



**LUNDS**  
UNIVERSITET

## Ensam är inte stark i ett smältande men lukrativt Inuit Nunangat

En jämförande fallstudie som avser att analysera lokala politiska aktörer i Nunavut och deras gemensamma inflytande gentemot externa aktörer och policybeslut som berör lokal, nationell samt global nivå i relationen mellan ekologisk hållbarhet och ekonomisk tillväxt. Med den sammansvetsade arktiska gruvnäringen och farleden Nordvästpassagen som exempel.

# Abstract

This comparative case study aims to analyze the strategies and levels of influence that local political actors in Nunavut, often with a clear representation of indigenous Inuit and First nation communities, assert towards larger monocentric actors at national and global levels of policy making. This by using the primary theory of Polycentric governance and additional postcolonial perspectives on the cases and policy processes of the Mary River mine expansion project, together with the implementation of Canada's new Arctic framework of shipping and sovereignty linked to the emerging Northwest passage.

After completing the study, the results of the study suggests that the decentralized territory of Nunavut is a good place for local actors to assert local influence by cooperation and being included in influencing decision making by providing local perspectives and knowledge. Something that however is made possible by the nature of the political system of Nunavut, trust and unique culture. However powerful private non-state actors together with still existing top down processes in national decision making over the territory show that the system is not without its flaws.

**Keywords:** Arctic governance, Indigenous governance, Climate governance, Nunavut, Canada, Canadian politics, Northwest Passage, Mary River mine, Polycentric Governance, Post colonialism, Inuit governance, Local governance, Content analysis

**Antal ord:** 9995

## Innehållsförteckning

<b>1.0 Inledning</b>	<b>3</b>
1.1 Bakgrund	4
1.1.1 Nunavuts historia, nutid och framtid	4
1.1.2 Nunavuts politiska system och lokala politiska aktörer	5
1.1.3 En isfri Nordvästpassage - Betydelse för Nunavut, Kanada och omvärlden	6
1.1.4 Gruvnäring i Nunavut och fallet Mary River Mine	8
1.2 Syfte och frågeställning	9
1.3 Teoretiskt ramverk	11
1.3.1 Polycentrisk styrningsteori	11
1.3.2 Postkolonialism	12
1.4 Avgränsningar	13
1.4.1 Nunavut	13
1.4.2 Nordvästpassagen	14
1.4.3 Utbyggnad av Mary river mine	14
1.4.4 Validitetsproblem med studiens avgränsningar	15
<b>2.0 Metod</b>	<b>16</b>
2.1 Komparativ fallstudie	16
2.2 Kvalitativ Innehållsanalys	17
<b>3.0 Material</b>	<b>18</b>
<b>4.0 Komparativ Analys</b>	<b>19</b>
4.1 Mary River mine	19
4.1.1 Lokala förhandlingar, samarbeten och rekommendationer	20
4.1.2 Beslut av policy gällande expansionen av Mary river mine	23
4.2 Nordvästpassagen	25
4.2.1 Lokala förhandlingar, samarbeten och rekommendationer	26
4.2.2 Beslut av policy och ramverk gällande Nordvästpassagen	27
<b>5.0 Resultat och diskussion</b>	<b>28</b>
5.1 Vidare forskning	29
<b>6.0 Referensförteckning</b>	<b>30</b>

## 1.0 Inledning

Inuit Nunangat, som på det inuitiska språket Inuktitut kan översättas till "Inuiternas land, vatten och is" eller enbart "Inuiternas hemland" är vad omvärlden löst kallar för Arktis, vilket idag smälter i en alarmerande takt. Arktis och kringliggande regioner som ingår i Inuit Nunangat är därav en av de platser i världen vars klimat och befolkning i högst utsträckning påverkas av den globala uppvärmningen och har sett en dramatisk minskning av dess karakteristiska istäcke över lång tid (NSIDC, 2018). Smältande isar och varmare temperaturer i Arktis är förutom dess alarmerande påverkan på globala havsnivåer en utveckling som hotar lokala ekosystem och vardagen för regionens ursprungsbefolkning, Inuiterna. En ursprungsbefolkning vars ekonomi, matsäkerhet och kultur i hög grad är förankrad i fiske, jakt och kringliggande natur, som därav är känsliga för allt varmare temperaturer såväl som störningar i den lokala naturen.

De smältande isarna och det allt varmare klimatet i Arktis, en region som länge lämnats orörd och varit icke-gästvänlig för industri, fartygstrafik, turism och människor öppnar samtidigt nya möjligheter för omvärlden i form av lukrativ men miljöskadlig exploatering i området. Intresset och möjligheterna att utvinna tidigare istäckta naturresurser växer i samband med varmare temperaturer och ökad global efterfrågan på sällsynta jordartsmetaller i och med den gröna omställningen tillsammans med nya geopolitiska strategier i västvärlden. Samtidigt växer även en isfri farled vid namn Nordvästpassagen fram vilket binder samman Atlanten med Stilla havet, en farled vars mest kustnära och sårbara sektioner går genom det autonoma kanadensiska territoriet Nunavuts skärgård.

Något som gemensamt kan göra en av världens mest isolerade regioner till en viktig och strategiskt värdefull del av världsekonomin i framtiden, samt skapa jobb och välstånd för lokala samhällen. Särskilt i det strategiskt belagda Nunavut, som ligger i centrum för denna utveckling. Konsekvenserna av exploateringens påverkan på redan hotade ekosystem är dock samtidigt alarmerande och kan ses som ett existentiellt hot för lokal natur, ekonomi och inuitisk kultur. Exempelvis genom oåterkalleliga konsekvenser i form av miljökatastrofer, störningar av ekosystem samt stora skador på jakt och fiskenäring.

Denna studie tar avstamp i den aktuella politiska debatten och policypåverkan från lokala aktörer i Nunavut gentemot större externa aktörers intressen och planer på exploatering i

regionen. Detta i form av två generaliserbara fall gällande lokalt inflytande på nationell respektive global nivå. I första hand de kontroversiella planerna för en utbyggnad av gruvan Mary River Mine och tillhörande djupvattenhamn, samt en analys kring inuitiska politiska aktörers inflytande över internationell policy och regelverk kring öppnandet av Nordvästpassagen för storskalig kommersiell fartygstrafik. Detta med avsikt att analysera den kapacitet som diverse lokala aktörer med koppling till Nunavuts inuitbefolkning har för att få igenom lokala intressen samt göra kompromisser som både tar ekologisk hållbarhet och lokalt ekonomiskt välstånd i åtanke. En jämförande analys av förstahandskällor i form av policyförhandlingar, slutgiltiga avtal samt generella politiska påtryckningar kopplade till de aktuella fallen genom kvalitativ innehållsanalys. Källor och händelseförlopp som parallellt förankras och prövas mot Elinor Ostroms polycentriska styrningsteori samt kompletterande postkoloniala perspektiv för att analysera de olika utfallen och förklara studiens slutsatser.

## 1.1 Bakgrund

### 1.1.1 Nunavuts historia, nutid och framtid

Nunavut, som på språket Inuktitut betyder "Vårt land" är ett semi-autonomt territorium i norra Kanada som har varit bebott i cirka 4500 år och vars invånare främst består av den arktiska ursprungsbefolkningen inuiter som idag utgör 85% av befolkningen (Statistics Canada 2016). En mångfacetterad ursprungsbefolkning som sträcker runt hela Arktis med både enighet genom delad historia och sammanvävd kultur, men även en stor intern mångfald i kultur samt flertalet närbesläktade språk och dialekter mellan olika arktiska regioner såväl som inom Nunavut. Nunavuts strategiska position som utgörs av den så kallade Nordvästpassagen genom dess arktiska skärgård tillsammans med en stor mängd naturresurser, har under de senaste 400 åren medfört ett stort intresse från omvärlden med flera europeiska expeditioner i området samt efterföljande kolonisering (Britannica 2023). Nunavut ingick mellan 1870 fram till 1999 i det kanadensiska territoriet Northwest Territories efter att området köpts från det brittiska företaget Hudson Bay Company. Strax efter köpet av Northwest Territories i slutet av 1800-talet, inledde den kanadensiska staten systematiska övergrepp gentemot landets ursprungsbefolkningar, syftet var att skapa en mer homogen nationalstat genom att tvångskonvertera inuiter till kristendomen, ersätta språket Inuktitut med engelska och assimilera befolkningen till "kanadensisk kultur". Detta genom bortförandet av barn till internatskolor och fosterhem i syd

vilket splittrade familjer samt ledde till uppmärksammade övergrepp och dödsfall som på senare år upptäckts genom massgravar (Förenta nationerna 2023).

Som följd av successivt ökande politiska och sociala rättigheter för inuitbefolkningen sedan 1960-talet så etablerades flera politiska och aktivistiska lokala rörelser i Nunavut under 1970-talet som är fortsatt aktiva idag (The Canadian Encyclopedia 2023). Bland annat bildandet av den paninuitiska intresseorganisationen *Inuit Tapiriit Kanatami* (ITK) och ITK:s Nunavutbaserade organisation *Tunngavik Federation of Nunavut* med målet att pressa federala och regionala makthavare att ge inuiter utökade rättigheter, självstyre, återuppta förlorad inuitisk kultur samt kompenseras för koloniala orättvisor (Ibid). Detta medförde en uppmärksammat debatt och politisk press på den federala regeringen i Ottawa att införa ny lagstiftning. Vilket ledde till allt fler rättigheter för inuiter, politisk representation och insatser för bevarandet av lokal kultur, något som slutligen kulminerade i Nunavut Land Claims Agreement år 1993 (The Canadian Encyclopedia 2023). Ett avtal mellan Tunngavik Federation of Nunavut, Kanadas federala regering och det dåvarande regionala styret i Northwest Territories att bilda och ekonomiskt bidra till det nya territoriet Nunavut med en hög nivå av självstyre och inuitisk äganderätt av mark, vilket etablerades den 1 april 1999.

