁹ Kalra, Naveen and Kumar, Manoj, ”kap 3, Simulating the Impact of Climate Change and it's Variability on Agriculture” i *Climate Change and Agriculture in India: Impact and Adaption* (red. Syed Sheraz Mahdi), Springer, Cham, 2019, s. 21.

och bakterier som finns i jorden.¹⁴⁰ Båda forskarna belyser att kunskap om hur jordbruk berörs av klimatförändringar bör kommuniceras på ett anpassat sätt till bönder som först ställs inför dess utmaningar.¹⁴¹ Avslutningsvis argumenterar forskarna i kapitlet för att jordhälsa är en viktig variabel att beakta för bönders situation, i relation till förändringar av det indiska klimatet.

Forskningsöversikten kommer avslutas med två rapporter. Den första är en utvärdering av Indiens klimatförändringspolicy och den andra rapporten behandlar hur jordbruk i fattigdom relaterar till klimatförändringar. Den första rapporten är skriven av *Down To Earth* som är en icke-statlig organisation från Indien och fokuserar främst på klimatförändring samt miljöproblem i landet. Organisationen utvärderar i en rapport de publicerat hur väl implementeringen har gått av Indiens klimatförändringspolicy. *Down To Earth* skriver att alla de nationella uppdragen har varit kraftigt underfinansierade av indiska staten under de tio år den varit aktiv.¹⁴² Exempelvis skriver organisationen att det nationella uppdraget om hållbart jordbruk endast har fått 13% av budgeten allokerade till policy målet.¹⁴³ *Down To Earth* menar att utformandet av Indiens klimatförändringspolicy var något landet skapade främst för att visa upp mot det internationella samfundet, som sista stora land utan en klimatpolicy, än att landet helhjärtat skulle tackla utmaningar relaterade till klimatförändringar.¹⁴⁴ De avslutar rapporten med att skriva att ett förändrat indiskt klimat kommer påverka många indiars livsuppehälle, och att bönder som livnär sig på jordbruksaktiviteter kommer drabbas hårdast av klimatförändringar i Indien.¹⁴⁵

Den andra rapporten som kommer presenteras heter *Human Development Report 2019* och är skriven av *United Nations Development Programme (UNDP)*. Organisationen har utfört en studie som mäter hur människor med olika inkomstnivåer påverkas av klimatförändringar.

¹⁴⁰ Kalra et al., 2019, s. 22.

¹⁴¹ Ibid., s. 22.

¹⁴² Down To Earth, "Slow and Unsteady: India's National Action Plan on Climate Change needs desperate repair", 2018.

¹⁴³ Down To Earth, 2018.

¹⁴⁴ Down To Earth, 2018.

¹⁴⁵ Down To Earth, 2018.

UNDP skriver om studien de utfört i olika delar av världen att ”poorer people are more likely to be affected by natural hazards”.¹⁴⁶ Rapporten påvisar även att människor som lever i fattigdom i utvecklingsländer är mer utsatta för naturliga faror än de som inte är fattiga.¹⁴⁷ *UNDP* poängterar även att torka, orsakad av diverse klimatförändringar, ökar risken med 25 % att försätta människor i en livssituation med fattigdom.¹⁴⁸ *UNDP* skriver avslutningsvis om relationen mellan tillgång till vatten och klimatförändringar. De statuerar angående problemet med tillgång till vatten att ”the crisis in water can be traced to poverty, inequality and unequal power relations”.¹⁴⁹

Under en längre tid har många indiska bönder, särskilt småskaliga, befunnit sig i ekonomiska och klimatrelaterade svårigheter, vilket i har lett till självmord bland individer i Maharashtra visar forskningsöversikten. Uppsatsen placerar sig i en position som inriktar sig på de miljö och klimatrelaterade aspekter som påverkar småskaliga bönder i Maharashtra, Indien. Begränsningen inom forskning som belyser klimatförändringar, i relation till mänskliga rättigheter för småskaliga bönder i delstaten, innebär att uppsatsen ämnar att utöka kunskapen inom dessa ämnesområden. Efter presentationen av tidigare forskning samt litteratur om Indien, Maharashtra och bönders situationer följer nu uppsatsens analys av Indiens klimatförändringpolicy och Maharashtra's handlingsplan.

¹⁴⁶ United Nations Development Programme (UNDP), ”Human Development Report 2019”, New York, 2019, s. 184.

¹⁴⁷ UNDP, 2019, s. 185.

¹⁴⁸ UNDP, 2019, s. 186.

¹⁴⁹ UNDP, 2019, s. 191.

4. Analys av Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan

Undersökningen ämnar att analysera hur narrativ är utformade i primärmaterialet med hjälp av metoden *Narrative Policy Framework (NPF)*. Kapacitetsteorins viktiga begrepp och perspektiv om människors kapaciteter samt friheter kommer att användas för att förstå de narrativ som utformats i Indiens klimatförändringspolicy. Det som presenteras i Maharashtra's handlingsplan kommer även relateras till kapacitetsteorin olika teoretiska perspektiv samt Human Security teorin. Analysen kommer att kompletteras med Indiens konstitution som behandlar grundläggande mänskliga rättigheter, se sektion 3, samt tidigare presenterad forskning om förhållanden i Maharashtra som berör indiska småskaliga bönder.

Innan analysen påbörjas behöver några aspekter av primärmaterialet klargöras. Det har utförts ett urval av policymål samt textstycken inom primärmaterialet för vad som är relevant för undersökningen, se sektion 1.2. Uppsatsens frågeställning utgörs av: *Hur adresseras småskaliga bönders fattigdom, kapaciteter och mänskliga rättigheter inom narrativ i Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan av delstaten och Premiärministerns Klimatråd?* Alla policymål, handlingsplaner och narrativ som behandlar industriella sektorn samt befolkningen i stadsmiljöer kommer undersökningen inte beröra, se sektion 1.3. Undersökningen kommer främst vara inriktad på de nationella uppdrag och handlingsplaner som behandlar bönder eller landsbygden i Maharashtra, Indien. De delar av policydokumenten som analyseras i denna undersökning fokuserar inte enbart på småskaliga bönder som är viktigt att benämna. En etisk avvägning som kommer behöva beaktas är även hur fattiga småskaliga bönder i Maharashtra, Indien framställs. Det behöver beaktas eftersom det annars finns en risk att alla småskaliga bönder i Maharashtra kan uppfattas eller framställas som fattiga. I undersökningen kommer indiska staten och Maharashtra som delstat att vara i fokus. Analysen av Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan kommer vara uppdelad i huvudsakligen fyra undersektioner: karaktärer, kontexter och koncept, handlingar och lösningar, samt utelämnade narrativ.

