

Role Conceptions in Sweden's Foreign Policy:

A Textual Analysis of the China-strategy



LUNDS
UNIVERSITET

Abstract

Research on Sweden's foreign policy often highlights its exceptionalism regarding activism and value promotion. Yet, I detect a less idealistic side in its foreign policy towards China, characterized by a protection of national interests. In addition, contemporary trends of liberalization suggest an entirely different dimension as well. This paper seeks to better understand Sweden's foreign policy through a case study of its China-strategy using role theory. It asks: *Are there more than one role conception performed in Sweden's China-strategy? If yes, which ones?* With this purpose, the paper uses qualitative content analysis to test a hypothesis consisting of three role conceptions. The variety of the type of indicators identified in the material allows me to draw a conclusion that yes, there are at least three role conceptions. One of them being the promoter of national interests, a role I not documented in previous research. I call this Sweden's missing role and discuss possible explanations found in role theory. Further, I argue that co-existing roles causes issues for the implementation of foreign policy. One being the potential decline of Swedish exceptionalism in foreign policy.

Key words: Role Theory, Foreign Policy Analysis, Sweden's Foreign Policy, Sweden-China, Qualitative Content Analysis.

Words: 9 162

(Excluding title page, table of contents, reference list, quotes with more than 30 words, and appendix.)

Table of Contents

1	Introduction	1
1.1	Puzzle – Sweden’s Missing Role Conception?	1
1.2	Concepts, Scope, & Aim	2
1.2.1	Concepts	2
1.2.2	Scope	3
1.2.3	Aim	3
1.3	Research Question & Hypothesis	3
1.4	Disposition	3
2	Literature Review	5
2.1	FPA and Role Theory	5
2.2	Sweden’s Role Conception(s)	6
2.3	Sweden’s Foreign Policy and the China-strategy	7
3	Theory	9
3.1	General Framework	9
3.2	Role Theory in Foreign Policy Analysis	10
4	Method	12
4.1	Construction of a Hypothesis	12
4.2	Empirical Analysis	13
4.2.1	Qualitative content analysis	13
4.2.2	Material Selection	13
4.3	Operationalizations	14
4.3.1	Role performance	15
4.3.2	Role conception	15
4.3.3	Indicators of the hypothesis	15
5	Results	18
5.1	Promoter of values	18
5.2	Liberal engager	19
5.3	Promoter of national interests	20
6	Discussion	22
6.1	Remarks about the Results	22

6.2	Evaluation of the Results.....	23
6.3	Implications of Co-existing Role Conceptions	24
6.4	A New Role Conception?.....	25
7	Conclusions	26
7.1	Further Research	26
8	References	28
9	Appendix	31

1 Introduction

The norm entrepreneur, mediator, activist, peacekeeper, and humanitarian superpower. These are all roles ascribed to Sweden on the foreign policy stage, both in the public debate and in research (for example Bildt 2013; Ingebritsen 2002). Yet, consider the following quote:

The governments approach to China is defined by a holistic perspective where utility for the Swedish society is at the center while Sweden's security in all relevant areas is secured.

(Utrikesdepartementet 2019, p. 3)¹

Could it be that Sweden performs a much more complex role, with contradicting conceptions of what the role entails? Especially in its relation to China, it would seem like Sweden acts out a role that is not only based on promotion of values, but also on promotion of national interests. In addition, there is an increasing liberalization of politics, incorporating market logic in the foreign policy. This paper seeks to broaden the understanding of Swedish foreign policy, by testing three contradicting role conceptions within the China-strategy.

1.1 Puzzle – Sweden's Missing Role Conception?

At first sight, one may say that conflicts of interests are nothing weird in politics. On the contrary, in the liberal school of thought it is the essence of politics (Burchill 2013). Yet, there are three reasons for why this is relevant to study. Why the introduction exposes a problem, or puzzle, in the core of Swedish foreign policy. First, it suggests a dimension within Swedish foreign policy that is not brought into the academic (or public) light. That is, a non-idealistic possibly even protectionist dimension. Second, the China-strategy suggests a contradiction guiding policy, which causes several issues. Third, China's growing relevance is significant both for Sweden and the international system. Understanding how small states deal with their growth if of importance to establish a foundation for theories to explain the new reality. I claim that the China-strategy highlights all these issues, and thus it proves an interesting case to study within Sweden's overall foreign policy.

¹ My translation.

1.2 Concepts, Scope, & Aim

1.2.1 Concepts

Four concepts appear at the core of the puzzle mentioned: national role performance, national role conceptions, Sweden's foreign policy, and the China-strategy. I will briefly account for the concepts and the link between them to further highlight the puzzle. Starting with the last.

The China-strategy, in this paper, refers to Sweden's cumulative foreign policy behavior directed towards China. This includes behavior that is sanctioned by the state through official channels. For example, this includes actors such as ambassadors and government officials in China, the ministry of foreign affairs, the minister of foreign affairs and other government officials that directly deals with China. I also limit the scope to official and sanctioned behavior. Hence, the paper excludes secret acts and unofficial meetings et cetera. It also excludes private companies and other Swedish NGOs, and their behavior toward China, unless under direct governmental mandate.

Similarly, Sweden's foreign policy is the constellation of political decisions that relates to external behavior. There is a discussion within the field of foreign policy analysis (FPA) over the distinction between foreign policy decisions and foreign policy actions (Hudson, 2007). To narrow the scope of the paper, I disregard actions. The reason is that I aim to capture Sweden's foreign policy, the state-performance, not individuals' execution of the policy. It is not uncommon that the execution of policy differs from the policy itself (Hudson 2007, pp. 5-6). I refer to Sweden as an actor, while I at the same time understand the internal conflicts and inconsistency that may transpire. To find continuity, I limit the timeframe to 2015-2022. Although this period had its fair share of governmental crises and changes in governments, all governments were led by the Swedish Social Democratic Party (S). On the topic of Sweden's foreign policy, there is one last limitation to be made. Since Sweden entered the EU in 1995, there has been a continuous and deepening integration of Swedish and EU foreign policy. For a complete picture of the China-strategy, it could be fruitful to include the EU's policies towards China too. However, as my study objects are national role conceptions I narrow the scope to the bilateral relation.

Speaking of, I will further on refer to national role performance and national role conceptions as just role performance and role conceptions. In the field of FPA, the two concepts were coined and linked by Holsti (1970). I will dwell on them in dept in Chapter 3, *Theory*. Here, I should mention that there are more concepts to

the model which I will not dwell on in this paper. For now, it is enough to say that a state's role performance can be understood as an expression of its role conception.

1.2.2 Scope

To summarize the paper's scope, I make limitations regarding what foreign policy and the China-strategy is, where I only include official policy sanctioned by the government. I will further comment on how the paper views foreign policy in 4.3.2 where I operationalize role performance. There is also a limited scope regarding time, 2015-2022. Furthermore, the paper only concerns Swedish foreign policy and disregards the EU's role and impact. Lastly, I narrow the theoretical scope by highlighting role conceptions over other concepts brought up in role theory.

1.2.3 Aim

Bringing all concepts together, this paper studies the China-strategy as the role performance of the role conception Sweden has in its relation to China. By doing this, I aim to develop a better understanding of Sweden's foreign policy.