### 1.1.2 Nunavuts politiska system och lokala politiska aktörer

I enlighet med 1993 års Nunavut Land Claims Agreement vars ramverk etablerat regionens politiska system och landrättigheter som funnits på plats sedan 1999 så har Nunavut idag status som ett kanadensiskt federalt territorium med särskild nivå av autonomi och som präglas av storskalig decentralisering. Nunavuts exekutiva regering, parlament och särskilda domstolar med säte i huvudstaden Iqaluit har därav makten att fatta beslut kring de flesta områden som berör regionen utan federalt inflytande. Nunavut är till ytan världens femte största administrativa region, men den mest glesbefolkade med 0.02 invånare per km<sup>2</sup> (World population review 2023), vilket ungefär motsvarar att Skellefteås befolkning på 36 000 invånare utspritt skulle dela på ett helt Mexiko till ytan. Detta medför vissa problem i politisk styrning och har orsakat att Nunavut är ytterligare decentraliserat i tre mindre områden (Government of Nunavut, 2021)

Konsensus och ömsesidigt lokalt beslutsfattande präglar även toppskiktet i det politiska självstyret då Nunavut är ett av fåtalet demokratiska samhällen i världen som helt saknar politiska partier och partikultur. I stället är samtliga parlamentsledamöter i Iqaluit oberoende

kandidater med egen plattform som väljs lokalt inom sitt eget valdistrikt. De 22 existerande valdistrikten i Nunavut röstar fram en egen lokal kandidat att ta plats i den legislativa församlingen i huvudstaden Iqaluit (Government of Nunavut, 2021). Avsaknaden av partikultur samt officiell opposition leder därav till att Nunavuts parlament tar beslut grundade på bred konsensus där ledamöternas valkrets snarare än ett politiskt parti är i fokus. Nunavuts exekutiva regering tillsätts och fungerar på samma sätt och är en så kallad konsensusregering som består av en grupp av varierande storlek utifrån de 22 ledamöterna i det lokala parlamentet (Government of Nunavut, 2021).

Utöver kontrollen över välfärd, regional lagstiftning och planering så är en av de främsta aspekterna av Nunavuts självstyre fri tillgång till samt kontroll över hur så kallade Crown lands som utgör en majoritet av Nunavuts totala landyta och delar av kustnära vatten kan användas och exploateras ovan mark och havsytan. Dock tilldelas enbart lokala rättigheter till en mindre procentuell del av de vinster från naturresurser som finns under marken på Crown lands, vilket kan förhandlas upp från en miniminivå på 13% av total vinst från utvunna resurser (Government of Canada 2023). Crown lands är offentlig mark i The Commonwealth of Nations där Kanada ingår, mark som på pappret således ägs av det brittiska kungahuset men de facto tillhör allmänheten då staten och privata aktörer kan bryta naturresurser under marken (Government of Canada 2023). Den regionala kontrollen i Nunavut av Crown lands ovan jord gör det dock i princip omöjligt för externa parter att använda marken och kustnära vatten för brytning av naturresurser under jord utan tillåtelse och förhandlingar med de lokala aktörer i Nunavut som äger och tar beslut om marken ovanför. Utöver Crown lands så existerar även så kallade Inuit controlled lands som till fullo ägs av en mängd inuitiska aktörer samt det regionala styret att hantera och administrera, mark som utgör cirka 17% av Nunavuts totala yta och omfattar bland annat det järnmalsrika området vid den aktuella Mary River gruvan (The Canadian Encyclopedia 2023).

### 1.1.3 En isfri Nordvästpassage - Betydelse för Nunavut, Kanada och omvärlden

Nordvästpassagen är en farled för fartyg som sträcker sig mellan Atlanten till Berings sund ut i Stilla havet, primärt genom Nunavuts arktiska skärgård där ruttens smalaste och mest kustnära sektioner finns (ITK 2017). Nordvästpassagen har sedan 1600-talet attraherat intresse från omvärlden som följd av ruttens ekonomiska och strategiska potential för global handel, men har dock inte förens modern tid och närliggande framtid på allvar varit ett gångbart alternativ för storskalig fartygstrafik som följd av dess tidigare nästintill permanenta istäcke året runt.

Vilket gjort resor omöjliga eller farliga och därav krävt tillstånd samt eskortering av kanadensisk kustbevakning i vad som fortfarande klassas som landets okränkbara territorialvatten (IKT 2017).

Som följd av den globala uppvärmningen så har Nordvästpassagen på senare år dock rapporterat allt fler isfria sommarveckor. isfria sommarveckor som blir fler för varje år och kan komma att transformeras till helt isfria sommarmånader som även täcker delar av våren och hösten redan år 2035 (Arktiska rådet 2021). Det första containerfartyget i kommersiellt syfte som med tillåtelse genomförde rutten ensam inträffade 2013 och sedan dess har trafiken med handelsfartyg och kryssningsfartyg för turister vuxit markant, än från låga nivåer (Ibid). En isfri Nordvästpassage flertalet månader om året möjliggör en genväg för drastiskt kortare restid och transportkostnader för internationell handel till havs mellan de ekonomiska naven i Östasien, Europa och Nordamerika (Ibid). Vilket kringgår längre fartygsrutter och dyra passageavgifter via Suez respektive Panamakanalen samt den sårbarhet för störningar i kanalerna som exempelvis blottades i samband med fartyget Ever-Givens blockad av Suezkanalen våren 2021.

Flera länder utanför regionen, exempelvis USA och Kina, har därför ett stort intresse av att ändra nuvarande internationella sjöfartsregler som fastslår att majoriteten av Nordvästpassagen är en del av Kanadas territorialvatten och därav inte en Internationell vattenväg med obegränsad tillgång för alla liksom exempelvis Bosporen i Turkiet (Global News 2019). Detta då genvägen genom Nordvästpassagen i framtiden kommer att vara oerhört viktig för länders konkurrenskraft och ekonomiska utveckling samt att ett förbud mot enskilda stater att använda Nordvästpassagen skulle skapa orättvisa konkurrensnackdelar. Kanada hävdar samtidigt att Nordvästpassagen i sin tur enbart är en genväg och inte en nödvändig vattenväg för att ge vissa länder tillgång till havet liksom Bosporen, ett villkor som anses prejudicerande (University of Washington 2019).. Kanada bygger slutligen sin inställning i frågan på att storskalig fartygstrafik i ett av världens mest avlägsna områden kräver enorma resurser för kustbevakning samt utbyggd infrastruktur längs rutten, vilket kräver ekonomisk kompensation (Ibid).

Den grupp som dock påverkas mest av Nordvästpassagens öppnande för kommersiell fartygstrafik är Nunavuts inuitbefolkning och lokala samhällen i den arktiska skärgården som fartyg kommer att bli mycket närgångna med. Detta skapar blandade känslor och lokal debatt med en stor oro för vilka konsekvenser den ökade fartygstrafiken har på lokala ekosystem och



miljö, vilket genom buller, utsläpp och invasiva arter kan skada det djurliv som lokal ekonomi och kultur är beroende av (IKT 2017). Samtidigt är de ekonomiska möjligheterna för en av Kanadas fattigaste regioner stora, då billigare livsmedelspriser som inte längre behöver flygas in, nya jobb samt turism i regionen kan skapa bättre levnadsvillkor och motverka att fler flyttar från Nunavut av ekonomiska skäl.

#### 1.1.4 Gruvnäring i Nunavut och fallet Mary River mine

Klimatförändringarna i Arktis skapar även utökade möjligheter för att bryta naturresurser och etablera gruvor i Nunavut. Främst då tidigare istäckta områden alltmer blottas och kan undersökas samt exploateras, men även då en isfri Nordvästpassage underlättar flera tidigare logistiska hinder för att smidigt frakta ökade volymer av råvaror till globala marknader. En alltmer isfri nordvästpassage och fler planer att expandera gruvnäringen i Nunavut går därav tydligt hand i hand och påverkar varandras intensitet. Ett exempel av detta fenomen som orsakat en politisk strid i Nunavut är den nu avslutade processen som resulterade i att en storskalig expansion av järnmalmgruvan Mary river mine på Baffin island fick avslag av lokala och federala aktörer (NIRB 2022a). Detta är som tidigare nämnt ett av de två fallen med tillhörande policyprocess som studiens komparativa analys kommer att undersöka.

Strax efter öppnandet av järnmalmgruvan Mary river mine på Baffin island i september 2014, en av världens största järnmalmgruvor och Nunavuts största privata arbetsgivare (Baffinland 2019), så lyftes röster hos gruvägaren Baffinland att ytterligare expandera gruvan i vad som kallas för ”Fas 2” (NIRB 2022a). Fas 2 och tillhörande expansion innebar förutom en ny djupvattenhamn som kopplas samman med gruvan via en ny järnvägslinje för godstrafik samt en dubbling av gruvans järnmalmsproduktion, även flertalet omförhandlade hållbarhetskrav med Nunavut impact review board (NIRB). Omförhandlade krav som främst berört att dubbla den tillåtna volymen av fartygstrafik i de ekologiskt känsliga inloppen till gruvans hamn och resten av farleden i skärgården ut mot Atlanten som är habitat för narvalar och annat marint liv, från 20 till 40 fartyg under isfria månader i Nordvästpassagen, öka fartygens storlek och dess tillåtna utsläppsnivåer samt gruvans tillåtna utsläppsnivåer i luften. Uppluckrade miljökrav som gruvföretaget Baffinland ansåg vara nödvändiga för att kunna fullfölja expansionen och medföljande efterfrågan samt bidra till fler arbetstillfällen i området (Ibid).

Dessa tidigare hållbarhetskrav som enligt NIRB och Nunavuts konsensusregering varit skarpa villkor för att ge Baffinland grönt ljus att inleda byggnationen av gruvan 2012, efter 4 år av förhandlingar med NIRB och dialog med berörda invånare (Ibid). Aspekter som potentiellt kan vara en av förklaringarna till avsaknad av märkbara protester eller utbredd negativ lokal opinion mot gruvan vid dess första fas. Detta då godtagbara miljökrav för att skydda marina ekosystem och minimera påverkan på lokala samhällen fick bifall samtidigt som gruvan resulterade i över 2600 nya jobb, en stor mängd nya och välbetalda direkta arbetstillfällen i relation till Nunavuts befolkning på 38 000 invånare.