4.1. Karaktärer

Analysen av primärmaterialen kommer påbörjas med att identifiera karaktärer inom policydokumenten, som ingår inom *Narrative Policy Framework (NPF)*. Alla de tre kategorier av karaktärer, som utgörs av hjältar, offer eller skyldiga, ska analysen nu fokusera på. Inom primärmaterialen utgör Förenta Nationerna (FN), Indien och dess institutioner, samt Maharashtra som delstat är de huvudsakliga aktörerna. De skyldiga i Indiens klimatförändringspolicys narrativ är bland annat utvecklade stater och det internationella samfundet.¹⁵⁰ *Premiärministerns Klimatråd* menar inom detta narrativ att till följd av bristande medel utvecklade staterna tillsatt för att assistera Indien mot klimatförändring gör dem till medskyldiga. De menar att de utvecklade staterna bör bidra till Indiens utveckling mot hållbarhet enligt internationella åtaganden.¹⁵¹ *The Energy and Resource Institute (TERI)* skriver i inledningen av sektionen 10 *Agriculture in Maharashtra: Climate Change impacts and adaption* angående klimatförändringar att ”it is well established that the rural and the poor are the most vulnerable”.¹⁵² Inom detta narrativ går det att identifiera två karaktärer som framställs som offer, vilka är landsbygdsbefolkningen och de fattiga som småskaliga bönder kan inkluderas i.

Premiärministerns Klimatråd uttalar i Indiens klimatförändringspolicy ett tydligt policymål om att ”maintaining a high growth rate is essential for increasing living standards of the vast majority of our people”.¹⁵³ Ett konstruerat narrativ är identifierbart i detta stycke av policyn. Hjeltekaraktären statueras i detta narrativ som ekonomisk tillväxt, vilket presenteras som den huvudsakliga lösningen på den indiska befolkningens fattigdom och klimatrelaterade utmaningar. Ekonomisk tillväxt kan i detta avseende ses som ett *abstrakt* subjekt inom NPF. Indien lyfts i flera narrativ fram som hjälte eftersom de ska sträva efter att minska eller stoppa fattigdom som kan exemplifieras med följande citat: ”India as a large democracy, with

¹⁵⁰ Government of India, 2008, s. 48.

¹⁵¹ Government of India, 2008, s. 4.

¹⁵² TERI, 2014, s. 121.

¹⁵³ Government of India, 2008, s. 4.

major challenge of achieving economic and social development and eradicating poverty".¹⁵⁴ Indien framställs i detta avseende som hjälte då de adresserar att utrota fattigdomen. NPF menar att abstrakta hjältar är en av de viktigaste karaktärerna, och *Premiärministerns Klimatråd* försöker här övertyga om betydelsen av ekonomisk tillväxt. NPF belyser att hjältar kan utgöras av organisationer men även av självidentifierade hjältar.¹⁵⁵ *Premiärministerns Klimatråd* utmålar narrativ att Indien är en hjälte för tidigare vidtagna åtgärder samt framtida. Även dokumentet Indiens klimatförändringspolicy, och de nationella uppdragen, framställs som en abstrakt hjälte eftersom det adresserar invånarnas utsatthet för klimatfaktorer.¹⁵⁶

Ett alternativt narrativ i samma stycke av Indiens klimatförändringspolicy är när *Premiärministerns Klimatråd* uttalar en medvetenhet att fattiga är mest sårbara i Indien.¹⁵⁷ I detta narrativ skildras kategorin "poor" som de främsta offrena. Ett annat offer som utmålas inom båda policydokument är lokal miljö och människors hälsa.¹⁵⁸ Kapacitetsteorin håller till stora delar med om sambandet mellan ekonomisk tillväxt och reducerad fattigdom. Sen påpekar dock att fokus på endast ekonomiska aspekter av fattigdom är bristfälligt. Inom kapacitetsteorins förståelse om människor som lever i fattigdom saknar de även kapaciteter att påverka sin livssituation. Berövande av småskaliga bönders kapaciteter som relaterar till deras livsuppehälle har dem ofta liten eller ingen förmåga att påverka, särskilt de som lever i eller nära fattigdom.¹⁵⁹ *TERI* statuerar att klimatförändringar och andra miljöfaktorer är aktuella hot mot jordbruket i Maharashtra.¹⁶⁰ De utformar här ett narrativ om både vilka som är de främsta offren, bönder, och vad som bär skulden för den nuvarande situationen i delstaten, klimatförändring. Även i undersektionen *implications for food security* omnämns det narrativ om att Maharashtra jordbruk är ett offer för klimatförändringar som kan medföra

¹⁵⁴ Government of India, 2008, s. 48.

¹⁵⁵ Pierce et al., 2014, s. 31.

¹⁵⁶ Government of India, 2008, s. 8.

¹⁵⁷ Government of India, 2008, s. 12.

¹⁵⁸ TERI, 2014, s. 21.

¹⁵⁹ Sen, 1999, s. 99.

¹⁶⁰ TERI, 2014, s. 121.

hunger bland bönder.¹⁶¹ Detta narrativ går att relatera till matsäkerhet i Human Security teorin, samt kapacitetsteorin som belyser att individer i fattigdom drabbas påtagligare.¹⁶²

En av principerna som vägleder Indiens klimatförändringspolicy statuerar att policyn ska ”protecting the poor and vulnerable sections of society... sensitive to climate change”.¹⁶³ Här introduceras ett narrativ av att den fattiga delen av Indiens befolkningen är sårbara, och därmed ett offer i behov av skydd. Inom den fattiga delen av befolkningen kan flertalet småskaliga bönder i Maharashtra inkluderas. Maharashtra's handlingsplan benämner i ett narrativ att specifikt småskaliga bönder är sårbara och offer. De skriver angående låntagande i Maharashtra som nämndes under forskningsöversikten att det är ”dominated by intermediaries who exploit the small farmers”.¹⁶⁴ Indiens klimatförändringspolicy uttalar att kvinnor är mer sårbara och att genusaspekter ska beaktas vid handlingsplaner.¹⁶⁵ Kvinnor utpekas i detta narrativ som ett offer. Detta narrativ går att relatera till kapacitetsteorin som belyser kvinnors extra utsatthet. Särskilt belyser teorin att de småskaliga bönder i Indien, som lever i fattigdom och är kvinnor, befinner sig i en extra utsatt situation.¹⁶⁶ Slutligen statuerar det nationella uppdraget om hållbart jordbruk indiska bönder som offer för klimatförändringar, när det presenteras mer detaljerat inom narrativ i det tekniska dokumentet.¹⁶⁷

4.2. Kontexter och Koncept

Analysen kommer nu fortsätta med att identifiera olika kontexter och koncept inom de båda primärmaterialen. Indiens klimatförändringspolicy befinner sig inom ett antal olika kontexter. Främst befinner sig policyn i en indisk kontext. Maharashtra's handlingsplan befinner sig

¹⁶¹ TERI, 2014, s. 179-180.

¹⁶² Sen, 1999, s. 194.

¹⁶³ Government of India, 2008, s. 4.

¹⁶⁴ TERI, 2014, s. 151.

¹⁶⁵ Government of India, 2008, s. 13.

¹⁶⁶ Sen, 1999, s. 194.