Now, given the puzzle, aim and scope, I ascribe the paper with a methodological framework that strives towards understanding, not explaining (Teorell & Svensson 2007). In other words, I strive to expose and illuminate something that is not apparent at first sight. In this case, to lay bare what role conception(s) lies behind Sweden's role performance in its foreign policy towards China. The paper has a twofold objective: a) to study Sweden's China-strategy and b) to understand it better using role theory and the concept of role conceptions.

1.3 Research Question & Hypothesis

Based on the discussion above, I ask the following research question: *Are there more than one role conception performed in Sweden's China-strategy? If yes, which ones?*

To answer the question question, I propose a hypothesis which is tested in the empirical analysis. The hypothesis is: *There are at least three role-conceptions being performed in Sweden's China-strategy, those are the promoter of values, liberal engager, and promoter of national interests.*

1.4 Disposition

I start off with a *Literature Review* (Chapter 2), where I provide background in three areas. I account for relevant contributions to role theory and mention authorities within the field. Then, the literature about Sweden's various role conceptions is reviewed. Lastly, I present an overview of Sweden's foreign policy behavior and relations to China.

In a chapter dedicated to theory (Chapter 3), I discuss the general theoretical framework and the foundations of role theory in foreign policy analysis. The paper is closely tied to this theory, and I draw upon works by scholar authorities like Holsti (1970), Thies (2012; 2017) and Harnish (2011; et al. 2011) et cetera.

The empirical analysis is described in Chapter 4, *Method*. I use qualitative content analysis to analyze a material selection which represents the China-strategy. With this method, the purpose is to lay bare the role conceptions behind the performance. Specifically, I test the hypothesis proposed in the previous section. I further explain how the hypothesis was constructed. In the same chapter, I motivate the choice of method as well as detailing its execution. I also develop principles for the material selection and text processing. The text selection in its entirety can be found in chapter 9, *Appendix*. Lastly, I operationalize central concepts as well as developing indicators for each role I test. The set of indicators is presented in *figure 2* in *Appendix*.

In *Results* (Chapter 5), I illustrate my findings from the empirical analysis with examples. Here, I answer the research question and show which role conceptions that are expressed in the China-strategy. A full presentation of the results is found in *Appendix*. Conclusions are drawn from the empirical study in *Discussion* (Chapter 6). For this, I return to the literature review and role theory to discuss possible implications of my results as well as explanations by the role theory. The aim with this chapter is to place my findings in a broader context, and to better understand what it means for the China-strategy, and for Sweden's foreign policy in general. The paper then ends with a *Conclusion* (Chapter 7), where I also propose how this paper could contribute to future research.

2 Literature Review

Except providing an overview of previous research, this literature review also serves the purpose of providing a background. I section the chapter in four: 2.1 *FPA and Role Theory*, 2.2 *Sweden's Role Conception(s)* and 2.3 *Swedish Foreign Policy and the China-strategy*.

2.1 FPA and Role Theory

I have already mentioned role conception and role performance, both central concepts to the theoretical framework of role theory. But before discussing the theory, I must motivate the decision to use it. As mentioned, the study object of this paper is the China-strategy as a case of Sweden's overall foreign policy. This places the paper within the overall academic field of FPA. FPA is a broad field, with theories stretching from micro to macro. Hudson lays out a map to navigate it, where the different theoretical approaches to studying foreign policy is grouped according to level. She starts with the individual decision maker, where understanding of the decisionmaker is the key to understanding a state's foreign policy (Hudson 2007 pp. 39-72). Choosing a theory from this level would limit this study to a specific decisionmaker, such as Margot Wallström, and a limited set of decisions. The second level focuses on group decisionmaking (pp. 73-116). Moving further away from the individual, the next level studies the impact domestic politics has on foreign policy (pp. 141-160). A theory from this level could for example aid in illustrating to what extent the China-strategy is a result of the parliamentary power struggle between moderates and social democrats. The macro level studies the impact of the international system (pp.161-182). On this level, theories study how international conditions affect individual states' behavior, for example whether the unipolar system caused the end of Sweden's neutrality. Overlapping the international and domestic is a level which studies culture and national identity (pp.117-140). It is more abstract than individual or group decisionmaking, while at the same time functioning on a national arena, but with interactions with the rest of the world. It is on this level we find role theory. It allows understanding of Sweden's foreign policy while recognizing the unique characteristics of Sweden, while at the same time accounting for its position in the international system.

Role theory was first explored by Holsti in 1970, in a work considered to be ahead of its time (Breuning, 2017). In it, Holsti presents a whole new framework for understanding roles in foreign policy by coining and connecting the concepts of role conception, role prescriptions and role performance (Holsti, 1970, pp. 240-

247). This theory remains relevant and continues to be developed (for example by Walker 1987; Harnish 2011; Thies & Breuning 2012; Thies 2017). Nabers connects role change to identity (2011). The theory has also been continuously developed, for example to be applicable on non-western contexts (Shih 1988; Thies 2017). In conclusion, the concept of role conception has been used over a fifty-year time span and continues to gain relevance by finding new areas for usage.

2.2 Sweden's Role Conception(s)

Previous research about Sweden's foreign policy has largely focused on aspects of the state's often exceptional behavior. Elgström categorizes these different aspects into four themes: the policy of neutrality, relations with Russia, tendency of internationalism and promotion of proclaimed universal values (Elgström 2016, p. 431). Though all four themes relate to role conception, my focus in this paper lies on the last shape of exceptionalism. It is also the core of the promoter of value-role I test. On this note, research indicates that Sweden's role conception seems rather surprising in relation to the state's material conditions and position in the international system. Hence, existing literature has largely focused on the seemingly exceptional roles, like those mentioned in *Introduction*. Why, researchers like Ingebritsen asks, is a small, militarily weak, export-dependent, state exhibiting such active and idealistic foreign policy? The behavior is contrary to what several predominant IR-theories would suggest. Ingebritsen pose this question in a study of Scandinavia's role as norm entrepreneurs (2002). Bjereld and Möller review Sweden's foreign policy from 1946 until present to develop a contemporary understanding of Sweden's neutrality, referring to it as "post-neutrality" instead. In the article, they draw conclusions about how a policy of neutrality matured into a policy of international activism after the cold war (Bjereld & Möller 2016). Bergman Rosamond discuss a more recent trend of internationalism and the new role it implies, where social democratic ideals remain regardless of increasing liberalism (Bergman Rosamond 2016).

Worth mentioning is also the introduction of feminist foreign policy (FFP), launched in 2014. According to this new policy, awareness of women's and girls' rights, representation and resources ought to permeate all of Sweden's foreign policy (Utrikesdepartementet, no date). This policy is yet another "[...] indication of Sweden's long-standing ambition to be a normative force in world politics and was to serve as a model for others to follow" (Elgström & Rosén 2020, p. 418). Another indication is the launch of the "Democratic offensive" in 2019, which similarly to the feminist foreign policy wanted to enforce a value-based policy holistically in all foreign policy (Wallström 2019).