Baffinland beslutade dock att officiellt lämna en ansökan gällande expansionen av fas 2 i augusti 2018, med tillhörande försök att luckra upp tidigare fastställda miljökrav och volymer av fartygstrafik genom nya förhandlingar med NIRB och Nunavuts konsensusregering som godkänts av federala regeringen i Ottawa. Till skillnad från den första och inte särskilt kontroversiella förhandlingsprocessen för fas 1 2008-2012 som resulterade i bifall från NIRB och Kanadas federala regering, så skulle den andra förhandlingsperioden för fas 2 och uppluckrade miljökrav resultera i hård opposition från flertalet lokala aktörer samt ett slutgiltigt avslag för expansionen i november 2022 från både lokala parter och Kanadas federala regering. En process som även ledde till en veckolång blockad av gruvan 2021 och några av Nunavuts största och mest medialt uppmärksammade protester i territoriets moderna historia (CBC News 2021).

## 1.2 Syfte och frågeställning

Klimatförändringarna i Arktis samt regionens växande ekonomiska och politiska betydelse för omvärlden är som beskrivet en utveckling som har en stor och växande global relevans, i synnerhet för den lokala och till stor del självstyrande inuitbefolkningen i Nunavut. Externa påtryckningar på lokalbefolkningen från Ottawa, andra inflytelsesrika stater samt multinationella företag finns dessutom för att ta del av de strategiskt viktiga farlederna och naturresurserna i det smältande Arktis. Samtidigt finns det ett egenintresse i omvärlden att dämpa effekterna av de smältande isarna i Arktis, samt för befolkningen i Nunavut att stimulera den lokala ekonomin och förbättra regionens relativt låga levnadsstandard samt utbredda sociala problem. Fenomenet där en politiskt svagare och hotad ursprungsbefolkning som lokal aktör står emot inflytelsesrika externa aktörers påtryckningar från både global och nationell nivå är därav intressant att undersöka och mer utförligt förstå. Främst utifrån analyser kring hur olika

politiska initiativ hos den lokala ursprungsbefolkningen kan påverka större aktörer att anpassa ekonomisk exploatering i Arktis och policy genom att gå lokala intressen till mötes samt kompromissa gällande två huvudområden som till synes står i konflikt med varandra. Nämligen ekologisk hållbarhet respektive ekonomisk tillväxt, där de två fallen Mary river mine och Nordvästpassagen används som exempel där båda av dessa aspekter står i centrum.

Studiens frågeställning lyder därav:

- *Vilket kapacitet har lokala politiska aktörer i Nunavut att påverka olika externa beslut kring exploatering av Arktis i enlighet med lokala aktörers intressen gällande ekologisk hållbarhet respektive lokal ekonomisk tillväxt?*

Områden där omfattande empirisk såväl som teoretisk forskning med särskilt fokus på lokala aktörer förankrade i ursprungsbefolkningar utifrån just Polycentrisk styrningsteori saknas. Men då polycentrisk styrningsteori i tidigare forskning dock visat att lokala aktörer av olika slag i exempelvis amerikanska och västeuropeiska städer samt regioner kunnat öka sin makt över policyprocesser genom samarbete och bidra med kunskap som utformar bättre policy, så är därav uppsatsens hypotes att liknande mönster även går att observera i Nunavut trots territoriets stora skillnader mot exempelvis Västeuropa. Något denna uppsats förhoppningsvis kan bidra till och som följd hjälpa allmänheten, beslutsfattare samt forskare att i högre grad förstå ursprungsbefolkningar i dess roller som politiska aktörer. En tydlig extern relevans som inte enbart berör ökad allmän förståelse av det politiska beslutsfattandet i Nunavut, utan förhoppningsvis även andra ursprungsbefolkningars nivå av maktinflytande och tillgång att utforma effektiv policy över hela jordklotet, från resten av Arktis till Amazonas. En generaliserbarhet som kan uppnås genom att pröva samt applicera studiens slutsatser och teoriprövning respektive teorianvändning på liknande fall. Något som genom teoriprövning kopplat till uppsatsens hypotes och användning av valda teorier även medför intern relevans för studien vilket testar teorins generaliserbarhet och validitet i akademiska sammanhang, vars slutsatser således förhoppningsvis kan användas till vidare forskning för att hitta gränsöverskridande samband.

## 1.3 Teoretiskt ramverk

### 1.3.1 Polycentrisk styrningsteori

Studiens huvudteori som appliceras på fallen Mary river mine och Nordvästpassagen för att analysera lokala aktörers kapacitet i Nunavut att påverka och samarbeta med större aktörer

gällande fallens policybeslut och processer är Polycentrisk styrningsteori (Polycentric governance). Polycentrisk styrningsteori är en bred teori som har applicerats i en rad statsvetenskapliga forskningsområden, men innebär kortfattat att flertalet småskaliga lokala eller subnationella maktcentrum existerar och verkar i det politiska beslutsfattandet (Indiana University 2023). Vilket är en motvikt med reellt politiskt inflytande som både kan utmana och samarbeta med dess motsats i form av "Monocentric governance" vilket innebär en ensamt styrande större aktör, exempelvis en stat, multinationella organisationer eller andra inflytelserika icke-statliga aktörer (Jordan 2018: 3-10). Detta för att som mindre lokal aktör generera ökat inflytande på policy och etablera administration som är effektiv, gynnar lokala intressen såväl som att ingjuta förtroende för de lokala medborgare som berörs av aktuell policy i högst utsträckning (Bulkeley 2015 s.82-85).

Teorins framväxt och utveckling kopplas främst till den amerikanska ekonomen och statsvetaren Elinor Ostrom, vars teoriutveckling och relaterad forskning sedan 1960-talet, som intensifierades under 1990 och 2000-talet tilldelade henne nobelpriset i ekonomi år 2009 som första kvinna någonsin (The Nobel prize 2009). Kärnan i Polycentrisk styrningsteori är den så kallade "botten upp" strategin där oftast flera organiserade såväl som mer löst organiserade lokala aktörer som exempelvis gräsrot rörelser och intressegrupper kan bilda en kedja av initiativ, opinion och kunskapsutbyte som rör sig uppåt till de monocentriska aktörerna således påverkar större aktörer och beslut med sin lokala expertis, påtryckningar och representation (Jordan 2018:3). Teorin poängterar även verkligheten med trenden mot alltmer decentraliserade samhällen och aktörer där denna typ av Polycentrisk styrningsteori redan är en realitet som påverkar nutida beslutsfattande i stora drag och väntas bli allt vanligare i framtiden ( Jordan 2018: 212-213).

Detta politiska inflytande och handlingar gentemot större aktörer som lokala aktörer ensamt och i grupp utför är vad teorin ämnar att analysera, förklara samt normativt förespråkar. Detta då resultaten av lokala aktörers inflytande anses skapa den mest effektiva implementeringen av policy och fördelning av resurser som tar hänsyn till de medborgare och samhällen som direkt påverkas i högst utsträckning. Lokala aktörer och samhällen anses även enligt teorin ha en bättre lokal expertis kring hur policy kan implementeras samt ofta uppvisa mer ambitiösa intressen gällande både ekologisk hållbarhet och ekonomisk effektivitet, till skillnad från mer centraliserade och icke inkännande monocentriska aktörer. Lokala aktörers handlingar skapar enligt teorin dessutom inspiration för motsvarande aktörer i andra delar av en region, land eller

världen att ta efter dessa exempel. Exempel från hur lokala aktörer implementerat policy eller kunnat utmana monocentriska aktörer ses därför som en sorts “experimentering” med empiriskt underlag som kan appliceras i nya sammanhang eller fortsätta att utvecklas. Inspiration av andra aktörer eller gemensamma intressen mellan flertalet lokala aktörer kan även bidra till bildandet av så kallade Translokala nätverk där flera lokala aktörer tillsammans kan bilda samarbeten (Bulkeley 2015: 68-77).

I kontexten gällande studiens fokus på lokala politiska aktörer och inuitbefolkningens politiska inflytande på gruvdrift och policypåverkan angående Nordvästpassagen, så kan polycentrisk styrningsteori vara användbar för att förstå hur olika aktörer, såsom inuitiska intresseorganisationer, konsensusregeringen i Nunavut, gruvföretag och stater, interagerar med varandra och gemensamt påverkar beslutsfattandet. I synnerhet som följd av den anrika inuitiska traditionen av decentraliserade politiska system och lösning av tvister som genom att analysera dynamiken i dessa interaktioner med hjälp av teorin kan studien få en bättre förståelse för hur inuitiska intresseorganisationer och det lokala politiska inflytandet utövas (Ostrom 2005: 258-260). Men även hur det formar politiska beslut relaterade till gruvdrift och Nordvästpassagen i Nunavut på mer hållbara och effektiva metoder som följd av den lokala expertisen som teorin anser vara central. Sammanfattningsvis ger polycentrisk styrningsteori utöver analysen om valda fall en användbar ram för att studera andra komplexa styrningssystem, i synnerhet de som involverar flera aktörer med olika intressen och maktnivåer. Genom att analysera interaktionerna och relationerna mellan dessa aktörer med polycentrisk styrningsteori och identifieringen av polycentriska karaktärsdrag kan forskare därför få mer konkreta insikter i de beslutsprocesser och resultat som uppstår inom liknande system över hela världen genom att använda polycentrisk styrningsteori.