¹⁶⁷ Government of India, 2008, s. 34.

dock enbart i delstatens kontext geografiskt. En annan kontext som de båda policydokumenten befinner sig i, och som är mest relevant för analysen, är landsbygden och jordbrukssektorn i Indien och Maharashtra. Denna kontext går att observera exempelvis under sektionen *Agriculture in Maharashtra: climate change impacts and adaptation* och i det nationella uppdraget om hållbart jordbruk. Denna kontext adresseras när *TERI* statuerar att cirka en tredjedel av Maharashtra:s yta övergripande inte är anpassat för jordbruk på grund av torka, samt låg nederbörd och produktivitet.¹⁶⁸ Detta narrativ om nederbördens betydelse för jordbruket går att relatera till kapacitetsteorin om berövande av grundläggande kapaciteter, som särskilt berör småskaliga bönder, samt Human Security som påvisar att bönders miljö, mat- och ekonomisk säkerhet influeras.¹⁶⁹ Båda policydokumenten är publicerade i Indien och befinner sig därför i en demokratisk kontext vilket är viktigt enligt kapacitetsteorin.¹⁷⁰ Detta eftersom invånarna, i det här fallet småskaliga bönder, har möjligheten att påverka utformandet och vad som inkluderas i allmänna policys.

Det finns några övergripande koncept inom Indiens klimatförändringpolicy. Ett koncept som motiverade uppkomsten av Indiens klimatförändringpolicy är att ställa om det indiska samhället, på grund av ett förändrat klimat, till att bli hållbart ekonomiskt.¹⁷¹ Policyn bygger även på principen att Indien ska växa ekonomiskt genom ekologisk hållbarhet.¹⁷² Denna princip innehåller konceptet ekologisk hållbarhet, vilket figurerar flera gånger i Indiens klimatförändringpolicy, utan att närmare beskrivas. *TERI* skriver i Maharashtra:s handlingsplan att en ökning av temperaturen på 1-4 grader kan medföra att skördarna för bland annat ris, durra, bomull, frukt och sojaböner kan minska med mellan 1-30 % för delstatens bönder.¹⁷³ Här introduceras de ett koncept och narrativ inom policyn att jordbruket i Maharashtra samt bönders livsuppehälle kan påverkas i framtiden av klimatförändringar. *TERI* befäster konceptet genom att upprepade gånger referera till egen och andras forskning

¹⁶⁸ *TERI*, 2014, s. 124.

¹⁶⁹ Yousaf, 2017, s. 483.

¹⁷⁰ Sen, 1999, s. 183.

¹⁷¹ Government of India, 2008, s. 1.

¹⁷² Government of India, 2008, s. 4.

¹⁷³ *TERI*, 2014, s. 16.

som NPF menar stärker narrativ i en policy.¹⁷⁴ *Premiärministerns Klimatråd* skriver angående klimatförändringar att ”the threat of malnutrition may also increase”.¹⁷⁵ Denna förståelse om relationen mellan undernäring och klimatförändringar är ett annat koncept som introduceras. Det kan relateras till Human Security, specifikt miljö- och matsäkerhet.¹⁷⁶ Förståelsen om Human Security går att relatera främst till småskaliga bönder i Maharashtra som lever i fattigdom, men även till att vissa lever med mental ohälsa och faller offer för självmord.

Ett koncept som existerar inom båda policydokumenten är att ett förändrat klimat kommer påverka Maharashtra och det indiska samhället, samt deras medborgare. Detta är ett koncept som anses som givet inom flera av de narrativ som förekommer i Indiens klimatförändringpolicy. Konceptet om att klimatförändringar kommer påverka samhället och dess individer formuleras som en ”sanning” inom policydokumenten som NPF belyser är socialt konstruerat.¹⁷⁷ Inom Maharashtra handlingsplan konstruerar *TERI* sina narrativ om klimatförändringar genom diagram, forskning eller tekniska termer i olika delar av policyn, vilket medför att det blir ett mer övertygande koncept. Kapacitetsteorin förståelse om att människor som lever i fattigdom oftast inte har de utbildningskapaciteter samt låg läskunnighet betyder att vissa bönder inte kan ta till sig informationen inom policydokumentet.¹⁷⁸

Det presenteras inom ett narrativ av *Premiärministerns Klimatråd* ett koncept om att Indien och dess delstater befinner sig i en verklighet som påverkas av förändringar i klimatet.¹⁷⁹ Inom konceptet formulerar de att särskilt fattiga, marginaliserade och socioekonomiskt utsatta indier drabbas mest. Detta överensstämmer överlag väl med kapacitetsteorins förståelse om kapacitetsfattigdom. Ett annat koncept som presenteras i båda primärmaterialen

¹⁷⁴ Gupta et al., 2014, s. 100.

¹⁷⁵ Government of India, 2008, s. 13.

¹⁷⁶ Yousaf, 2017, s. 480.

¹⁷⁷ Jones et al., 2014, s. 4.

¹⁷⁸ Sen, 1999, s. 103.

¹⁷⁹ Government of India, 2008, s. 4.

är att Indiens och Maharashtra's klimat kommer påverkas i framtiden.¹⁸⁰ Förståelsen inom NPF belyser att detta är ett socialt konstruerat narrativ eftersom detta koncept bygger huvudsakligen på spekulationer.¹⁸¹ Ett mer omdebatterat koncept inom policydokumenten är klimatets inverkan på jordbruket, på grund av osäkerheten om hur klimatförändringar kommer gestalta sig i framtiden som förekommer i sektion 3 *Climate change projections*.¹⁸²

Under den avslutande sektionen i Indiens klimatförändringspolicy och det tekniska dokumentet befinner sig policydokumentet i en internationell kontext.¹⁸³ Denna kontext utgörs främst av det internationella samfundet och Indiens klimatförändringspolicy påverkas även dels av de narrativ som figurerar inom FN's policy *United Nations Framework Convention on Climate Change* som omnämns i inledningen.¹⁸⁴ Att Indiens klimatförändringspolicy inte endast rör sig inom en indisk kontext blir tydligare i det tekniska dokumentet, där *Premiärministerns Klimatråd* presenterar ett narrativ, med ett medföljande diagram, om att "India's CO2 emissions per capita are well below the world's average".¹⁸⁵ De menar här att andra stater i världen orsakar samt bidrar till klimatförändringar betydligt mer än Indien. Att de valt att inkludera ett sådant narrativ inom policyn stärker förståelsen av att Indiens klimatförändringspolicy befinner sig i en internationell kontext. Inom detta narrativ presenteras även ett koncept om att andra stater, vilket tidigare uppmärksammades är en av karaktärerna, än Indien bär ett ansvar för klimatförändringar. Det existerar också en förståelse att de stater som orsakar klimatförändringar bör assistera Indien till att anpassa sig.

4.3. Handlingar och Lösningar

I denna undersektion kommer huvudsakligen föreslagna handlingar och lösningar att redogöras. Moralen i en berättelse, narrativ, består ofta av föreslagna lösningar inom allmänna policydokument poängterade Michael D. Jones et al. tidigare om NPF och att

¹⁸⁰ TERI, 2014, s. 79.

¹⁸¹ Jones et al., 2014, s. 4.

¹⁸² TERI, 2014, s. 9-16.

¹⁸³ Government of India, 2008, s. 48.

¹⁸⁴ Government of India, 2008, s. 3-4.