However, the observed exceptionality and the roles it implies might change because of trends towards increasing internationalism (Bergman Rosamond 2016) and Europeanization (Brommesson 2016; Folz 2011), which could diminish Sweden's unique characteristics. Michalski also discuss the Europeanization of

Sweden's foreign policy, specifically in its policy towards China (2015). There seems to be a gap about what impact these trends have had on Sweden's role conception after 2016. In addition, there also seems to be a lack of studies focusing on the less idealistic sides of Swedish foreign policy, although Aggestam and Hyde-Price provides a notable exception when studying Sweden's military activism (2016).

To summarize, there exists a prominent collection of works on Sweden's role conception, particularly when it comes to attempts to explain the uniqueness of its foreign policy behavior. However, this has also caused a rather one-sided view of Sweden, with little attention to states' less idealistic roles. Several role conceptions are mentioned: norm entrepreneur (Ingebritsen 2002), post-neutral activist (Bjereld & Möller, 2016), internationalist activist (Bergman Rosamond 2016), activist in EU (Folz), mediator, regional-subsystem collaborator, independent and developer (Holsti 1970²). There seems to be a consensus regarding a role conception of being an activist in foreign policy, whereas the target of such activism slightly differs. The role conceptions proposed in the hypothesis all have this activist stance in common. One way of viewing them is that the method, aim and argumentation of the activism differs. More on this in 4.3.3.

2.3 Sweden's Foreign Policy and the China-strategy

I now provide a general description of Sweden's foreign policy before giving an equally general depiction of the China-strategy. As discussed in the literature review about Sweden's role conception, the foreign policy is often characterized by the active engagement in the surrounding world. Foremost on a regional level, exemplified by close ties with Finland, as well as within EU and the rest of the continent. Not to be forgotten is also the ambitious goal to give away one percentage of its GDP to international aid (Linde, 2022). Apart from giving aid, the activism is expressed by continuous and vigorous participation in the international community and on platforms like the EU, UN and WHO. There are also, as mentioned, ambitious policies that promotes a feminist and democratic perspective in all foreign policy. In other words, Sweden as a rule tends to promote (and themselves walk) the diplomatic route (Färnsten & Jerdén 2018). But as mentioned, there are exceptions when military activism is opted for (Aggestam & Hyde-Price 2016). Common tools for Sweden's activism abroad are economic aid, official statements of promotion and denunciation, mediation, and engagement on platforms. Each year, the scope and ambitions of the foreign policy is laid out in the Government's

² Observations by Holsti from 1961 and 1965-1966.

Statement of Foreign Policy³ and presented by the foreign minister. I use this yearly document as an authority on Sweden's foreign policy.

Although neutrality was perhaps the most defining characteristic during the cold war, post-neutrality is a better phrase for contemporary policy. This post-neutrality can be understood as siding with an alliance in the international order, while still claiming independence to maintain legitimacy as a peace-promoter and mediator. It is a paradox of taking a stance, while simultaneously keeping your options open. (Bjereld & Möller 2016). Fägersten & Jerden discuss how Swedish foreign policy still adapts to this new post-neutral reality (2018).

At first sight, the China-strategy seems to follow this typical behavior. The strategy is partly described in the Government's Statement of Foreign Policy, but also further defined in the document "*Arbetet i frågor som rör Kina*" (Utrikesdepartementet, 2019). Although the literature on China's foreign policy is rich and diverse, little exists regarding Sweden's behavior towards China. Michalski discuss how the continuous integration with the EU, the process of Europeanization, has impacted the China-strategy (2015). Färngren & Jerdén point out a relative uniformity in Sweden's "China-politics" when comparing the moderate government 2010-2014 with the social democratic 2014-2018. They state that "*The foreign ministers note each year that Sweden, or the EU, either has extensive relations with China, or that the relations are expanding.*" (Färngren & Jerdén 2018).

³ *Utrikesdeklarationen*

3 Theory

To study Swedish foreign policy and to understand the China-strategy, this paper turns to role theory. More specifically, it borrows the concept of role performance and role conception. This is one of several FPA-theories that strives to study foreign policy via culture and identity. Below, I give a detailed account of the theory and the general framework. I base the chapter on the core works mentioned in the *Literature Review*.

3.1 General Framework

As with all theories, role theory includes hidden assumptions that provides a general framework. It is important to expose these assumptions. Being a theory that studies ideas and non-material phenomenon, the theory sits within a constructivist school of thought. Breuning writes:

Holsti (1970, p. 239) proposed that the “perceptions, values, and attitudes” of decision makers matter. In other words, well before constructivism was part of the intellectual landscape of international relations, Holsti (1970) adopted a position rooted in political psychology and consistent with constructivism.

(Breuning, 2017).

I will now spend some time on constructivism, as it will have implications for the paper’s method. Reus-Smit proposes three central ontological positions within the constructivist tradition. These are also the stances of this paper. First, the framework maintains that non-material structures are as important as material in shaping the behavior of actors. The non-material consists of ideas and normative constructions. Second, these non-material structures, in turn, conditions identities. Identities, then, conditions interests which cause action. Therefore, non-material structures are important to understand. Third, the agent-structure-problem is dodged by the idea that they both, agents, and structures, are mutually constituted. (Reus-Smit 2013, pp.224-226). Wendt formulates it efficiently: “*It is through reciprocal interaction, in other words, that we create and instantiate the relatively enduring social structures in terms of which we define our identities and interest*” (1992, p. 406). These positions call for an interpretive methodology as opposed to a positivist. No identities and interests, not even structures and systems, are set in stone. In order to capture norms, ideas, and the relationships that shape the, the researcher must study empirical material not to find facts, but signs and indicators that may be interpreted.

To connect these core positions to the context of this paper, identity and interests are here understood as national role conception and national interest. They are constituted by structures, both material and non-material. Here I must mention that most constructivists within IR do not accept the state as a unitary actor, with a notable exception in Wendt (Reus-Smit 2013, p. 230). I would argue that neither does Holsti. Instead, I understand the state in his theory as a collective of actors, a collective of decisionmakers which produce a unitary output. It is this unitary output I study in this paper.

3.2 Role Theory in Foreign Policy Analysis

As I have already mentioned, the first significant work on role theory within FPA and the study of international relations (IR) was written by Holsti in 1970. The usefulness of role theory is broad. Holsti, for example, noted how it could overcome faults that lay in previous role theories borrowed from sociology, namely the lack of detail, inability to explain small states' behavior and restrictions to a cold war context (Holsti, 1970, pp. 234-235). It has also provided a framework for overcoming the persistent agent-structure problem within IR (Harnish, Frank & Maull 2011).

The groundbreaking ideas can in essence be understood using an analogy about performing on a stage (Harnish, 2011). In this analogy, the state (Sweden) is the actor. Often an equal sign is wrongly drawn between the state and the main decisionmaker, like the president or in Sweden the foreign minister. It is wrong, because unless the decision maker holds all power and controls all foreign policy to the smallest detail, more people than the leader are involved in a state's foreign policy. To return to the theatric analogy, the actor's performance is the collected performance of the whole nation. The unitary output. The stage then, is the international system. This refers to all the platforms where states act out their roles. As opposed to realist theories, role theory does not assume the stage to be an anarchistic system with a kill-or-be-killed kind of setting.