### 1.3.2 Postkolonialism

En kompletterande teori till Polycentrisk styrningsteori i analysen kring inflytandet och agerandet av lokala politiska aktörer med anknytningar till inuitbefolkningen i Nunavut är den postkoloniala teorin med medföljande perspektiv. Nunavuts koloniala förflutna tillsammans med nutidens många motstridiga intressen gentemot vinstsökande externa monocentriska aktörer utan större hänsyn till den lokala inuitbefolkningen kan därav tänkas förklara lokala aktörer i Nunavuts mentalitet samt politiska krav. En mentalitet och vilja från den lokala nivån i Nunavut som Polycentrisk styrningsteori vars tidigare applicering främst skett i västerländska lokalpolitiska kontexter kan ha svårt att fånga upp och därav förklara. Att använda den

postkoloniala teorin och dess diverse perspektiv i analysen som en kompletterande teori så kan därav validiteten i analysens slutsatser öka samt skapa ett större teoretiskt djup i studien.

Centrum och periferi samt Eurocentrism kan därav vara exempel på koncept som förklarar externa större aktörers agerande emot Nunavut samt Nunavuts respons inklusive ståndpunkter grundat i Nunavuts koloniala historia. Där externa aktörer som den kanadensiska regeringen, gruvföretaget Baffinland samt inflytelserika aktörer som USA, EU och Kina har diverse intressen gällande exploatering samt utnyttjande av vattenvägar i området, men saknar en fundamental förståelse över den lokala kulturen samt naturens betydelse. Något som kommer att lyftas i analysen där dessa tendenser går att appliceras.

## 1.4 Avgränsningar

I mån av begränsningar gällande maxantalet ord för att besvara frågeställningen samt med syftet att öppna för vidare forskning så är Nunavut och Inuitbefolkningens politiska aktörer som fokusområden samt fallen Nordvästpassagen och Mary River mine studiens avgränsningar. Avgränsningarna ger enligt mig en möjlighet att fånga upp en stor bredd av lokala, nationella, globala och icke-statliga aktörer samt analysera hur de samverkar politiskt. Fallen är även tydligt förankrade i policypåverkan av lokala aktörer, i synnerhet ursprungsbefolkningar, specifikt kring studiens avsikt att undersöka konflikten mellan hållbarhet och ekonomisk exploatering samt hur lokala aktörer bestående av ursprungsbefolkningar samverkar och kan uppnå inflytande över just dessa två områden på en så bred front som möjligt. Avgränsningar som möjliggör generaliserbarhet, mätbarhet och teoriprovning gällande ett komplext och mångfacetterat fenomen med en begränsad mängd ord.

### 1.4.1 Nunavut

Nunavut med sin strategiska geografiska position långt över polcirkeln, direkta utsatthet av klimatförändringarna samt en inuitbefolkning som utgör en majoritet av invånarna kan beskrivas som hjärtat av Arktis utifrån politisk, kulturell och ekonomisk relevans. Nunavut innehar därav många intressanta fall att studera samt delar många av de klimatrelaterade och sociala problem som resten av Arktis även står inför. Nunavut utgör därav ett generaliserbart exempel som kan anses representera stora delar av Arktis och dess politiska samt klimatmässiga historia, nutid och framtid i hög utsträckning, vilket gör en avgränsning till enbart Nunavut rimlig att motivera. Nunavut innehar även några av den arktiska regionens och Kanadas främsta val av fall kopplat

till smältande isars inverkan på fartygstrafik och gruvnäring, fall som tydligt påverkar regionens ursprungsbefolkning och är några av de mest omfattande fallen i storlek, relevans samt lokala, nationella och globala politiska reaktioner. Vilket således möjliggör en analys av många lokala politiska aktörer och dess inflytande i diverse policyprocesser.

Nunavut som del av det demokratiska, transparenta och främst engelsktalande Kanada underlättar även för studiens inhämtning av material utifrån perspektiv som tillgänglighet av förstahandskällor samt språkbarriärer. Detta förklarar avgränsningen till Nunavut över exempelvis de arktiska regionerna i det auktoritära Ryssland, den något mindre transparenta amerikanska delstaten Alaska eller Grönland med källor som främst publiceras på danska. Slutligen så är Nunavuts historia av kolonialism samt den nutida verkligheten av stora externa ekonomiska intressen som ställs mot lokala intressen tillsammans med Nunavuts politiska system och inuitisk politisk tradition som präglas av decentralisering två mycket relevanta komponenter för studiens teoriprovande och teorianvändande syften.

#### 1.4.2 Nordvästpassagen

Öppnandet av Nordvästpassagen för fartygstrafik och dess konsekvenser är ett tydligt fall som möjliggör att använda det teoretiska ramverket för att analysera och förklara lokala aktörers gemensamma inflytande ”nedifrån och upp” på den globala nivån via nationella aktörer samt inom klimatpolitik. Få andra fall i Nunavut kan analyseras enligt det teoretiska ramverket gentemot globala aktörer och fallet Nordvästpassagen är därav intressant och relevant att analysera för att möjliggöra ett globalt perspektiv som ger teoriprovningen en större bredd och relevans. Tidigare forskning gällande Nordvästpassagens politiska konsekvenser saknas även och med Nordvästpassagens relevans för hur klimatförändringar påverkar lokala aktörer samt ursprungsbefolkningars politiska agerande gentemot geopolitiska och ekonomiska påtryckningar, så är fallet relevant att analysera.

#### 1.4.3 Utbyggnad av Mary River mine

Den lokala uppståndelsen i form av protester och politisk strid samt den kanadensiska medierapporteringen gällande utbyggnaden av Mary River mine gör fallet till ett av Kanadas och den arktiska regionens mest uppmärksammade. Som följd av projektets uppmärksamhet lokalt och nationellt i både politiska processer samt media så visar detta projekts betydelse för lokalbefolkningen och relevansen kopplat till lokalt politiskt inflytande som studien avser att

analysera, en uppståndelse och långvarig politisk strid som även underlättar inhämtning av källor. Projektet som både omfattar ökad gruvnäring samt bygget av sjöbaserad infrastruktur i form av en expanderad djupvattenhamn i centrum av den framväxande Nordvästpassagen visar även tydligt hur ökad efterfrågan för arktisk gruvnäring och de smältande isarnas potential för sjöfart i Arktis är sammankopplade och påverkar varandras intensitet. Fallet Mary River mine är även ett fall där lokala gräsrotsrörelser och övriga lokala politiska aktörer varit inkluderade och mycket närvarande gentemot den federala regeringen samt det privata gruvföretaget Baffinland, denna dynamik faller därför tydligt in i studiens avsikt att undersöka dimensionen mellan lokala och nationella (samt privata) aktörer i politiskt inflytande enligt teorin om polycentrisk styrningsteori som tillsammans med Nordvästpassagens globala perspektiv skapar ett utförligt analytiskt underlag. Fallet är även mycket relevant gällande studiens ambition att undersöka dilemman och försöken att uppnå balansen mellan ekologisk hållbarhet samt gynnan det av lokal ekonomi och hur denna kompromiss kan se ut samt forma policybeslut.

#### 1.4.4 Validitetsproblem med studiens avgränsningar

Det är självfallet svårt att fånga en hel regions eller ursprungsbefolkningars attityder och nivåer av inflytande. Därav så är det enklare samt en nödvändighet att enbart fokusera på specifika och avgränsade lokala politiska aktörer som valts av folket eller varit som mest närvarande i de aktuella fallen samt vilket inflytande just de aktörerna har. Vilket kan spegla en stor del av befolkningen men inte hela Nunavut och Arktis för att således möjliggöra för analyser och slutsatser som i vidare forskning kan utökas. Valet av politiska aktörer fokuserar således på de lokala aktörer som varit pådrivande i de processer som analyseras och deras inflytande, men inte hela befolkningen som en homogen grupp. Valet av aktörer är även några av de mest inflytelserika lokala aktörerna som även varit närvarande i processer för viktiga beslut gällande exempelvis 1993 års Nunavut land claims agreement som möjliggjorde Nunavuts utökade självstyre, vilket visar på exempelvis intressegruppen Inuit Tapiriit Kanatami (ITK) och konsensusregeringen i Nunavuts legitimitet och kapacitet av inflytande. Med det sagt så skiljer sig 1993 års Nunavut land claims agreement från de fall jag valt i denna studie, men det möjliggör samtidigt för att analysera lokalt inflytande ”nedifrån och upp” enligt polycentrisk styrningsteori samt från gräsrotsrörelser i nya sammanhang och kan ge en utökad förståelse över lokalt beslutsfattande och politiskt inflytande i Nunavut, resten av Arktis och i andra delar av världen, vilket är ett av studiens mest centrala syften.



## 2.0 Metod

Då studien analyserar två fall av policyprocesser i ett och samma politiska system men i relation till olika aktörer samt med fokus att undersöka och förklara lokala politiska aktörers inflytande ”nedifrån och upp” enligt valda teorier, så kommer studien att använda sig av en komparativ fallstudie med kvalitativa inslag av innehållsanalys som metod för att besvara frågeställningen. Studien är därav jämförande i hur lokal interaktion och inflytande gentemot olika nivåer av politiska aktörer och policyområden kan påverka dessa processer och slutgiltiga policybeslut och således försöka att förklara samt identifiera skillnader i utfall och strukturer med ett sammanhängande teoretiskt och metodologiskt ramverk. En analys av fallen Mary river mine och Nordvästpassagen med tillhörande policyprocesser och beslut gentemot olika aktörer kan därför ta nytta av studiens komparativa och kvalitativa metoder som följd av frågeställningens utformning samt relativt stora bredd och komplexitet.