¹⁸⁵ Government of India, 2008, s. 13.

handlingsplanerna styrs av de narrativ som tidigare har figurerat inom materialet.¹⁸⁶ *Premiärministerns Klimatråd* skriver i Indiens klimatförändringspolicy att de inom det nationella uppdraget för ett hållbart jordbruk ska öka anpassning av bönders kapaciteter.¹⁸⁷ Indirekt adresserar de småskaliga bönder i en handlingsplan som ska ge ekonomiskt stöd till bönder för att anpassa sig till ett förändrat klimat.¹⁸⁸ Denna lösning presenteras i relation till ett tidigare narrativ inom Indiens klimatförändringspolicy som belyser minskningar av skördar inom jordbruket på grund av klimatpåfrestningar.¹⁸⁹ *Premiärministerns Klimatråd* menar i början av Indiens klimatförändringspolicy att policyn ska hjälpa de fattiga och marginaliserade att ställa om till en hållbar utveckling.¹⁹⁰ Vad detta narrativ statuerar är överlag överensstämmande med kapacitetsteorins förståelse om att individer har en begränsad förmåga att påverka situationen, på grund av berövande av kapaciteter när de lever i fattigdom. För att adressera detta föreslår *TERI* och Maharashtra en handlingsplan med att använda krediter samt försäkringar för att införliva nya mekanismer för bönder vilket omnämns i policydokumentet.¹⁹¹ Denna lösning har möjligheten att utvidga småskaliga bönders kapaciteter, särskilt de som lever i fattigdom och som ofta annars tar riskfyllda privata lån som forskningen belyst.¹⁹²

Maharashtras handlingsplan innehåller flertalet handlingar eller lösningar som är adresserade gentemot bönder generellt. Sektion 12 *Impacts of climate change on livelihoods in Maharashtra* presenterar diverse narrativ om hur delstatens invånares livsuppehälle kommer påverkas av klimatförändringar, med ett särskilt fokus på jordbrukssektorn.¹⁹³ En lösning som utformats för att adressera bönders livsuppehälle i Maharashtra till följd av

¹⁸⁶ Jones et al., 2014, s. 7.

¹⁸⁷ Government of India, 2008, s. 34.

¹⁸⁸ Ibid., s. 34.

¹⁸⁹ Government of India, 2008, s. 3.

¹⁹⁰ Government of India, 2008, s. 4.

¹⁹¹ Government of India, 2008, s. 7.

¹⁹² Shiva, 2010, s. 90.

¹⁹³ TERI, 2014, s. 231.

klimatförändringar är att utöka kylförvaringsanläggningar.¹⁹⁴ Att expandera offentliga kylförvaringsmöjligheter är ett utökande av kapaciteter för individuella bönder som lever i eller nära fattigdom, eftersom de ofta inte har resurser att anpassa sig till klimatförändringar. Handlingsplanen adresserar även bönders säkerhet som Human Security teorin belyser, specifikt deras ekonomi- och miljösäkerhet.¹⁹⁵

Ett bakomliggande berövande av kapaciteter är att låg läskunnighet ofta förekommer bland den fattiga delen av befolkningen. Att det existerar inom delar av Maharashtra landsbygd medför enligt kapacitetsteorin att flertalet småskaliga bönder inte kan ta till sig informationen om klimatförändringar inom policydokumenten vilket inverkar på deras livsuppehälle.¹⁹⁶ Maharashtra handlingsplan försöker adressera problematiken med låg läskunnighet med att inom narrativ omnämna ämnet, samt rekommendera allmänna uppmärksamhetskampanjer på regional och lokal nivå om klimatförändringar.¹⁹⁷ Även Indiens klimatförändringpolicy försöker adressera detta genom att sprida information om klimatförändringens inverkan på jordbruket på lokal nivå.¹⁹⁸ Kapacitetsteorin belyser att en individ själv ska avgöra vilka kapaciteter som de har anledning att värdesätta.¹⁹⁹ Småskaliga bönders livsuppehälle i Maharashtra styrs av diverse klimatkfaktorer, vilket förmodligen betyder att flertalet skulle värdesätta att de delgavs information om hur klimatförändringar kommer påverka deras jordbruk och grödor.

Berövande av småskaliga bönders kapaciteter, i form av arbetslöshet eller begränsat livsuppehälle, är något som adresseras explicit i Maharashtra handlingsplan under sektion 10 om jordbruket och 12 *Impacts of climate change on livelihoods in Maharashtra*. En handlingsplan som TERI presenterar är att universitet i Maharashtra ska få fler ekonomiska

¹⁹⁴ TERI, 2014, s. 247.

¹⁹⁵ Yousaf, 2017, s. 483.

¹⁹⁶ Sen, 1999, s. 88.

¹⁹⁷ TERI, 2014, s. 40.

¹⁹⁸ Government of India, 2008, s. 34-35.

¹⁹⁹ Sen, 1999, s. 90.

medel för forskning om klimatförändringens effekter på jordbruket.²⁰⁰ *TERI* adresserar även i Maharashtra handlingsplan jordhälsan inom jordbruket när delstaten ämnar att förbättra bevarandet av odlingsjord.²⁰¹ *TERI* presenterar ett narrativ om att småskaliga bönder är i särskilt behov för de lösningar som introduceras. I policydokumentet skriver *TERI* att Maharashtra ska implementera en handlingsplan om att utöka tillgången till väderprognoser och andra klimatrelaterade tjänster.²⁰² *Small farmers*, som småskaliga bönder benämns som i Maharashtra handlingsplan, omnämns upprepade gånger vilket uppvisar att Maharashtra har intentionen att specifikt adressera deras utsatthet för klimatförändringar.

En lösning inom Maharashtra handlingsplan som överensstämmer med kapacitetsteorins förståelse om fattigdom är ”Enhance resilience of agricultural livelihoods through value addition and market access”.²⁰³ Här introduceras ett narrativ om att bönder, särskilt unga, i delstaten ska få utökad tillgång till kompetensutveckling för att kunna utöka valmöjligheter till livsuppehälle på landsbygden.²⁰⁴ Denna åtgärd adresserar också delvis grundläggande mänskliga rättigheter som *Right to Freedom* och artikel 43 i Indiens konstitution, vilka båda statuerat att arbeten eller livsuppehållet ska säkerhetsställas hos den indiska befolkningen och särskilt inom jordbruket.²⁰⁵ En ytterligare lösning som presenteras är att öka övervakningen av sjukdomar bland grödor i olika delar av Maharashtra.²⁰⁶ *TERI* introducerar här ett narrativ om att utbilda bönder att behandla grödor mot sjukdomar själva, vilket kan medföra att handlingsplanen kan inverka positivt på deras livsuppehälle och kapaciteter inom jordbruket. Undersökningen analyserar endast några lösningar eller handlingar som presenteras av *TERI* men fler existerar inom policydokumentet.

²⁰⁰ *TERI*, 2014, s. 184.

²⁰¹ *TERI*, 2014, s. 186.

²⁰² *TERI*, 2014, s. 183.

²⁰³ *TERI*, 2014, s. 186.

²⁰⁴ *TERI*, 2014, s. 187.

²⁰⁵ Government of India, 1949, s. 9, s. 22-23.