Instead, what defines and motivates the actors' acting is the position it holds, in itself constituted by the role conception. Holsti defined role conception as:

[T]he policymakers' own definitions of the general kind of decisions, commitments, rules and actions suitable to their state, and of the functions, if any, their state should perform on a continuing basis in the international system or in subordinate regional systems. It is their 'image' of the appropriate orientations or functions of their state toward, or in, the external environment. (Holsti, 1970, pp. 245–246).

The role conception refers to the actors' own idea of what his role is and how it ought to be acted out. Inevitably, this leads to a set of different roles, depending on

the role conception for each position, each performance, and each crowd. Based on this analogy, Holsti ends up with a model for understanding states' foreign policy (1970, p. 240) found in *Appendix* (Figure 1). Looking at the directions of the arrows in the figure, I understand role performance (A) as a function of the position (B), which in turn is a function of the ego's role conception (E) and the alter's role prescriptions (C). Again, I understand the China-strategy as a form of role performance. Accordingly, the China-strategy is understood as a function of Sweden's role conception.

Moreover, there is a social element in role theory, because of the link between C and E. To use the analogy again, the actor adapts its performance to the audience. Using other terms, the role performance is affected by the prescriptions. In the case of this paper, the alter could both refer to China's and to other states' expectations on Sweden. With this, I want to point out that a nation's role conception is not static, but may depend both on the audience's expectations and the type of stage. The role conception Sweden holds in its relations with China may differ with from the one it has in relations with Denmark.

However, this is not to say one should relativize the role conceptions expressed in the relations with China. The role conceptions often entangle and belong to some form of logic reasoning because of the sources of role conceptions (F) relative stability. Though E may differ between different areas of foreign policy, the aspects in F constitutes a coherence. Hence, the role conceptions I expose are not existing unrelated to Sweden's general role-conception. This is also why it is still relevant to look at a specific case of foreign policy when studying role conceptions.

Even Holsti recognize the extent of his theory and discuss the issues of studying all aspects of the model simultaneously. He points out that B can be overlooked to narrow a study, as it is more static and can be assumed as a constant (Holsti 1970). Further, he argues that it is possible to focus on any side, E or C, and assume the other as a constant too. To suit the purpose and scope of this paper, I deliberately only focus on the left leg, and leave out B, position and C, alter's prescriptions. Regarding sources of role conceptions (F), I maintain that they too are constant. I briefly return to the aspects of role theory excluded in the empirical analysis in *Discussion*.

4 Method

Allow me to remind the reader of this paper's purpose: to answer the question: *Are there more than one role conception performed in Sweden's China-strategy? If yes, which ones?* The purpose of this chapter is to develop a method for exposing role conceptions and test the hypothesis. For this, I use qualitative textual analysis.

I begin with a few words on the general methodology of this paper. The study is descriptive and strives to understand (Hollis 1994). It follows deductive reasoning, called the hypothesis-deductive method, where the logic can be described in four steps (Teorell & Svensson 2007, p.99). First, I motivate the hypothesis consisting of three different role conceptions which I believe will be found expressed in the material. I described this hypothesis in 1.3. Second, I develop indicators which, should the hypothesis be true, will be found in the text. These indicators are developed in 4.3.3. Third, I study the material in detail using qualitative content analysis (4.2.1) to identify these indicators. The material selection process is presented in 4.2.2. In a fourth step, I discuss whether the results prove enough evidence to support the hypothesis. This will be done in *Discussion*. Earlier I mentioned that the constructivist framework calls for interpretative method (3.1). Here the interpretation is done in step three and four.

The layout for this chapter is as follows. I begin with how the hypothesis was constructed. This is followed by an account of the empirical analysis, where I give details about the qualitative content analysis-method and material selection. Lastly, I discuss operationalizations and the chapter ends with a chart of indicators for each role conception from the hypothesis.

4.1 Construction of a Hypothesis

According to the chronology of the steps in the hypothesis-deductive method, text-processing should be preceded by the construction of a hypothesis. Still, it is common that the researcher bases the hypothesis on a first reading of the material (Teorell & Svensson 2007, p.100). This is also true for this paper. I put together an *Appendix* (more on this in the next section) before constructing the hypothesis, which, in addition to the chapter *Literature Review*, gave me an idea of what to expect. With this insight into both the China-strategy and previous research of Sweden's role conceptions, I came up with three conceptions that I presented in *Research Question & Hypothesis*. The first is based on a role frequently ascribed to Sweden in the literature (Elgström 2016; Elgström & Rosén 2020; Ingebritsen 2002). Though different names for it may occur, I title it *Promoter of values* (PV).

The second, *liberal engager* (LE), is similar but different in significant ways. This conception also shows up in the literature, although not as frequent (Aggestam & Hyde-Price 2016). Third, is the role I claim is not present in the literature about Sweden, and I title it *Promoter of national interests* (PNI). It is based on observations in the material selection, such as the quote in the introduction.

4.2 Empirical Analysis

4.2.1 Qualitative content analysis

Berg and Lune writes “*Content analysis is the careful, detailed, systematic examination and interpretation of a particular body of material in an effort to identify patterns, themes, biases, and meanings.*” (2012, p. 349). The material often consists of documented forms of communications, such as written protocols or speech recordings. The purpose is to develop a code to analyze the material in a meaningful way (Berg & Lune 2012, p.350). This can be done both in quantitative and qualitative ways.

Though there are different approaches within content analysis, there is a reoccurring order to the method. I will go over each step and relate it to this paper. The first step is to collect data and “translate” it into text. I explain how this is done and according to what selection principles in 4.2.2. Next step is to develop the code, in this paper I refer to it as the indicators, and they are developed in 4.3.3. A collection of indicators constitutes a category. Here, the categories correspond to the role conceptions. In a fourth step I sort the material according to said categories. I do so, based on what code (indicators) I can identify in each text excerpt. Once sorted, the material is reviewed again to identify possible patterns. In *Results*, I present the findings from the in-depth review. Lastly, I discuss the results in relation to theory (Holsti’s role theory) and the literature review. (Berg & Lune 2012, p. 352). The design I use for the content analysis is qualitative. This is because the object I study is non-material and cannot be observable. I must thus make my own interpretations of how the phenomenon is manifested. These manifestations appear in such variate shapes and forms that I argue they must be interpreted, rather than counted.

4.2.2 Material Selection

For the purpose of this paper, I make a strategic selection in the material with the aim of it being representative for the study-object (the China-strategy). This means that I do not indiscriminately include all texts within the scope. Nor do I attempt a quantitative analysis. The reason for both these methodological decisions are similar, the frequency of the statements is not necessarily representative for the

overall China-strategy. Because the choice of what to stress in different situations is a political choice. As an example, there are many statements from 2019 which condemns China, during the mass-demonstrations in Hong Kong. Thus, the high frequency of condemnations at that time more likely has to do with the public debate than the overall China-strategy. In addition, I only strive to expose the role conceptions that exists, not which is the most dominant. Hence, this is a qualitative analysis. Regardless, there should be defined criteria for how I select the material to analyze (Teorell & Svensson 2007).