### 2.1 Komparativ fallstudie

Den komparativa naturen av studien i form av två skilda policyområden som innefattar olika, men liknande processer av lokala aktörers påverkan ska därför analyseras och slutligen jämföras med respektive utfall. Detta med utgångspunkt i valda teorier och en mätning genom kvalitativ innehållsanalys av hur stor delaktighet lokala aktörer innehaft i de olika processerna samt hur stor andel av lokala krav samt rekommendationer som speglas i de slutgiltiga besluten och färdig policy. Den komparativa fallstudien följer således av den så kallade “mest lika design” då förutsättningarna för framgångsrik lokal påverkan på policy enligt polycentrisk styrningsteori existerar i det decentraliserade Nunavuts politiska system, regionens många gräsrotsrörelser och lokala landrättigheter till mark såväl som vattendrag vilket präglar de två fallen. Med liknande förutsättningar att analysera lokal policypåverkan på men inom olika områden, nämligen nationell och global policypåverkan samt två olika processer, så ger den komparativa fallstudiemetoden ”mest lika design” möjligheten att undersöka de olika fallens utfall samt smidigare identifiera och jämföra potentiella faktorer som hindrat eller resulterat i lokal policypåverkan gentemot externa aktörer (Teorell & Svensson 154-157). Detta då variationerna mellan olika potentiella variabler i fallen minskar och tydliga skillnader, exempelvis skillnaden mellan policy som berör nationell respektive global nivå samt olika aktörer, tillsammans med att orsaker till detta således kan ringas in och identifieras i större utsträckning.

En viktig aspekt av komparativa fallstudier som följer metoden ”mest lika design” är att hitta två fall som håller balansen mellan att både vara varandra lika samtidigt som en rimlig grad av variation finns att observera. Detta för att genomföra en givande analys med tydliga slutsatser som upprätthåller en hög validitet. Något som fallen Mary river mine och Nordvästpassagen kan anses uppfylla, då de båda berör studiens frågeställning kring lokal påverkan på policy gällande ekonomisk tillväxt och ekologisk hållbarhet i ett och samma politiska system med stor lokal inverkan på externa aktörers beslut. Samtidigt så är dock fallen varandra olika då de omfattas av olika typer av processer samt regelverk och de berör två olika dimensioner i form av nationell respektive global kontext vilket skapar en tydlig dynamik. Analysverktyg för att genomföra den komparativa fallstudien på är främst att använda kvalitativ innehållsanalys i analys av olika förstahandskällor i olika steg av policyprocessen från förhandlingar, lokala rekommendationer och slutligen beslut samt färdig policy. Där citat och helhetsbeskrivningar i olika delar av processerna och från olika medverkande aktörer jämförs med varandra samt förankras med studiens teoretiska ramverk för att utgöra mätningar av lokalt politiskt inflytande samt hur processerna och nivån av inflytande kan mätas och tolkas med hjälp av polycentrisk styrningsteori och kompletterande postkoloniala perspektiv. Att både jämföra samt mäta och resonera kring hur stor del av lokala krav, påtryckningar och rekommendationer som speglas i slutgiltiga beslut och policy med förankringar i det teoretiska ramverket så ökar studiens validitet då fler perspektiv används i innehållsanalysen. Något som tillsammans med användningen av objektiva förstahandskällor och resonemang kring den aktuella metoden, avgränsningar och en transparent diskussion gällande potentiella validitetsproblem innan analysen, så ökar även studiens intersubjektivitet.

## 2.2 Kvalitativ innehållsanalys

Som följd av studiens val av material bestående av en stor mängd förstahandskällor och ambitionen att pröva och analysera lokal policypåverkan med den polycentriska styrningsteorin så lämpar sig en kvalitativ innehållsanalys av flera skäl. Kvalitativ innehållsanalys anser jag vara den bästa metoden att undersöka dessa fall genom som följd av de operationella indikatorerna som ”inflytande” och ”makt” relativt höga grad av abstraktion, ambitionen att koppla förstahandskällor till teoretiska koncept och förklaringar samt den stora mängden text i förstahandskällorna, vilket metoden därav behöver anpassa sig efter.

I studiens analys kommer därav förstahandskällorna att granskas i olika stadier av policyprocessen som slutligen jämförs med färdiga beslut och slutgiltig policy för att identifiera i vilken utsträckning som lokala aktörer i Nunavut representeras i processen, lokala aktörers beskrivna roll samt i vilken utsträckning som lokala aktörers krav och rekommendationer gällande ekonomi och hållbarhet finns med i besluten där externa aktörer varit delaktiga. Detta görs genom en kodningsprocess av att läsa, analysera och ta ut citat från studiens material som sedan används för att mäta nyckelord, specifika skrivningar och övergripande teman som jämförs mellan materialet (Columbia University 2023) samt förankras med studiens teoretiska ramverk och operationella indikatorer för att möjliggöra diskussioner och slutsatser kopplat till frågeställningen.

### **3.0 Material**

Det material som studien använder sig av i analysdelen för att besvara frågeställningen är utförliga förstahandskällor i form av lokalt förankrade rapporter som ställs i relation till slutgiltiga policydokument som hänger ihop och där lokala samt externa politiska aktörer är medverkande. Detta huvudsakliga material i form av valda förstahandskällor kommer att presenteras tydligt och utförligt i studiens komparativa analys. I varje enskilt fall inkluderas och analyseras således de presenterade och offentligt tillgängliga förstahandskällor som jämförs med varandra enligt studiens teoretiska ramverk samt operationaliseringsstrategin kvalitativ innehållsanalys, vars analytiska slutsatser diskuteras i de två fallens analysdelar samt i avsnittet Resultat och diskussion. Valet av material i form av rapporter samt lokalt förankrade förhandlingsdokument och rekommendationer respektive slutgiltiga policybeslut motiveras av att de kronologiskt illustrerar policyprocessen som tydligt hänger ihop med varandra och blir därav enklare att analysera. Detta då upplägget möjliggör en analys enligt det teoretiska ramverket kring hur besluten togs fram samt möjligheten att mäta lokala aktörers inflytande och närvaro i de två fallens policyprocesser och slutgiltiga beslut. Något som har relevans för studiens frågeställning, validitet och val av metod.

Jag har även valt att låta analysen kretsa kring förstahandskällor som huvudmaterial som följd av dess validitet och neutrala natur som tydligt speglar dessa policyprocesser som studien avser att analysera. Jag har även försökt välja så pass lika förstahandskällor att analysera mellan de två olika fallen så att dess utfall och process i högsta möjliga mån ska kunna jämföras samt bidra med en generaliserbar slutsats som följer en röd tråd. Det är dock viktigt att poängtera att

kompletterande material och källor i form av teoretisk litteratur, kurslitteratur gällande metodologi samt elektroniska källor för faktamässigt underlag används vid behov i studiens analys, men har främst använts i dess föregående delar för att ge en teoretisk, metodologisk samt faktabaserad grund. Slutligen så bör det poängteras att förstahandskällorna och dess citat som används i analysen är skrivna på engelska. Något som dock inte bör påverka studiens validitet som följd av min personliga avsaknad av språkbarriär gentemot engelska samt att de icke översatta referaten till originaltexten bidrar till korrekta hänvisningar av huvudpunkter i materialet och transparens för läsaren, något som skulle kunna skadas vid översättningar till svenska. Aspekter som tidigare diskuterats och som varit avgörande i studiens avgränsningar för ökad validitet.

## **4.0 Komparativ Analys**

### **4.1 Fallet Mary River mine – Lokalt inflytande på Nationella och privata aktörer**

Den första delanalysen av det första fallet, Mary river mine, kommer att undersöka den sammanfattade slutrapporten med skarp rekommendation till Kanadas federala regering att stoppa gruvexpansionen fas 2 och dess slopade hållbarhetskrav, med rapportens mycket utförliga summering av den fyra år långa förhandlingsprocessen med gruvföretaget Baffinland, och i synnerhet samarbetet mellan lokala aktörer och dialogen med medborgare. En rapport som Nunavut impact review board (NIRB), som är Nunavuts miljöbedömningsbyrå, publicerade den 13 maj 2022 vid namn *Reconsideration Report and Recommendations for Baffinland's Phase 2 Development Proposal*

Den andra delen i analysen av fallet Mary River mine berör det federala beslutet att i linje med NIRB och flertalet lokala aktörer neka gruvföretaget Baffinlands tillstånd att inleda expansionen fas 2 och dess slopade miljökrav. Ett federalt regeringsbeslut i direkt svar till NIRB:s slutrapport och med tillhörande resonemang för beslutet som Kanadas minister för Northern Affairs, Dan Vandal, meddelade skriftligen sex månader efter NIRB:s slutrapport den 16 november 2022. Även gruvföretaget Baffinland och dess svar på det nekade förslaget i form av varslning av över 1000 anställda och ett nytt reviderat förslag gällande en framtida expansion som meddelades i april 2023 kommer även att diskuteras kortfattat i relation vad det kan betyda för framtiden och dess inverkan på lokala aktörers ställning i frågan.

#### **4.1.1 Lokala förhandlingar, samarbeten och rekommendationer**

Slutrapporten *Reconsideration Report and Recommendations for Baffinland's Phase 2 Development Proposal* utförd av Nunavut impact Review board (NIRB) med dess sammanfattning av den fyra år långa förhandlingsprocessen mellan 2018 och 2022. Tillsammans med den komprimerade versionen av rapporten som även inkluderar det slutgiltiga beslutet gällande avslag vid namn *Highlights Document for the Board's Reconsideration Report and Recommendations for Baffinland's Phase 2 Development Proposal*, ger efter observation en tydlig bild över nivån av lokala politiska aktörer och medborgares inkludering samt samarbeten i processen. En röd tråd genom rapporten är vikten av medborgarengagemang samt lokal expertis som NIRB hävdar att de byggt en stor del av beslutet att häva Baffinlands förfrågan att expandera gruvan på. Främst genom sex offentliga utfrågningar eller "Public hearings" och enskilda möten samt skriftliga motioner där berörda medborgare och 23 diverse lokala aktörer från gräsrot rörelser, intresseorganisationer, deltagare från Grönland, representanter från gruvföretaget Baffinland själva och konsensusregeringen i Nunavut m.m. haft möjligheten att berätta om sina tankar kring projektet samt bidra med kunskap. En struktur i processen av en stor andel lokala aktörer och medborgare som tydligt inkluderas i beslutsfattandet genom engagemang och rapportens betoning av att samla in lokal kunskap Vilket tydligt går att förankra med flera huvudkoncept inom polycentrisk styrningsteori, likt exempelvis vikten av lokala bidrag av kunskap i grundandet av effektiva beslut (Bulkeley 2015, 93-97) samt Multilevel governance och "Botten upp" strategin (Jordan 2018: 209-211)