²⁰⁶ *TERI*, 2014, s. 18.

Slutligen presenteras det ett narrativ att lösningen på de utmaningar Indien står inför till följd av klimatförändringar är internationellt samarbete. *Premiärministerns Klimatråd* lyfter fram att klimatförändringar i Indien bäst kan adresseras med ”arrangements for international cooperation”, vilket även är den avslutande meningen av Indiens klimatförändringspolicy.²⁰⁷ De skapar här ett strategisk konstruerat narrativ om att Indien som stat inte själva kan klara av utmaningar som klimatförändringar medför. Det är strategiskt konstruerat i den bemärkelsen att det ämnar skapa en förståelse hos läsaren om att andra stater bör hjälpa till med lösningar för klimatförändringar, och att *Premiärministerns Klimatråd* vill uppnå ett specifikt policymål inom detta narrativ.²⁰⁸ Nästkommande undersektion kommer presentera de narrativ som utelämnas i policydokumenten.

4.4. Utelämnade Narrativ

I den sista undersektionen av analysen kommer utelämnade narrativ att uppmärksammas. Inom Maharashtra's handlingsplan statuerar *TERI* att det existerar en relation mellan klimatförändring och ökade sjukdomar inom jordbruket i delstaten.²⁰⁹ Inom detta narrativ belyses om hur jordbrukets hälsorisker kommer påverkas av ett förändrat klimat. Ett narrativ som helt utelämnas, men som har relevans för handlingsplanen, är hur pågående klimatförändringar påverkar den mentala hälsan hos delstatens bönder, särskilt de småskaliga. *Premiärministerns Klimatråd* har skapat ett narrativ om att de åtta nationella uppdragen är tillräckliga för att adressera klimatförändringens olika aspekter i Indien. De utelämnar dock narrativ i policyn hur klimatförändringar påverkar indierna och bönders mänskliga rättigheter, specifikt *Right to Life* och *Right to Freedom* i landets konstitution.²¹⁰ Kapacitetsteorin belyser att om individer ska kunna uppnå verklig frihet behöver de flera grundläggande kapaciteter, och poängterar att tillgång till rättigheter är viktigt för att uppnå dessa samt för överlevanden för individer i fattigdom.²¹¹ Även författarna till Human Security poängterar att stater bör

²⁰⁷ Government of India, 2008, s. 8.

²⁰⁸ Jones et al., 2014, s. 9.

²⁰⁹ TERI, 2014, s. 21.

²¹⁰ Government of India, 1949, s. 9-10.

²¹¹ Sen, 1999, s. 187.

implementera konstitutionella mänskliga rättigheter effektivare för att adressera mänsklig säkerhet.²¹²

TERI nämner att det skett en ökning i Maharashtra jordbruk av ”crucial inputs like irrigation, chemical fertilizer and high yielding variety seeds”.²¹³ Detta narrativ utelämnar hur dessa stimulanser relaterar till småskaliga bönders livsuppehälle. Kapacitetsteorin statuerar att ett berövande av kapaciteter sker när individer inte kan uppnå något som de själva värdesätter.²¹⁴ Baserat på detta kan det antas att Maharashtra småskaliga bönder önskar ta del av dessa stimulanser men flertalet saknar dock kapaciteter att åtnjuta dem. Maharashtra handlingsplan uppvisar en medvetenhet att befolkningen på landsbygden huvudsakligen får sitt livsuppehälle från jordbrukssektorn under inledningen av sektion 10 om jordbruket i Maharashtra.²¹⁵ De narrativ som berättas i policydokumentet, och även i Indiens klimatförändringpolicy, fokuserar endast på ekonomiska aspekter av klimatförändringar. Enligt kapacitetsteorin bör även icke-ekonomiska faktorer inkluderas inom narrativ om hur småskaliga bönders kapaciteter inom jordbruket i delstaten influeras av klimatförändringar.

Ett för stort fokus på indiers inkomst och bekämpning av fattigdom gör att berövande av kapaciteter som dålig hälsa, låg utbildning och social exkludering inte hamnar i fokus poängterar kapacitetsteorin.²¹⁶ Dessa aspekter av kapaciteter omnämns inom narrativ i begränsad omfattning i Indiens klimatförändringpolicy, medan det inkluderas i större grad inom Maharashtra handlingsplan. Även om narrativ belyser dessa kapaciteter existerar det inga konkreta lösningar för dessa aspekter inom dokumenten. Det kan bero på att primärmaterialen främst riktar in sig på klimatförändringar. Sen som utformat kapacitetsteorin menar dock att policy problem kan adresseras mest effektivt genom att inkludera samtlig information om individers berövande av kapaciteter.²¹⁷

²¹² Yousaf, 2017, s. 477.

²¹³ TERI, 2014, s. 129.

²¹⁴ Sen, 1999, s. 90.

²¹⁵ Ibid., s. 129.

²¹⁶ Sen, 1999, s. 107-108.

²¹⁷ Sen, 1999, s. 109.

Indiens klimatförändringpolicy har en undersektion i nationella uppdraget för ett hållbart jordbruk som heter *Risk Management* där flera narrativ presenteras om risker som Indiens jordbruk står inför.²¹⁸ Ett utelämnat narrativ i sektionen om vilka risker klimatförändringar har på vissa individuella bönders mentala hälsa, som tidigare forskning belyst är ett problem i Maharashtra omnämns inte. Detta har Human Security teorin belyst är viktigt inom hälsosäkerhet eftersom mental ohälsa alltmer är ett problem i Indien.²¹⁹ Avsaknaden av narrativ om kopplingen mellan klimatförändringar, hälsosäkerhet och mental ohälsa av *Premiärministerns Klimatråd* medför att det även utelämnas i Maharashtra's handlingsplan. I Indiens klimatförändringpolicy inkluderas sektionen *Creating Appropriate Capacity at Different Levels of Government* för att stärka statens arbete och kapaciteter.²²⁰ Ett likartat stycke om hur Indien ska adressera indierna kapacitetsbegränsningar, särskilt de som lever i fattigdom, existerar inte inom något narrativ i policyn och utelämnas därmed.

Sen, som formulerat kapacitetsteorin, belyser att Kerala, en annan delstat i Indien, adresserat handlingsplaner annorlunda än andra och att de har minskat fattigdomen med investeringar på grundläggande utbildning och allmän sjukvård.²²¹ Med andra ord har det i delstaten skett ett utvidgande av människors grundläggande kapaciteter. Slutligen är det viktigt att benämna att ett betydande narrativ är utelämnat från primärmaterialen. Det är inte endast Maharashtra's småskaliga bönder som drabbas av förändringar av klimatet och lokal miljö. Även deras barn och familj drabbas av den pågående klimatförändringen vilket medför begränsad tillgång till kapaciteter. Särskilt småskaliga bönder som lever i fattigdom och har en familj påverkas eftersom deras kapacitetsbehov är större som kapacitetsteorin belyser.²²²

²¹⁸ Government of India, 2008, s. 34.

²¹⁹ Yadav, 2014, s. 124.

²²⁰ Government of India, 2008, s. 45.

²²¹ Sen, 1999, s. 91.