I propose three such criterions. The first is time-based, where I only include texts from 2015-2022. These eight years represent a relatively stable period for the political side of Sweden's foreign policy, as discussed under *Aim & Scope*. The government was led by the Social democratic party (S), although there were several changes to the exact formation of government. There were two different foreign ministers: Margot Wallström (2014-2019) and Ann Linde (2019-present), both belonging to the same party (S). The second criterion is based on the statements' main-topic, I only include text-segments directly mentioning China. In the Governments Declaration of Foreign Policy, there are references to for example Asia's rising economies or authoritarian states which both could refer to China. But as I cannot be sure, I exclude such implicit statements. Thirdly, I select based on whether texts are sanctioned by and representative of the government's official policy. Hence, I use statements from official channels, like governmental webpages and official reports, or public speeches by the foreign minister. The result of this selection is presented in *Appendix*, where I cite all the texts that I reviewed for the analysis.

I have searched for texts in media and government's archives, and the official webpages.

4.3 Operationalizations

In *Theory* I discussed Holsti's role theory. Now, I will operationalize the central theoretical concepts: role performance and role conception. The reason for this is that neither is directly observable, and must therefore be studied indirectly. Finding and defining these indicators is what I refer to as operationalization. Without proper operationalizations, I cannot be sure to capture what I aim to study, which would damage the paper's validity. (Teorell & Svensson 2007, p. 55-56). Once that is done, I may move to the main purpose of this chapter: developing indicators of the roles in the hypothesis. This corresponds to the second step in the hypothesis-deductive method for analysis.

4.3.1 Role performance

As discussed in 3.2, role performance in theory refers to all foreign policy behavior, including both decisions and execution. I use a narrower understanding in this paper. The reason for this is that although all performance theoretically could be observed in the material world, it is beyond the scope of this paper to do so. Performance is observable in the form of decisions and actions, which can be studied both through texts and directly. I limit the study to understand performance as textual expressions. This implies an operationalization of role performance to recognizing performance as texts. I argue that the texts, specifically official texts by the related authority, is a realistic depiction of the foreign policy. I mean that claims, in particular normative claims, are representative indicators of the performance. By doing this, I admit to excluding aspects of role performance, which in turn may reduce the study's validity. However, I argue that I manage to capture the core of it while at the same time adopting to the scope of the paper. In short, I study texts as a representation for what I aim to study, the China-strategy.

4.3.2 Role conception

In 3.2 I defined role conceptions as the actors' own idea of what his role is and how it ought to be acted out. Ideas cannot be observed, and again I must develop usable indicators. One method could be interviewing the actors and accept their statements as expression for the ideas. However, it is not certain that the actors would admit the true nature of their ideas, or they could be unaware of the answer (Teorell & Svensson 2007, p. 90). Another method is to look at the output and trace back what ideas lie behind them. This is essentially what this whole paper is about. Based on Holsti's model (figure 1, remember the direction of the arrows) I understand performance as an expression, or indicator of conceptions. As I have already established that the texts are a valid representation of role performance, I argue that they are also indicators of role conceptions. However, I must still develop indicators for each of the roles. In other words, state how the role conceptions are manifested and how they can be recognized.

4.3.3 Indicators of the hypothesis

I have presented a hypothesis of three role conceptions that Sweden's China-strategy expresses. Now, I suggest a number of indicators for each of them in *figure 2* in *Appendix*. After reading the material, I was able to detect different types of statements. The first type I title *Aim*, which states the goal of the policy. The second category relates to the *Method* for reaching said goal. Third, there are statements which provide *Legitimacy* to the policy. In other terms, these categories relate to (in order) the *what*, *how* and *why* of the China-strategy. This categorization is loosely

based on Habermas conceptualization of different validity claims; normative, truth, and sincerity, again in order (Risse 2000, pp. 9-10).

Aim refers to the purpose of the policy, in other words, what Sweden claims to strive towards. In the China-strategy, the significant difference lies between the first two role conceptions and the last. The PV and LE roles want to promote and contribute to the realization of certain values, which are claimed to be universal. This aim is found in the roles previous literature mentioned, titled norm entrepreneur (Ingebritsen 2002) and internationalist activist (Bergman Rosamond 2016). However, they are different in the emphasis LE puts on economy and free market in the realization of those values. PNI, on the other hand, focuses on the realization of national interests rather than proclaimed universal ones. This role views its own territory as its sphere of responsibility, whereas the first two see a global, border-transgressing responsibility. It is also interesting to note a concern for private interests, for companies et cetera. Over to the second type of indicator, *Method*.

Method concerns the practical implementation of the stated aim. This is broad, and a variety of methods are mentioned. Though often, there is a lack of detail. I still managed to find differences. PV and LE believes in achieving the aim through what I call positive action, based on encouragement and inspiration rather than coercion or force. However, they differ in that LE turns to the market, and wants to promote values through economic engagement and interdependency. Methods that are cornerstones to liberalism in IR (Burchill 2013). PNI, instead, do not mind using coercive action when national interests are threatened, for example with sanctions or condemnations. I call methods of encouragement and inspiration positive, while coercive or dissuasive negative.

The argumentation behind the aim and method is categorized under the rubric *Legitimacy*. Here there is a significant difference between all three roles. For PV, the legitimacy of the aim and method is drawn from the values intrinsic value, meaning that they, regardless of what comes after, are worth pursuing. Promoting them is the right thing to do, which is why I claim that the justification is based on justice. LE instead draws legitimacy from the efficiency of the promoted policy. It promotes the same values but claim that they are best achieved through the means of the market. The last role, I would argue, draws legitimacy from the notion of rational choice. It works on the assumptions of actors being utility maximizers, in other words, motivated by self-interest. This role, then, draws legitimacy from acting as a representative for Sweden, maximizing Swedish interests.

Lastly, a summary. The PV-role recognize a liberal value-based framework but maintains some social democratic principles of solidarity and universality (Bergman Rosamond 2016). Meanwhile, the LE-role is founded in the same classical liberalism, but it is both market-oriented and centered around human rights (Burchill 2013). Mainly, the motivations and methods differ. PNI, instead, reminds of the realist school of thought. Security and the own, sovereign territory are at the center and reasoning is based on rational choice (Donnelly 2013). The three role conceptions contradict each other. However, they are not necessarily mutually exclusive. There may be overlaps. But in general, the world view differs, both regarding the purpose of the state and how to achieve the purpose.

I have compiled a summary of the indicators for each role (*figure 2 in Appendix*). In *Results*, I will present how these indicators show up in the material selection representing the China-strategy.

5 Results

In the following chapter, I present a selection of quotes from the material selection which represent the results from the empirical analysis. Since I deal with interpretation and a qualitative approach, I do not attempt to quantify my findings. Instead, I will present a selection of illustrative quotes under each role conception. In *Appendix*, the entirety of the results can be found. The purpose of this chapter is to present evidence for the existence of each role conception that I hypothesized about. Later in *Discussion*, I comment on whether the evidence is enough to validate the hypothesis. This chapter constitutes the third step of the hypothesis-deductive method. I have closely studied the texts and organized the statements according to which indicators that appear. I have also classified text excerpts according to what type of claim they make, into categories titled *Aim*, *Method*, and *Legitimacy*.