*"The concept of Ingalangaittuq has guided the Board's approach to this assessment. As applied by the Board Ingalangaittuq means to observe broadly with a fulsome and holistic long-term view, and the Board has used this perspective to support its consideration of Inuit Qaujimaningit and Inuit Qaujimajatuqangit of this assessment. The Board has considered all of the evidence presented through this lens and has considered it vital to move slowly and carefully to weigh the potential impacts of the Proposa."* (NIRB 2022b: 36 )

Detta citat kan kopplas till tidigare resonemang och sammanfattar tydligt rapportens genomgående fokus på att "förankra beslutet hos berörda medborgare" och den uttryckliga prioritering av lokal expertis i grundandet av NIRB:s beslut som rapporten benämner med termen "Inuit Qaujimajatuqangit" eller "IQ" som en fyndig och symbolisk förkortning, vilket betyder "Inuitisk kunskap". Ett begrepp som flitigt lyfts genom hela rapporten och som uttryckligen även lett till att tiden för de offentliga utfrågningarna i NIRB:s beslutsprocess förlängts rejält för att säkerställa detta tillskott av lokal kunskap. Särskilt i samband med Covid-

19 pandemin och digitala utfrågningar som genom exempelvis digitala barriärer för äldre och tekniska problem vilket konsumerade värdefull talartid riskerade att få detta kunskapsstillskott att gå förlorat (NIRB 2022b: 6 ).

Denna betoning på att inkludera lokal expertis och dess uttryckligen avgörande roll i NIRB:s slutrekommendation kan direkt kopplas till konceptet av Traditional ecological knowledge. En central del av polycentrisk styrningsteori kopplat till lokala aktörers inverkan på klimatpolicy och att just lokal expertis bör väga tyngt i beslutsprocesser för effektiv och långsiktigt hållbar implementering av policy som teorin anser vara den bästa strategin för att uppnå de mest effektiva och välfungerande resultaten i en ”nedifrån och upp” process. Detta då lokal expertis snarare än externa aktörers icke inkännande och bristande kunskap om lokala förhållanden i en mer traditionell ”uppifrån och ned” process anses vara nyckeln till effektiv och välfungerande policy som denna kunskap av geografiska och kulturella förutsättningar bidrar till. Något som polycentrisk styrningsteori gällande inkludering av lokal kunskap även anser bidra till att öka förtroendet för lokala makthavare samt känslan av demokratisk inkludering hos medborgare.

Särskilt fokus i rapporten med hänvisning till offentliga utfrågningar samt kontakt med lokala aktörer läggs på aspekter som berör ekologisk hållbarhet, med kopplingen mellan naturen och den inuitiska kulturen rotad i jakt, fiske samt ekosystemets betydelse för matsäkerhet i isolerade områden. Aspekter som utomstående aktörer likt gruvföretaget Baffinland inte anses förstå och att konsekvenserna av expansionen riskerar att skada mycket mer än enbart närliggande miljö, utan även lokala samhällens inuitiska kulturtraditioner och matsäkerhet. Dessa kulturella skillnader och ”oförmåga” av gruvföretaget Baffinland att vara inkännande i hur exempelvis utrotningen av narvalar i de sektioner av hav som den ökade fartygstrafiken kommer att vistas i, samt hur utsläpp av miljöskadligt damm från den ökade järnmalmsproduktionen skadar förutsättningarna för jakt på Baffin island har genom processen beskrivits som en särskilt konflikttriggande aspekt. En upplevd skiljelinje mellan inuitisk och ”västerländsk” kultur samt syn på miljö som verkar blotta bristande förtroende och en djupt liggande irritation, något som enligt en postkolonial lins kan beskrivas som Eurocentrism. Vilket följande citat av representanter från den lokala intresseorganisationen Mittimatalik Hunters and Trappers Organization tillsammans med rapportens stora fokus på kunskapsluckor och vikten av ”Inuitisk kunskap” belyser.

*“I don't know how we -- Inuit and western science can reach an agreement which is parallel when Inuit are listening about wildlife being impacted based on their observations and the fact that narwhal are no longer in the area, even though they say about -- they talk about this thing, and yet, you [Baffinland] say, there's no significant changes observed. How can we work together when you're still saying this thing?” (NIRB 2022b: 197 )*

Ekologiska konsekvenser och dess inverkan på inuitisk kultur som rapporten även lyfter kan sprida sig betydligt längre än Baffin island och Nunavut. Detta då den ökade fartygstrafiken mellan Mary river mine och konsumenter i Europa samt Nordamerikas östkust stör marina ekosystem längs hela rutten, särskilt i närliggande Grönland. Av detta skäl så har även lokala aktörer på Grönland som oroar sig över störningar i det marina ekosystemet där den ökade volymen av fartyg samt dess utsläpp även deltagit i processen och offentliga utfrågningar gällande expansionen av Mary river mine. NIRB beskriver i rapporten att som följd av de ”gränsöverskridande miljöeffekterna” så har NIRB även kontaktats av styret i Grönland och den danska regeringen som oroar sig över utvecklingen i enlighet med Esbokonventionen från 1991, en konvention som reglerar gränsöverskridande miljökonsekvenser och har ratificerats av EU samt 44 andra stater, där bland Kanada. I enlighet med Esbokonventionen tillät därav NIRB grönländska och danska aktörer att delta i processen och beskriver att de gränsöverskridande miljökonsekvenserna som den danska regeringen och grönländska aktörer lyfter ”speglar samma bekymmer som medborgare och lokala intressenter lyfter i närområdet” (NIRB 2022b: 57 ).

Aspekten av de gränsöverskridande miljökonsekvenserna i form av störningar i det marina ekosystemet som följd av ökad fartygstrafik till och från Mary river mine med tillhörande påtryckningar från utländska aktörer även ha lämnat ett särskilt stort avtryck i slutrekommendationen. Detta då ”gränsöverskridande miljökonsekvenser” hamnade högt på dagordningen och inkluderades i NIRB:s lista över de tre främsta punkterna som motiverade den skarpa rekommendationen att åberopa avslag på expansionen av Mary river mine (NIRB 2022b: 6 ). Något som visar att påtryckningar från grönländska aktörer samt den danska staten gällande expansionen och dess mer långtgående konsekvenser än tidigare tänkt, är något som således även kunnat stärka lokala aktörers bekymmer genom ”speglade argument” emot expansionen. En process av gränsöverskridande samarbete mellan lokala aktörer som ökar dess politiska styrka och kan delvis förankras i det polycentriska konceptet av Transnationella nätverk. Vilket enligt polycentrisk styrningsteori innebär att lokala aktörer kan öka sitt

inflytande genom gränsöverskridande samarbete (Buckley 2015: 68-73), vilket visar sig här i en ömsesidig relation mellan lokala aktörer i Nunavut och i Grönland, där både lokala bekymmer som är mest pressande i Nunavut stärks och legitimeras av internationella påtryckningar, samtidigt som grönländska aktörer värnar sina intressen genom samarbete med lokala aktörer i Nunavut samt återopande av Esbokonventionen.

Gruvföretaget Baffinlands argument bestod främst, förutom att företagets undersökningar inte ser någon märkbar inverkan på den lokala miljön, att royalties på 2,4 miljarder CAD till Nunavuts territoriella budget skulle betalas ut. Men även en ökad anställning av arbetare från Nunavut som följd av att gruvan och vidare expansioner befinner sig på så kallat Inuit controlled land som i enlighet med 1993 års Nunavut land claims agreement garanterar återinvestering av vinster i territoriet och förhandlade kvoter av mängden lokal arbetskraft (NIRB 2022a: 15). Lönsamma ekonomiska effekter som NIRB dock efter sammanställning av dialogen med medborgare och rapporter från lokala jägare samt fiskarorganisationer med en mycket negativ beskrivning av ekologiska konsekvenser, inte anses överstiga de negativa effekterna i den lokala miljön samt socioekonomiska konsekvenser i form av försämrad matsäkerhet och ingrepp i inuitisk kultur. En avvägning mellan olika ekonomiska aspekter och värdet av natur och inuitisk kultur vilket följande citat i den avslutande delen av beslutet sammanfattar väl.

*“Some benefits and jobs have been acknowledged by the community from the current Project, but communities are divided over the level of benefits delivered so far and the level of impacts being experienced already - some of the effects on wildlife and the marine environment are changing land use, harvesting and the cultural practices and traditions in communities, and these losses cannot be compensated with money.”* (NIRB 2022a: 15)

#### 4.1.2 Beslut av policy och reaktioner gällande expansionen av Mary river mine

Som direkt svar på NIRB:s skarpa rekommendation gällande att ge avslag på Baffinlands förfrågan att expandera gruvan Mary river mine och luckra upp 2012 års satta miljökrav, så svarade ansvarig minister för Northern Affairs, Dan Vandal att godkänna NIRB:s lokalt förankrade rekommendation och på den federala regeringens vägnar således avslå Baffinlands förfrågan. Detta gjordes sex månader efter NIRB:s slutrapport och skarpa rekommendation efter noggranna övervägningar av minister Vandal och övriga ansvariga federala representanter, där



beslutet och dess tillhörande resonemang presenteras för NIRB (Government of Canada 2022: 1).