²²² Sen, 1999, s. 94.

Resultaten som analysen har uppmärksammat kommer i nästkommande sektion att diskuteras närmare. En sammanfattning kommer sedan att avsluta uppsatsen. Den kommer då att summera undersökningen, samt redogöra syften och frågeställningen för uppsaten.

5. Diskussion och slutsatser

Under den sista sektionen i uppsatsen kommer tidigare redogörelser samt analysen av Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan att diskuteras först. Undersektionen för diskussion kommer att utgå ifrån kapacitetsteorin och Human Security teorin, i relation till primärmaterialen. En sammanfattning av uppsatsens undersökning kommer avsluta sektionen. I undersektionen kommer även slutsatser att presenteras utifrån vad undersökningen uppmärksammat om hur narrativ i Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan formulerats.

5.1. Diskussion

Efter analysen av primärmaterialen följer nu en diskussion om resultaten av undersökningen. Diskussionen kommer utgå ifrån vad som uppmärksammas, i relation till uppsatsens teorier och metod. Den kommer även diskutera resultaten av undersökningen för småskaliga bönder i Maharashtra med den tidigare presenterade forskningen. Att fokus i undersökningen varit på småskaliga bönder har medfört att vissa nationella uppdrag och handlingsplaner endast inkluderats i analysen i begränsat omfång. Resultaten inom undersökningen har påverkats av uppsatsens metod och teorier som applicerats på primärmaterialen. *Narrative Policy Framework (NPF)* har undersökt främst narrativ inom policydokumenten, medan kapacitetsteorin och Human Security har belyst småskaliga bönders kapaciteter samt säkerhetssituation i Maharashtra, Indien.

Undersökningen visar att småskaliga bönder i Maharashtra, Indien och deras familjer påverkas påtagligt mer av klimatförändringar i delstaten än andra bönder. Småskaliga bönder har ofta även inte kapaciteter att företräda sig själva i de kontexterna som uppmärksammades i undersökningen. De har därmed begränsad tillgång till att påverka de narrativ samt handlingsplaner som presenteras i policydokumenten trots att Indien är en demokrati. Det presenterades även i undersökningen att Indiens klimatförändringspolicy är särskilt adresserad till de fattiga och marginaliserade indierna.²²³ Detta narrativ utmålar enligt

²²³ Government of India, 2008, s.4.

NPF dessa grupper som de främsta offren av ett förändrat klimat i Maharashtra, Indien. Kapacitetsteorin har bidragit med insikten om att flertalet småskaliga bönder på landsbygden i Maharashtra, som trots att de arbetar, även befinner sig i en kapacitetsfattigdom och inte enbart ekonomisk fattigdom.²²⁴ Kapaciteter för bönder som odlar småskaligt och lever i fattigdom, särskilt kvinnor och andra marginaliserade grupper, bör förbättras för att vara motståndskraftigt för klimatförändringar. Ett återkommande narrativ som framkom under analysen av policydokumenten är att fattiga och marginaliserade människor på landsbygden i Maharashtra, Indien framställs som tydliga offer för ett förändrat klimat. Att dessa likartade narrativ upprepas inom policydokumenten bidrar till att de är mer övertygande för individer, som NPF illustrerar.²²⁵

Invånare i Indien som lever i fattigdom har svårt att vända sig till det juridiska systemet i landet har uppsatsens forskning uppmärksammat. Det innebär att flertalet småskaliga bönder som lever i fattigdom inte kan göra anspråk på de grundläggande mänskliga rättigheterna i Maharashtra, Indien. Implementeringen av Indiens konstitutionella rättigheter kan därmed betraktas vara bristfällig för småskaliga bönder. Indien och Maharashtra bör adressera denna problematik för att stärka skyddet av socioekonomiska mänskliga rättigheter. En viktig aspekt att uppmärksamma är att Indien samt Maharashtra som delstat har resurser och den ekonomiska förmågan att påverka många småskaliga bönders situation. Genom att adressera de kapacitetsbrister som förekommer hos flertalet småskaliga bönder som lever under fattigdomsgränsen kan de bli bättre utrustade för nutida, samt framtida, förändringar i klimatet i Maharashtra.²²⁶ Att inkludera mental (o)hälsa inom narrativ om klimatförändring visar tidigare forskning är viktigt för att adressera *Right to Life*, en mänsklig rättighet inom Indiens konstitution. Human Security poängterar också att hälsosäkerhet, som inkluderar mental hälsa, är viktigt ur ett säkerhetsperspektiv.²²⁷ Rätten till liv bör även inkludera, som namnet antyder, rätten att få leva för att förebygga att vissa bönder i Maharashtra begår självmord.

²²⁴ Sen, 1999, s. 87.

²²⁵ Jones et al., 2014, s. 2.

²²⁶ (Fattigdomsgränsen för Indien anses internationellt vara 3.2 \$ per dag 2019.)

²²⁷ Yadav, 2014, s. 124.

Det är svårt att bedöma hur, och i vilken omfattning, som åtgärder i policydokument har påverkat eller främjat småskaliga bönders kapaciteter i Maharashtra. Syftet med uppsatsen var dock inte att studera policyns effekter. Handlingar för klimatförändringar i Maharashtra innehåller positiva handlingsplaner och lösningar för fattiga bönder i delstaten. Särskilt kan här nämnas att Maharashtra vill expandera utbyggnaden av allmänna kylförvaringslokaler.²²⁸ Handlingsplanen om att utöka offentlig kylförvaring i Maharashtra har potential att utöka småskaliga bönders verkliga kapaciteter och friheter i deras liv. Det har även förutsättning att influera Human Security, särskilt stärkandet av mat, miljö och ekonomisk säkerhet. Att Maharashtra anlidade *The Energy and Resource Institute (TERI)* att författa policydokumentet uppvisar även att delstaten har intensionen att adressera klimatförändring på en prioriterad nivå.

En likhet av användning av narrativ inom primärmaterialen är att de adresserar fattiga indier som de mest utsatta offrena för ett förändrat klimat. Maharashtra's handlingsplan går dock längre och adresserar specifikt att småskaliga bönder på landsbygden i delstaten är de mest sårbara för klimatförändringar.²²⁹ En övergripande skillnad av hur narrativ används av *Premiärministerns Klimatråd* och *TERI* är att den sistnämnda använder sig mer av forskning eller vetenskap när koncept och handlingsplaner introduceras i policydokumenten. Eftersom *TERI* och *Premiärministerns Klimatråd* utgår ifrån deras officiella narrativ om klimatförändringar och miljöaspekter utelämnas bönders narrativ. De utmålar delvis sig själva som hjältar med hjälp av att de adresserar klimatförändringar som berör indiska invånare i policydokumenten. *Premiärministerns Klimatråd* inkluderar ett antal narrativ och karaktärer inom Indiens klimatförändringspolicy. De är liknande med narrativ som existerar inom Maharashtra's handlingsplan. Narrativ presenterar ett samband mellan ekonomisk tillväxt och bekämpning av fattigdom. Detta narrativ som utformats inom främst Indiens klimatförändringspolicy överensstämmer till stora delar med kapacitetsteorin. Teorin menar att fattiga individers kapaciteter bättre kan tillgodoses med bland annat en förbättrad ekonomisk situation.