5.1 Promoter of values

Vår relation med Kina är omfattande. Landets roll i världen växer, och med det följer ett ökat ansvar inklusive med skydd för de mänskliga rättigheterna.

(1.4)

This quote indicates the highlight put on values, found in the PV-role. It points out a relationship where responsibility over protection of human rights increases as China's influence increases. The statement shows an unconditioned responsibility for human rights. However, I interpret it as a statement about China's responsibility rather than Sweden's. Hence, it is categorized as a claim about method.

Ovan nämnda friheter är mänskliga rättigheter, vilket tydligt framgår i FN:s allmänna förklaring om de mänskliga rättigheterna som Kina likt alla stater är bundet att följa och respektera. Under sitt besök i Kina talade statsministern om mänskliga rättigheter med såväl president Xi som med premiärminister Li.

(2.1)

This quote legitimizes the pursuit of values by referencing to their intrinsic values. It also mentions a method which indicates the PV-role, speech acts of advocations for values (here, human rights).

*Situationen i Xinjiang är väldigt allvarlig och det har vi tagit upp flera gånger.
Det är rättmätigt både av oss i Sverige och från EU:s sida att reagera.*

(3.1)

First, this quote also indicates the common method for the role: speech acts of condemnations when values are threatened. But it is more interesting to point out the reference to justice. The quote argues for the righteousness of reacting to violations, another indicator.

5.2 Liberal engager

Regeringen eftersträvar ett närmare samarbete med Kina på det ekonomiska och politiska området, där en uppriktig dialog om mänskliga rättigheter är en självklarhet.

(1.1)

I placed this quote under this role, and not PV, because of the emphasis on the economic area. It calls for a strife towards the fulfilment of human rights, through closer cooperation, which is LE's aim-indicator. Note also that the goals are not only value-based. The quote indicates both the aim of realizing values and maximizing utility.

Sveriges ambassader är värdefulla kanaler för dialog med sina värdländer. Vi strävar efter att hålla dessa kanaler öppna, också för att kunna föra dialog om frågor där vi inte delar värdlandets syn. Att kalla hem Sveriges ambassadör i Kina skulle motverka det syftet

(2.6)

In this, I identify indicators of the method promoted by the LE-role, favorizing diplomatic channels and engagement. It also indicates an acceptance of an alternative world view, which is not as strict a formulation as PV.

Genom vidgade kontaktytor, ekonomiskt utbyte, samarbetsprojekt och ökad bredd i de mellanfolkliga förbindelserna fortsätter Sverige att stödja framväxten av ett kinesiskt civilsamhälle, vilket på sikt även främjar demokratiseringen och respekten för de mänskliga rättigheterna.

(4.5)

I end with the quote I find that best describe the role of LE. It clearly illustrates how Sweden ought to deepen and widen cooperation in order to promote democracy. Though also desirable on its own, economic integration is promoted also due to its effects. Here, I also detect the efficiency-argumentation.

5.3 Promoter of national interests

Vi för en rak och öppen dialog med Kina som utgår från våra och EU:s intressen. Mänskliga rättigheter och yttrandefrihet är viktiga delar.

(1.6)

Although the quote places emphasis on human rights and freedom of expression, I argue it shows that values are being put secondarily. It is clear that “our” interest is prioritized, but that the values are a part of it. Stating that values are a part of the interest, not a main purpose in themselves, implies that their importance is devalued.

Kinas internationella betydelse berör i allt högre utsträckning Sverige och svenska intressen. Sverige och EU ser globala utmaningar som vi bara kan hantera tillsammans med Kina — som klimat, hälsa och en rättvis frihandelsordning. Samtidigt som samarbetet är viktigt agerar vi mot säkerhetshotande verksamhet riktad mot Sverige och svenska företag.

(1.7)

This quote indicates the importance the China-strategy places on closer ties with China. Here, due to the benefits Sweden may gain from the cooperation. It also shows that the benefits are believed to be gained in many sectors.

[Angående statsbesök i Kina] Syftet med resan är att öppna dörrar till den kinesiska marknaden för svenska företag, öka möjligheterna för kinesiska investeringar i Sverige samt att föra politiska samtal. Inriktning på resan har varit hållbarhet och grön innovation. Inom detta område finns i Kina en stor efterfrågan på svenska lösningar. Den kinesiska marknaden blir allt viktigare för svenska företag. Förra året exporterade Sverige för 46 miljarder kronor till Kina, vilket gör landet till Sveriges tionde största exportmarknad.

(2.2)

Again, this quote also highlights the importance of cooperation and deeper engagement with China with the purpose of gains for Sweden, not promoting values.

Regeringens förhållningssätt gentemot Kina definieras utifrån ett helhetsperspektiv där nyttan för det svenska samhället står i centrum samtidigt som Sveriges säkerhet inom alla relevanta områden säkerställs.

(4.2)

I argue that this is the most defining quote for this role-conception. Moreover, it is also taken from an authoritative document that was approved in the parliament. It states that the core principle, that should guide all foreign policy behavior towards China, is utility for the Swedish society. Although it emphasizes a holistic approach, it is clear national interest is prioritized. The national interest is here defined as safety and utility.

6 Discussion

The main purpose of this chapter corresponds to the fourth step of the hypothesis-deductive model. I evaluate whether the results prove to be enough evidence to validate the hypothesis. Further, I will discuss the results according to the last and sixth step of the content analysis model. Here I return to theory and speculate on implications and possible explanations. But first, some remarks regarding the overall findings from the textual analysis.

6.1 Remarks about the Results

I have four remarks to make. It concerns the spread of indicators, what type of claims occurred in each conception, how different role-indicators occurred simultaneously, and the spread over time.

First, a comment on the spread of indicators across the texts. As I have pointed out, I see no purpose in quantifying the results due to the uneven representation in the selection. The sources also differ in influence and legitimacy which makes a comparison pointless. However, I still want to state the trends found. There were in total 23 sources. In fourteen of them, I found indicators of the LE-role, while PNI-indicators were found in thirteen. I identified PV-indicators in eight of the sources. In some texts I found indicators of more than one role conception. Another point to make about the text selection is the variety of indicators that exists, where the largest variety was found of LE-indicators.

Secondly, about the spread of how excerpts were categorized as making either a claim about aim, method, or legitimacy. I found it interesting that the frequency of each category was different for each role. In PV, I found no statements about the aim, while mentions of method were the most common. I did identify indicators of legitimization, but it was legitimizing of the method rather than the purpose (2.1; 3.1). It could be argued that the purpose of realizing the intrinsic values is woven into the text and thus stated implicitly, but there are no explicit claims. Nowhere is it claimed that the overall purpose of Sweden's actions in China is to promote democracy, for example. Reference to a purpose was significantly clearer in PNI, where it is repeatedly stated that Sweden's interest is at the core of foreign policy (4.4; 4.5). LE statements had some reference to aim, in the shape of a divided strife towards trade and human rights (4.5; 4.6). Here I want to point out the lack of reference to both the feminist foreign policy and democratic offensive, though it is claimed that both principles should guide all foreign policy. The lack is surprising, given how much stress was placed on the principles when they were presented. The

existence of both the feminist and democratic core values in Sweden's foreign policy makes the lack of stated purpose based in values suspicious. I also found indicators of reference to method and legitimacy in both LE and PNI.