Resonemangen som minister Vandal och den federala regeringen grundar sitt beslut på är nästintill uteslutande baserat på NIRB:s lokalt förankrade slutrapport och skarpa rekommendation som tidigare avsnitt avhandlat. Gruvföretaget Baffinland nämns inte vid namn överhuvudtaget utöver inledande sektion som adresserar involverade aktörer, den federala regeringen har dock utvärderat rekommendationens juridiska tillämpning i enlighet med Baffinlands redan avtalade villkor och gruvtillstånd från 2012. Något den federala regeringen anser att avslaget på förfrågan att inleda expansionen fas 2 håller sig till då satta miljökrav och volymer enbart kan ändras med tillstånd av NIRB, vilket i detta fall inte inträffat (Government of Canada 2022: 1). Resterande resonemang vilket det federala beslutet grundar sig på berör de huvudpunkter och input av lokala aktörer som NIRB:s slutrapport presenterat. Detta kan tolkas som att NIRB:s lokalt förankrade rekommendation haft stort inflytande i det federala beslutet, både genom diverse argument och bekymmer som vägt tungt, men även ett resultat av Nunavuts decentraliserade särställning inom Kanada som kan bedömas att vara respekterad i just detta fall samt av den nuvarande regeringen Trudeau i Ottawa. Av denna tydliga koppling mellan lokalt förankrad rekommendation och det federala beslutet som inte innehåller några substantiella reservationer från federal nivå, så är inflytandet från lokal nivå och kopplingen mellan de två delarna av processen tydlig.

Minister Vandal och den federala regeringen lyfter även ytterligare påtryckningar i form av korrespondens som flera av de deltagande lokala aktörerna i NIRB:s process haft under regeringens betänketid, där främst bekymmer gällande expansionens miljökonsekvenser och dess inverkan på inuitiska grupper nämnts. (Government of Canada 2022: 2). Vilket tillsammans med NIRB:s skarpa rekommendation visar på enighet och lokalt samarbete där styrka kan uppvisas genom att flera mindre aktörer går samman och sätter press på större nationella aktörer. Inflytandet och den märkbara rollen som tidigare diskuterade transnationella nätverk i form av både statliga och lokala aktörer från Grönland och Danmark, som inkluderats i NIRB:s process lyfts även i resonemanget bakom beslutet som centralt. Detta som tillsammans med Kanadas skyldighet att följa Esbokonventionen gentemot Danmark och fallets utrikespolitiska betydelse kan kopplas till följande citat:

*“Greenland’s concerns regarding significant adverse effects are reflected in the Board’s Report, and that it supports the Board’s recommendation that Phase 2 should not proceed at this time.”* (Government of Canada 2022: 2 )

Även om möjligheterna för lokala aktörer i Nunavut att generera inflytande på federal nivå i det slutgiltiga beslutet här varit ganska rättfram, så har slutligen en mycket aktuell och därav svåranalyserad reaktion av gruvföretaget Baffinland gentemot det federala beslutet att stoppa expansionen av Mary river mine uppkommit. Detta i form av att gruvföretaget Baffinland den 24 april 2023 meddelade att de potentiellt kan behöva varsla över 1200 anställda på Baffin island ifall de produktionsmål som expansionen fas 2 beräknats åstadkomma inte kan nås år 2024 (CBC News 2023). Baffinland öppnar därför för en ny runda av förhandlingar gällande expansionen och miljökrav med NIRB, denna gång med två tidigare skeptiska lokala aktörer som bytt sida i frågan (NIRB 2022a: 7), bland annat representanter från den närliggande byn Arctic Bay enligt detta uttalande i media:

*"The Hamlet of Arctic Bay has many residents working at the Mary River Mine. Anything and everything that could result in loss of employment to our residents could cause great economic impact on having local people trained and local people employed,"* (CBC News 2023)

Trots att 21 av de 23 lokala aktörerna som stått bakom beslutet att stoppa expansionen av Mary river mine i nuläget står fast vid sina ståndpunkter att de långsiktiga negativa konsekvenserna på redan hotade lokala ekosystem och inuitisk kultur överstiger de kortsiktiga positiva effekterna på lokal ekonomi, så lyfter detta frågetecken kring hur stabil enigheten i frågan på lokal nivå egentligen är. Där Baffinland som privat företag och dess inflytande på tusentals människors levebröd och materiella situation är en aktör med andra spelregler än exempelvis den federala regeringen, vilket kan visa sig vara en effektiv utmanare till lokala aktörers långsiktighet samt inflytande genom samarbete och konsensus.

#### 4.2 Fallet Nordvästpassagen - Lokalt inflytande på Kanada och Globala aktörer

Den inledande delen i analysens andra del som kretsar kring Nordvästpassagen och tillhörande policy fokuserar likt föregående fall kring lokalt förankrade rekommendationer som representerar aktörers ståndpunkter, behov och lokal kunskap i dialog med externa aktörer. Vilket i detta fall inledningsvis är de två partnerkapitel som den inuitiska intresseorganisationen

Inuit Tapiriit Kanatami (ITK) och konsensusregeringen i Nunavut fått i uppdrag av Kanadas federala regering, som representerar Nunavut i utrikespolitiska sammanhang, att genomföra inför det slutgiltiga ramverket vid namn *Canada's Arctic and Northern Policy Framework* (2019) enligt följande skrivelse:

*“Indigenous, territorial and provincial partners were invited to develop chapters to the framework that lay out their respective visions, aspirations and priorities”* (Government of Canada 2019).

Rapporter som publicerats av respektive lokala aktörer och som följd av dess syfte länkas på Kanadas federala regerings hemsida i dess avsnitt kring *Canada's Arctic and Northern Policy Framework* (2019). Vilket i analysen kommer att utgöra delen som berör beslut och dess jämförelser med de lokalt förankrade rapporterna. Ett beslut och ramverk av policy som den andra delen av analysen av fallet således kommer att beröra och jämföras med tidigare presenterat material, men även lyfta vad det nya ramverket för Nordvästpassagen haft för praktiska konsekvenser gentemot andra stater i en global kontext och hur samarbetet mellan Nunavut och den federala regeringen i Ottawa sett ut efter dess implementering.

#### 4.2.1 Lokala förhandlingar, samarbeten och rekommendationer

Rapporterna av Nunavuts konsensusregering och Inuit Tapiriit Kanatami (ITK) i enlighet med den federala regeringens ambition att förankras och bidra till utformningen av det slutgiltiga Arktiska policyramverket, vilket är det första av sitt slag att direkt benämna den framväxande Nordvästpassagen och dess betydelse för Kanada, omvärlden och ursprungsbefolkningen i Inuit Nunangat. Strukturen av samarbetet mellan lokala aktörer med den federala regeringen i enlighet med dess kontroll över utrikesfrågor samt viljan från federal nivå att samla in lokal kunskap kan likt följande fall även tolkas med samma typer av polycentriska perspektiv. Båda rapporter från Nunavuts representanter lägger fram sina ambitioner och prioriteringar gällande just Nordvästpassagen, fartygstrafik och territorialanspråk på vattendrag i området.

Där de gemensamma nämna av både ITK och Konsensusregeringen i Nunavut berör utbyggd marin infrastruktur som dock främst berör inhemsk transport av medborgare och leverans av varor för att sänka matpriser snarare än kommersiella fraktfartyg, klimataspekter som berör ekologisk hållbarhet och matsäkerhet genom dess sammankoppling med jakt och fiske. Slutligen lyfts även lokal kontroll över vattendrag i enlighet med 1993 års Nunavut land claims

agreement och Crown lands, ett avtal som Nunavut har med Kanadas federala regering och som kan skadas av att ändra områdets status enligt internationell havsrätt. Just begreppet ”Nordvästpassagen” lyfts dock enbart en gång i koppling till passagens strategiska relevans och behovet av att investera i områdets underfinansierade hamnar och kustbevakning (IKT 2019: 10). Även om aspekter som berör fortsatt lokalt inflytande över vattendragens ställning samt inverkan i marina ekosystem kan kopplas till de bekymmer som Nordvästpassagens framväxt tillsammans med klimatförändringar bidrar till. Slutligen är en intressant vinkel som lyfts behovet av att investera i välfärd och möjligheter för befolkningen i Nunavut, då det menas att utan en befolkning så skadas det arktiska självstyret.

*“The foundation, projection and enjoyment of Arctic sovereignty and sovereign rights all require healthy and sustainable communities in the Arctic!”* (IKT 2019: 3)

#### 4.2.2 Beslut av policy, ramverk och reaktioner gällande Nordvästpassagen

Genom att koppla samman det färdigställda policyramverket *Arctic and Northern policy framework 2019* med partnerkapitlens huvudfokus går det här att analysera ifall viljan från federal nivå att samarbeta med lokala aktörer verkligen varit genuin. Detta genom att se över beslut och klargöranden vilket berör Nordvästpassagen och tillhörande aspekter i relation till aktörer i Nunavut samt hur partnerkapitlens önskemål och huvudpunkter gått till mötes.

Sammanfattningsvis kan det konstateras att inkluderingen av partnerkapitlen inte direkt lyser med sin närvaro i det slutgiltiga dokumentet förutom dess påstådda inverkan i infrastrukturbudgeten vilket beskrivs här:

*“New transportation infrastructure funding has been identified by all partner chapters as crucial to improving safety and fostering economic and social development. Canada is investing \$71.7 million in federal funding through Canada’s National Trade Corridors Fund for four Nunavut transportation projects, including preparatory work on the Grays Bay Road and Port Project and an expansion of the Rankin Inlet airport terminal building capacity.”* (Government of Canada 2019:8)

Förutom denna direkta koppling mellan lokala och federala aktörer gällande investeringar i underfinansierad infrastruktur, är dock kanske 2019 års Arktiska policyramverk mest

omfattande bidrag till regionen att officiella och tydliga skrivningar finns gällande Kanadas position i frågan gällande Nordvästpassagens internationella status, som lyder:

*“Unregulated vessel traffic and accidents could have a devastating impact on Arctic and northern people and the unique environment in which they live. As these waterways are Canada’s internal waters, Canada will continue to manage vessel traffic within our national waters to ensure that navigation is conducted in accordance with our rigorous safety and environmental protection standards.”* (Government of Canada 2019: 22)