²²⁸ TERI, 2014, s. 247.

²²⁹ TERI, 2014, s. 17.

De narrativ som projekteras inom policydokumenten visar endast Indiens och Maharashtrans förståelse om hur klimatförändringar påverkar deras invånare. *Premiärministerns Klimatråd* och särskilt *TERI* använder forskning för att stärka samt övertyga om att deras narrativ är korrekta. Det överensstämmer med förståelsen inom NPF om allmänna policydokument och att omgärda något med känslor.²³⁰ Indien använder sig av koncept som ekonomisk tillväxt och utveckling. Inom primärmaterialen introduceras narrativ om att det existerar en osäkerhet i mätningar om konsekvenser av klimatförändringar i landet. Det innebär att båda policydokument delvis kan implementera återhållsamma handlingar eller lösningar, istället för högre prioriterade. Det kan tolkas som att Indien prioriterar statens ekonomi mer än småskaliga bönders rättigheter. NPF fokuserar på att förstå den verklighet som presenteras i en allmän policy. Att klimatförändringar kommer ändra invånarens tillvaro och livsuppehälle i Maharashtra, Indien formuleras som ett sant koncept i primärmaterialen visar undersökningen.

Indien har reviderat landets konstitution för att inkludera flera socioekonomiska mänskliga rättigheter vilket adresseras indirekt inom policydokumenten. Exempelvis rätten till mat, hälsa och att få leva i en anständig miljö. Det visar på att *Premiärministerns Klimatråd* och *TERI* är medvetna om rättighetssituationen för den fattiga delen av Indiens och Maharashtrans invånare, där småskaliga bönder inkluderas. Vad som utgör rättigheter inom konstitutionen går dock att problematisera med många småskaliga bönders livssituation i Maharashtra. Inom policydokumenten omnämns även inte specifikt termen mänskliga rättigheter någonstans inom narrativ, utan endast indirekt, vilket kan problematiseras.

Undersökningen har uppmärksammat ett koncept inom narrativ att jordbrukssektorn är viktig för Maharashtrans och Indiens ekonomi. Ett fokus på effekter av klimatförändring för bönder adresseras som viktigt för Maharashtra och Indien. Indiens klimatförändringpolicy och Maharashtrans handlingsplan tillkomst är särskilt viktig för småskaliga bönders kapaciteter, eftersom om deras kapacitetsförmågor förbättras gynnar det Maharashtrans ekonomi, när deras cirka 26 miljoner bönder är bättre anpassade till ett förändrat klimat. Human Security teorin

²³⁰ Jones et al., 2014, s. 12.

påvisar även att länder i Sydasien, där Indien ingår, bör investera mer i invånarens personliga säkerhet istället för statlig säkerhet. Icke-statliga organisationer har även tidigare i uppsatsen uppmärksammat att Indiens klimatförändringspolicy varit underfinansierad under de cirka tio år den existerat och att stora utmaningar återstår.²³¹ Därmed har Indien inte adresserat småskaliga bönders kapaciteter fullständigt och skulle kunna utföra fler åtgärder. Det krävs aktiva handlingar av Indien samt Maharashtra för att fördela pengar och utveckla de åtgärder som berättas i narrativ för att stärka dem småskaliga bönderna, särskilt de som lever i fattigdom.

Nästkommende sektion kommer avsluta uppsatsen. Där kommer en sammanfattning av uppsatsens frågeställning, syfte och resultaten från undersökningen av primärmaterialen att presenteras kortfattat.

5.2. Slutsatser

Det går att formulera några slutsatser efter analysen av Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtrans handlingsplan. Vad undersökningen har belyst är att småskaliga bönder är en av de grupper inom Maharashtrans och Indiens samhälle som berörs mest av aspekter av klimatförändringar. Båda policydokumenten adresserar på diverse sätt småskaliga bönders kapaciteter och fattigdom. Maharashtrans handlingsplan belyser dock småskaliga bönders samt jordbrukets utsatthet för klimatförändringar mer omfattande än Indiens klimatförändringspolicy. Undersökningen har även påvisat att småskaliga bönders livsuppehälle påverkas av ett förändrat klimat, som omnämns inom båda primärmaterialen och uppsatsens forskning. Kapacitetsteorin har dock belyst att de även inte har kapaciteter att anpassa sig till klimatförändringar, samt att deras upplevda friheter berövas. En annan slutsats som går att formulera från undersökningen är att om inte mer betydande insatser implementeras av främst Indien åsidosätter det flera av böndernas mänskliga rättigheter. Uppsatsen har uppmärksammat att exempelvis torka, minskad produktivitet, minskade jordbruksinkomster, minskat grundvatten, samt försämrad jordhälsa påverkar både deras kapaciteter och mänskliga säkerhet.

²³¹ Down To Earth, 2018.

Uppsatsen har utgått ifrån frågeställningen: *Hur adresseras småskaliga bönders fattigdom, kapaciteter och mänskliga rättigheter inom narrativ i Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan av delstaten och Premiärministerns Klimatråd?*

Primärmaterialen har använts i uppsatsen för att försöka besvara denna frågeställning.

Policydokumenten valdes för att de mer specifikt fokuserade på syftena för uppsatsen, vilket var att huvudsakligen undersöka småskaliga bönders kapaciteter och mänskliga rättigheter i relation till klimatförändringar i Maharashtra, Indien. Uppsatsen hade kunnat utgå ifrån andra primärmaterial som exempelvis adresserar fattigdom eller specifika klimatfaktorer. Dessa hade dock endast delvis kunnat besvara frågeställningen. Anledningen till valet av primärmaterialen var att det fanns en specifik handlingsplan för Maharashtra som behandlar bönderna i delstaten, samt klimat och miljöaspekter.

Användningen av *The Science of Stories: Applications of the Narrative Policy Framework (NPF) in Public Policy Analysis* som metod i undersökningen har gjort att vissa aspekter av Indiens klimatförändringspolicy och Maharashtra's handlingsplan har belysts mer ingående. Metoden har använts för att specifikt fokusera på de narrativ, karaktärer, kontexter, koncept, samt handlingar eller lösningar inom primärmaterialen. NPF har använts i undersökningen för att främst fokusera på hur narrativ inom policydokumenten är utformade, och inte de faktiska resultaten. Kapacitetsteorin har uppmärksammat att småskaliga bönders livsuppehälle inte endast influeras av inkomsten de tillgodoser sig från jordbruksaktiviteter. Teorin har tillfört insikten om att när individuella bönders kapaciteter förbättras har det även förmågan att influera deras livsuppehälle. Kapacitetsteorin har också belyst att förändringar i Indiens klimat särskilt påverkar de som lever i fattigdom, då de ofta saknar förmågan att anpassa sig, vilket leder till ett berövande av deras grundläggande kapaciteter. Detta är möjligt att relatera till de utmaningar som många småskaliga bönder i Maharashtra ställs inför på grund av klimatförändringar. Human Security teorin har belyst att många småskaliga bönders miljösäkerhet, i form av diverse förändringar i lokal miljö, och hälsosäkerhet, på grund av stigande temperaturer och självmorden på Maharashtra's landsbygd, särskilt berörs av klimatförändringar. Även böndernas ekonomiska säkerhet berörs som kapacitetsteorin uppvisat.