Speaking of the spread of indicators, it is also interesting to note the occurrence of different role-indicators within the same time-period, or even the same statement. For example, both 2.1 and 2.2 speaks of recent visits to China by Sweden's prime minister. However, their focus is very different. 2.1 highlights a focus on human rights and describes several violations the country has committed. 2.2, on the other hand, focus on positive aspects, like China's demand for Swedish innovation and profit-opportunities. They both reference to the same visit.

Lastly, I want to comment on the spread over time. In general, more material within the scope was available from 2019 and onwards. For example, see figure 3 in *Appendix*. The number of mentions indicate an increased interest for China in Swedish politics. This paper has no ambition of making a comparison over time, but it is interesting to note, just as with the spread of indicators.

6.2 Evaluation of the Results

In short, the results from the qualitative content analysis showed evidence (indicators) of each role conception that I tested. Not only did I find evidence at all, I was also able to identify several indicators of each role. I found references to the aim, method and legitimacy for each role conception, with the exception of an aim for the PV-conception. This evidence, I argue, shows that each role conception is not only apparent, but also well developed in Sweden's China-strategy. Would I only have found one or two of the indicators for any of the conceptions, or indicators of only one type of claim, it could imply an exceptional statement. But the fact that extensive argumentation, well-developed methods, and a clear-stated purpose was found for both the LE and PNI-roles, indicates a very much existing role conception. Perhaps even more so for the PNI-role, due to the more clearly stated aim. The evidence is weaker for the PV-role is weaker since the lack of any indicators for the aim. However, this role is well-documented in previous literature so I will not claim it is non-existing. Hence, I conclude that there are at least three role-conceptions performed in Sweden's China-strategy.

But what does this mean? I will discuss that through the remainder of this chapter.

6.3 Implications of Co-existing Role Conceptions

In this section, I discuss possible implications of having different, co-existing role conceptions in the China-strategy.

When constructing the hypothesis, I argued that the roles are not necessarily mutually exclusive. However, I argue that they are conflicting. The aim, the method for realizing the aim, and the logic behind legitimization are different for each role. The differences in each may cause separate issues. Let's first consider the differences in aim, furthermore referred to as a goal conflict. The core purpose cannot be both realizing human rights *and* Sweden's national interest simultaneously. While at the same time maintaining that it must be done through engaging China in a free market. Pursuing several goals without giving any of them priority inevitably causes issues. Borrowing theory from organizational theory where goal conflicts are studied in depth, it is argued that goal conflicts cause inefficiency. In addition, it also causes goal displacement, which means that the stated goal (for example from the Government's Statement of Foreign Policy) is obscured in the implementation of it. (Sandin & Thorsvik 2002). The results show that the China-strategy implies a goal conflict between the maximization of national interests and engaging China in free trade.

Perhaps more serious is the difference in proposed methods. Although they may occasionally coincide, there will erupt situations when the methods for pursuing the separate goals clash. Both LE and PNI promote methods like trade and engagement, but for the former those methods are always preferable, while the second only pursue them when it is profitable. Of course, the China-strategy involves a range of policies and activities, and the variety can be beneficial. However, not having a hierarchy of which methods to prioritize may cause problems when dividing resources. A good example of a conflict in method is when China threatens a Swedish citizen, which was the case with Guy Minhai in 2017 (2.6 in *Appendix*). The PV-role would on the international stage stress the case's violations of human rights and encourage China with reference to values. PNI, on the other hand, would condemn the violation of a Swedish citizen and take harsh action to protect him.

Conflicting legitimization could bring issues of confusing messaging. The legitimacy claims are about convincing and gaining support for the policy. This is both directed towards the domestic population and external audience. Domestically, the government wants to gain support for their policy for political gains. Though the argumentations do not necessarily conflict, it sends a less clear message. However, this ambivalence could also be desirable for the government should they want to avoid attention to a certain policy.

Regardless of the exact consequence, I conclude that the three role conceptions I have found evidence for imply potential issues for the China-strategy due to their incompatibility.

6.4 A New Role Conception?

This section focuses on the role conception I exposed, that was not previously documented in the literature. The results show that Sweden, in its foreign policy towards China, performs at least three roles out of which one is the role of promoter of national interests. This conclusion offers a new contribution to the understanding of Sweden's foreign policy. Because of this, I will dedicate this section to proposing possible explanations for this role conception.

One explanation might be that the China strategy is unique within Sweden's overall foreign policy. This is possible, given that a role conception is constructed also in relation to the actor's audience, in this case, China. I have already brought up the country's increasing relevance, but it also arguably holds unique characteristics in being a successful trading nation with rapid economic growth, while continuously rejecting values of democracy and human rights. It could be that this rejection, in addition to its economic importance, essentially forced a new role conception onto Sweden. A force that was possible due to Sweden's smaller size and position of dependency. This explanation refers to the influence of the alter to role conceptions and performance.

Another possible explanation leads me back to Holsti's role theory again, in his model (figure 1 in *Appendix*) he proposes different factors that may affect a state's role conception. Those are interests and goals, attitudes and values, and personality needs. The theory states that changes in these factors may bring change to the conception. He also discusses a relationship between the conception and the alter's prescriptions. (Holsti 1970).

Others have theorized about possible changes in the sources of role conceptions. For example, Fägersten and Jerdén discuss how recent changes in Sweden's foreign policy is due to a slow adaptation to earlier decisions (joining the EU, entering a phase of post-neutrality etc.) (2018). However, they argue that the core (interests, values, tools and conditions) of Sweden's foreign policy, along with the exceptionalism remain the same. I stand questioning to this argumentation, mainly due to the strong formulation of a purpose based on national interest over human right. Changes could very well have been provoked by global trends such as globalization and liberalization, which of course also affects Sweden. Further, Bjereld and Möller discuss Sweden's abandonment of neutrality as a response to its new position in the international system, a consequence of global trends (2016). It is clear from both articles that changes in world politics and trends have caused changes in the expression of Sweden's foreign policy too. Just as it led to the abandonment of the principle of neutrality, it likely also had an impact on the role conception. If I may speculate freely, I believe that is the case. The role of promoter of national interests could be developing in all of Sweden's foreign policy, not only the China-strategy.

7 Conclusions

Reading about Sweden's China-strategy, I was surprised about the appearing ambivalence. Though previous literature often highlighted Swedish exceptionalism (Elgström 2016) and norm promotion (Ingebriksen 2002), I suspected a less idealistic side. Given China's rising relevance on the world stage, understanding Sweden's foreign policy towards them seemed pressing. Here I also detected a gap in previous literature. To understand the seeming ambivalence, I turned to role theory and the concept of role conceptions as a source of role performance. In accordance with the theory and its constructivist framework I designed a method for exposing role conceptions in Sweden's China-strategy. It was based on a deductive model, where I proposed a hypothesis consisting of three role-conceptions I believed would be found in the material. They were the promoter of values, the liberal engager, and the promoter of national interests. Since role conceptions cannot be observed, I had to develop indicators which could be identified. Later I searched for these indicators in a material selection, which represented the China-strategy. For this, I used qualitative content analysis.