Detta har en direkt inverkan på lokala samhällen då skrivningen konstaterar Kanadas anspråk på just Nordvästpassagen, vilket därav betyder fortsatt förhandlingsutrymme i enlighet med 1993 års Nunavut land claims agreement och ökad autonom samt inflyande över de vattendrag Nordvästpassagen omfattas samt potentiella konsekvenser i den lokala miljön. Ett nytt och modernt anpassat policyramverk som är det första av sitt slag att tydligt konkretisera Kanadas anspråk på Nordvästpassagen, vilket redan samma år lett till internationella konsekvenser där lokala och federala aktörer visar enighet och samarbete som följd. Detta i form av det uttalande som ICC:s Kanadensiska President Monica Ell-Kanayuk kommenterade efter att USA:s dåvarande utrikesminister Mike Pompeo i ett tal konstaterade att Nordvästpassagen var internationellt vatten ”öppet för alla nationer” som lyder:

*“Canada’s sovereignty is based on treaties and constructive agreements which recognize both Inuit sovereignty and Canadian sovereignty over the Arctic, including the Northwest Passage.”* (ICC 2019)

## **5.0 Resultat och diskussion**

Med den komparativa analysen gällande de två fallens policyprocesser och beslut med fokus på lokala aktörers nivå av inflytande, så går det att konstatera att Nunavuts decentraliserade system möjliggör en mätbar nivå av inflytande enligt många av de polycentriska koncept som studiens teoretiska ramverk lyfter. I båda fall finns förutsättningar och en vilja att inkludera lokala aktörer i Nunavut som i stor utsträckning representerar och har den inuitiska kulturen i åtanke genom bidrag av lokal kunskap och perspektiv som utomstående kan ha svårt att vara inkännande till eller se den långsiktiga bilden av.

För att besvara studiens frågeställning så går det att konstatera att lokala politiska aktörer i Nunavut har en stor kapacitet att påverka externa inom territoriet i relation till dess befolkning och historia av kolonialism. Något som främst just underlättas av Nunavuts förmånliga nivå av decentralisering och självstyre i enlighet med 1993 års Nunavut Land claims agreement och kontrollinstanser likt Nunavut impact review board (NIRB) och landrättigheter i form av Crown lands samt Inuit controlled lands. En nivå av självstyre och kontrollinstanser som många områden med en majoritetsbefolkning bestående av urbefolkningar runt om i världen möjligtvis kanske kan se på som en form av ideal, i stället för en plats där externa parter ofta icke inkännande beslut som ej förankras lokalt både leder till känslor av maktlöshet och rent ut sagt icke-effektiv policy. Utöver detta är aspekter som tillit, sammanhållning och traditioner av konsensus, punkter som kan förklara det utbredda samarbetet mellan parter i analysens processer. Vilket genom linsen av polycentrisk styrningsteori leder till att lokala aktörer går samman för att utöka sin makt och genom holistiska bidrag av kunskap samt perspektiv bidrar till effektiv policy, men även en sansad avvägning mellan långsiktighet och kortsiktighet.

Dock så är jag väl medveten om att Nunavuts decentraliserade politiska system är ett undantag och därav svårt att applicera på många platser i världen där liknande analyser lämpar sig att utföras enligt studiens interna relevans. Det är även tydligt att systemet har sina brister och att nivån av denna studies ledord, konsensus, möjligtvis har sina sprickor. Något exempelvis den pågående processen av gruvföretaget Baffinland och användningen av varsel samt utnyttjandet av Nunavuts sköra socioekonomiska förutsättningar visar på. Även processen som berör en gemensam policy kring Nordvästpassagen visar på att lokalt tillskott av kunskap ibland kan generera blygsamma resultat, men även imponerande nivåer av inflytande som når utanför landets gränser i enlighet med lokala intressen vilket uppnås genom samarbete snarare än muskler.

### 5.1 Vidare forskning

Som följd av studiens interna relevans att fortsätta med forskning på liknande fall mellan lokala aktörer, i synnerhet urbefolkningars lokala aktörer, gentemot större aktörer för att mäta inflytandet i balansen mellan tillväxt och hållbarhet. Så skulle därav det vara av intresse att försöka hitta liknande samband och polycentriska perspektiv i områden där mindre förmånliga förutsättningar finns att observera. Exempelvis i delar av Amazonas eller de arktiska regionerna av det auktoritära Ryssland som står inför liknande dilemman, men utan samma politiska förutsättningar, vilket kan bidra till att fortsätta testa den polycentriska styrningsteorin. Trots

att analyspotentialen även ligger ett par år bort, så skulle även en uppföljning av den nya politiska strid gällande Mary river mine där gruvföretaget sätter polycentriska sätter polycentriska strategier och konsensus till provs genom ekonomiska påtryckningsmedel.

## 6.0 Referensförteckning

### Material

NIRB (Nunavut impact review board) 2022a, *Highlights Document for the Board's Reconsideration Report and Recommendations for Baffinland's Phase 2 Development Proposal*

NIRB (Nunavut impact review board) 2022b, *Reconsideration Report and Recommendations for Baffinland's Phase 2 Development Proposal*

Government of Canada 2022, Vandal, Dan, *Letter from minister regarding Phase 2 development to Kaviq Kaluraq* **Elektronisk länk till beslut:** <https://www.aptnnews.ca/wp-content/uploads/2022/11/221116-08MN053-Ltr-from-Minister-Re-Phase-2-Development-Decision-IT4E.pdf>

Indiana University 2023, *Ostrom Academy - Getting started with polycentric governance* <https://ostromworkshop.indiana.edu/courses-teaching/teaching-tools/polycentric-governance/index.html>

Government of Canada 2019, *Canada's Arctic and Northern Policy Framework*

Government of Nunavut 2019, *Arctic and Northern Policy Framework - Nunavut's vision*

ITK (Inuit Tapiriit Kanatami) 2019, *Arctic and Northern Policy Framework: Inuit Nunangat*

### Elektroniska källor

CBC News, 2021, *Mine blockade sparks solidarity protests across Nunavut*, 02-08-2021 <https://www.cbc.ca/news/canada/north/mine-blockade-sparks-solidarity-protests-across-nunavut-1.5906285>

ICC 2019, *Inuit and Canada Share Northwest Passage Sovereignty – ICC Canada President* <https://www.inuitcircumpolar.com/press-releases/inuit-and-canada-share-northwest-passage-sovereignty-icc-canada-president/>

The Nobel Prize 2009, The Sveriges Riksbank Prize in Economic Sciences in Memory of Alfred Nobel 2009 <https://www.nobelprize.org/prizes/economic-sciences/2009/summary/>

CBC News, 2023, *Baffinland again asks to ship more ore from Mary River in Nunavut, says jobs are on the line*, 04-24-2023 <https://www.cbc.ca/news/canada/north/baffinland-again-asks-to-ship-more-ore-from-mary-river-in-nunavut-says-jobs-are-on-the-line-1.6820166>

NSIDC (National Snow & Ice Data Center), 2018, *Sea ice tracking low in both hemispheres* <http://nsidc.org/arcticseaicenews/2018/02/sea-ice-tracking-low-in-both-hemispheres/>

ITK (Inuit Tapiriit Kanatami) 2017, *Nilliajut 2 s.* [https://www.itk.ca/wp-content/uploads/2018/01/NilliajutTextPages\\_Draftv4\\_english\\_web.pdf](https://www.itk.ca/wp-content/uploads/2018/01/NilliajutTextPages_Draftv4_english_web.pdf)

Statistics Canada 2016, Census Profile, 2016 Census <https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2016/dppd/prof/details/Page.cfm?Lang=E&Geo1=PR&Code1=62&Geo2=&Code2=&Data=Count&SearchText=Nunavut&SearchType=Begins&SearchPR=01&B1=All&GeoLevel=PR&GeoCode=62>

Britannica, 2023 Nunavut/History <https://www.britannica.com/place/Nunavut/History>

The Canadian Encyclopedia 2023, Nunavut <https://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/nunavut>

Föreanta Nationerna 2023, *Canada: UN expert decries “appalling” legacy of Residential Schools, calls for meaningful reconciliation* <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/03/canada-un-expert-decries-appalling-legacy-residential-schools-calls>

CBC News 2019, *Inuit languages are declining in Nunavut, StatsCan report says* <https://www.cbc.ca/news/canada/north/inuktut-nunavut-statistics-canada-1.5205870>

World population review 2023 *Nunavut Population 2023*, <https://worldpopulationreview.com/canadian-provinces/nunavut-population>

Government of Nunavut, 2021, *Consensus Government*, <https://www.gov.nu.ca/consensus-government>

Government of Canada 2023, *Nunavut Mining Regulations* <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/regulations/SOR-2014-69/FullText.html>



Arktiska rådet 2021, *REPORT ON SHIPPING IN THE NORTHWEST PASSAGE LAUNCHED* <https://arctic-council.org/news/report-on-shipping-in-the-northwest-passage-launched/>

University of Washington 2019, *Shipping Through the Northwest Passage: A Policy Brief* <https://jsis.washington.edu/news/shipping-through-the-northwest-passage-a-policy-brief/>

Global News 2019, *Canada's Northwest Passage claim isn't settled — but it's not 'illegitimate,' like the U.S. says it is*, <https://globalnews.ca/news/5256532/northwest-passage-canada-us-claim-challenge/>

Columbia University 2023, *Content Analysis* <https://www.publichealth.columbia.edu/research/population-health-methods/content-analysis>

Baffinland 2019, *Baffinland submits responses to technical comments for Phase 2 permitting process*, <https://www.baffinland.com/media-centre/news-releases/2019/baffinland-submits-responses-to-technical-comments-for-phase-2-permitting-process>

## Litteratur

Bulkeley, Harriet et.al 2015, *Governing climate change*. Uppl 2. London: Routledge

Jordan, Andrew et.al 2018, *Governing climate change – Polycentricity in action?* Uppl 1. Cambridge. Cambridge University Press

Ostrom, Elinor 2005, *Understanding Institutional Diversity*, Uppl 1. Princeton, New Jersey. Princeton University Press

Teorell, Jan, Svensson, Torsten *Att fråga och att svara*, Uppl 1:5, Stockholm, Liber AB