Beträffande mänskliga rättigheter går det från Indiens klimatförändringpolicy att utläsa att de är medvetna om att den fattiga befolkningen drabbas först av ett förändrat klimat.

Undersökningen visade att det som står i policydokumenten och vad forskning om bönders faktiska situation i Maharashtra visar är delvis motsträvt. Översiktligt överensstämmer de narrativ som berättas med vad uppsatsens litteratur och tidigare forskning belyser. För att det ska existera ett hållbart jordbruk i Maharashtra bör lokalt klimat skyddas eftersom det därmed har förmågan att stärka småskaliga bönders grundläggande kapaciteter, samt deras mänskliga säkerhet. Inför framtiden bör Indien överväga att utföra ändringar inom deras klimatförändringpolicy. De dokumenterade självmorden i Maharashtra är delvis relaterade till en minskning av inkomst från skördar för bönder, på grund av klimatfaktorer, har uppsatsens forskning övergripande etablerat. Dessa klimatfaktorer är exempelvis torka, översvämning och högre temperaturer som berör jordbruket för småskaliga bönder i Maharashtra, Indien samt deras grundläggande kapaciteter och friheter. Det berövar dem samtidigt från socioekonomiska mänskliga rättigheter som uppsatsen tidigare belyst vilket är mer påtagligt för kvinnliga småskaliga bönder. Klimatförändringar påverkar slutligen alltmer småskaliga bönders livsuppehälle som även drabbar deras familjemedlemmar.

Förbättringar i Indiens klimatförändringpolicy bör beröra inte endast fysisk hälsa, utan även mental hälsa som relaterar till klimatförändringar. En framtida handlingsplan från Maharashtra bör även inkludera ämnet. Om inte Indien eller Maharashtra adresserar mental (o)hälsa bland bönder i delstaten, som ett separat narrativ om klimatförändringar, kommer de registrerade självmorden att med största sannolikhet fortsätta eller eventuellt eskalera. Indien bör även arbeta mot att stärka de småskaliga böndernas erkända mänskliga rättigheter i landets konstitution, särskilt implementeringen av de socioekonomiska rättigheterna inom *Right to Life*. Framtida studier skulle kunna använda uppsatsens primärmaterial för att analysera klimatförändringar i urbana stadsmiljöer i Maharashtra och Indien.

Policydokumenten skulle även kunna användas i en framtida undersökning om utsattheten för klimatfaktorer för mellan eller storskaliga bönder.

Avslutningsvis har Indien och Maharashtra ett ansvar att hjälpa enskilda småskaliga bönder, som inom narrativ i policydokumenten projekteras som offer, att anpassa sig till ett nytt förändrat klimat i delstaten. De har även en skyldighet att hjälpa småskaliga bönder att bevara sitt livsuppehälle eftersom det påverkar deras kapaciteter att leva det livet de själva har anledning att värdesätta. I slutändan är det dock endast enskilda småskaliga bönder i Maharashtra som kan uttrycka vilka kapaciteter de är i behov av på grund av ett förändrat klimat i Indien.

6. Referenser

Armstrong, George and Vijayakumar, Lakshmi, "Suicide in India: A complex public health tragedy in need of a plan", *The Lancet*, Vol. 3, 2018.

Beyer, Gerald J, "Poverty, Freedom and Solidarity in the Thought of Amartya Sen", *Prakseologia*, No. 156, 2014.

Bhushan, Prashant, "Sacrificing Human Rights and Environmental Rights at the Altar of 'Development'", *George Washington International Law Review*, Vol. 41, 2009.

Chinnasamy, Pennan, Hsu, Minna J and Agoramoorthy, Govindasamy, "Groundwater Storage Trends and Their Link to Farmer Suicides in Maharashtra State, India", *Frontiers in Public Health*, Vol. 7, 2019.

Down To Earth, "Slow and Unsteady: India's National Action Plan on Climate Change needs desperate repair", 2018, <https://www.downtoearth.org.in/news/climate-change/india-s-national-action-plan-on-climate-change-needs-desperate-repair-61884> (inhämtad 2019-12-30).

Ferrao, Ranjana, "Food Security in India", *Brazilian Journal of International Law*, Vol. 14, No. 1, 2017.

Government of India, *National Action Plan on Climate Change*, Prime Minister's Council on Climate Change, New Delhi, 2008, <http://moef.gov.in/wp-content/uploads/2018/04/Pg0152.pdf> (inhämtad 2019-12-30).

Government of India, *Nation Action Programme to Combat Desertification*, Ministry of Environment and Forests, New Delhi, 2001.

Government of India, 26 november 1949, *The Constitution of India*, <https://www.india.gov.in/my-government/constitution-india/constitution-india-full-text> (inhämtad 2019-12-30).

Jones, Michael D, Shanahan, Elizabeth A and McBeth, Mark K, *The Science of Stories: Applications of the Narrative Policy Framework in Public Policy Analysis*, Palgrave McMillan, 2014.

Lewis, Clara, "Maharashtra cabinet approves climate change action plan", *The Times of India*, 10 Oktober 2017, <https://timesofindia.indiatimes.com/city/mumbai/maharashtra-cabinet-approves-climate-change-action-plan/articleshow/61025085.cms> (inhämtad 2019-12-30).

Lindelöw, Viktor, "Minimum Wages and Poverty in India", *Lund University Publication*, 2019.

Mahdi, Syed Sheraz, *Climate Change and Agriculture in India: Impact and Adaption*, Springer, Cham, 2019.

Mohanty, B.B., "We are Like the Living Dead": Farmer Suicides in Maharashtra, Western India", *Journal of Peasant Studies*, Vol. 32, No. 2, 2005.

Sen, Amartya, *Development As Freedom*, Oxford University Press, New York, 1999.

Shiva, Vandana, "Earth Democracy: Beyond Dead Democracy and Killing Economies", *Capitalism Nature Socialism*, Vol. 21, No. 1, 2010.

The Energy and Resources Institute, *Assessing Climate Change Vulnerability and Adaption Strategies for Maharashtra: Maharashtra State Adaption Action Plan on Climate Change*, New Delhi, 2014, <http://moef.gov.in/wp-content/uploads/2017/09/Maharashtra-Climate-Change-Final-Report.pdf> (inhämtad 2019-12-30).

United Nations Development Programme, "Human Development Report 2019", New York, 2019, <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr2019.pdf> (inhämtad 2019-12-30).

United Nations in India, "Nutrition and Food Security", 2019, <https://in.one.un.org/un-priority-areas-in-india/nutrition-and-food-security/> (inhämtad 2019-12-30).

Upadhyaya, Priyankar and Kumar, Samrat Schmiem, *Peace and Conflict: The South Asian Experience*, Cambridge University Press, New Delhi, 2014.

Yousaf, Farhan Navid, "Human (In)Security in South Asia", *A Research Journal of South Asian Studies*, Vol. 32, No. 2, 2017.