To return to the research question, the results showed indicators of all three role conceptions, indicating a developed conception complete with claims of aim, method, and legitimizing argumentation for each role (except aim for PV). Hence, it is apparent that (at least) three role conceptions are performed in Sweden's China-strategy. This has implications for the foreign policy, such as conflicts over resources in the implementation and goal displacement. I also want to stress the contribution of exposing the role of promoter of national interests. Previous research has not brought attention to it, and I discuss possible explanations of its existence. Interesting to note, this seemingly "new" role brings interesting implications for Sweden's overall role. It could even mean an end of the renowned Swedish exceptionalism if it replaces the PV-conception.

7.1 Further Research

On a last note, I want to comment on how this paper may contribute to further research.

Though it is up to the reader to decide what they take with them from reading this paper, I want to stress one part of it. That is the operationalization of the PNI-role and development of indicators to identify it. I believe this role will be fruitful to consider when studying contemporary Swedish politics. It would be interesting to test whether these indicators appear in other areas of Swedish foreign politics.

For example, I seem to detect several of the indicators of the PNI-role in the current debate on a NATO membership. Could this role conception explain the decision to apply for membership?

On a similar note, the same method could be used to test and expose more roles. Had there been a larger scope in this paper, it would have been interesting to explore a larger material to perhaps note more role conceptions. The method used in this paper could be altered to suit other areas of foreign policy, other role conceptions and even other countries. Often role theory has been studied quantitative on more cases, with the purpose of comparing and finding patterns. The method in this paper, however, could aid in explaining exceptions and providing deeper understanding of specific cases.

Beyond the method, the topic of this paper could be expanded to also aim at explaining the role conceptions once they are exposed. The evidence in this paper suggests that this could be a rather new role, indicating a change over time. And if there has been a shift, why did it occur? I began this discussion in 6.4, but it would be interesting to thoroughly study explanations for Sweden's role conception as promoter of national interests.

A finalizing word, role theory is a well-suited theory to understand behavior of states while allowing both actors agency and structures' impact. Hence, I see it continuing to bring light to most areas of foreign policy analysis.

8 References

Aggestam, L. & Hyde-Price, A. (2016) ”“A Force for Good”?: Paradoxes of Swedish Military Activism” in Pierre, J. (ed.) *The Oxford Handbook of Swedish Politics*. United Kingdom: Oxford University Press, pp. 479-494.

Beckman, L (2005) *Grundbok i idéanalys: det kritiska studiet av politiska texter och idéer*. 1st ed. Stockholm: Santérus Förlag.

Berg, L. & Lune, H. (2012) *Qualitative Research Methods for the Social Sciences*. 8th ed., USA: Pearson.

Bergman Rosamond, A (2016) ”Swedish Internationalism and development aid” in Pierre, J. (ed.) *The Oxford Handbook of Swedish Politics*. United Kingdom: Oxford University Press, pp. 462-478.

Bjereld, U. & Möller, U. (2016) ”Swedish Foreign Policy: The Policy of Neutrality and Beyond” in Pierre, J. (ed.) *The Oxford Handbook of Swedish Politics*. United Kingdom: Oxford University Press, pp. 434-446.

Bildt, C. (2013) *Regeringens declaration: vid 2013 års utrikespolitiska debatt i Riksdagen*. Stockholm: Regeringskansliet.

Breuning, M. (2017) “Role Theory in Foreign Policy” in *Oxford Research Encyclopedia of Politics*. Oxford University Press. <https://doi.org/10.1093/acrefore/9780190228637.013.334>

Brommesson, D. (2016) “The Europeanization of Swedish Foreign Policy and Beyond: On Multiple Roles in Swedish Post-Cold-War Foreign Policy” in Pierre, J. (eds.) *The Oxford Handbook of Swedish Politics*. United Kingdom: Oxford University Press, pp. 529-543.

Burchill, S (2013) “Liberalism” in Burchill, S. & Linklater, A. (eds.) *Theories of International Relations*. 5th ed, United Kingdom: Red Globe Press, pp. 57-87.

Donnelly, J. (2013) “Realism” in Burchill, S. & Linklater, A. (eds.) *Theories of International Relations*. 5th ed, United Kingdom: Red Globe Press, pp. 32-56.

Elgström, O. (2016) ”Introduction: Sweden’s International Relations” in Pierre, J. (ed.) *The Oxford Handbook of Swedish Politics*. United Kingdom: Oxford University Press, pp. 431-432.

Elgström, O. & Rosén, M. (2020) "Praise or critique? Sweden's feminist foreign policy in the eyes of its fellow EU members." In *European Politics and Society*, 21(4), pp. 418-433. <http://dx.doi.org/10.1080/23745118.2019.1661940>

Folz, R. (2011) "Does membership matter? Convergence of Sweden's and Norway's role conceptions by interaction with the European Union" in Harnisch, S., Frank, C., & Maull, H. W. (eds.) *Role Theory in International Relations*. New York: Routledge, pp. 147-164.

Fägersten, B. & Jerdén, B. (2018) "En moralisk stormakt i post-neutral tappning: Svensk utrikespolitik 2011–2018" in *INTERNASJONAL POLITIKK*, 76(4), pp. 343–354. <https://doi.org/10.23865/intpol.v76.1370>

Harnisch, S., Frank, C., & Maull, H. W. (eds.) (2011) "Conclusion: role theory, role change, and the international social order" in *Role Theory in International Relations*. New York: Routledge, pp. 252-261.

Harnisch, S. (2011). "Role theory: operationalization of key concepts" in Harnisch, S., Frank, C., & Maull, H. W. (eds.) *Role Theory in International Relations*. New York: Routledge, pp. 7-15.

Hollis, M. (1994) *The Philosophy of Social Science: an Introduction*. New York: Cambridge University Press.

Holsti, K. J. (1970) "National Role Conceptions in the Study of Foreign Policy." *International Studies Quarterly*, 14(3), pp. 233–309. <https://doi.org/10.2307/3013584>

Hudson, V. M. (2014) *Foreign Policy Analysis*. 2nd ed., United Kingdom: Rowman & Littlefield.

Ingebritsen, C. (2002) "Norm Entrepreneurs: Scandinavia's Role in World Politics", *Cooperation and Conflict*, 37(1), pp.11–23.

Kaya, T., Ö. (2009) "Identifying the EU's foreign and security policy roles" in *Review of International Law & Politics*, 5(17), pp. 107-131. <https://eds.p.ebscohost.com/eds/pdfviewer/pdfviewer?vid=5&sid=7ace2fce-0655-49e7-a8eb-65ac80e6b29b%40redis>

Michalski, A. (2015) "Europeanization of National Foreign Policy: The Case of Denmark's and Sweden's Relations with China" in *Journal of common market studies*, 51(5), s. 884-900.

Nabers, D. (2011) "Identity and role change in international politics" in Harnisch, S., Frank, C., & Maull, H. W. (eds.) *Role Theory in International Relations*. New York: Routledge, pp. 74-92.

Reus-Smit, C. (2013) "Constructivism" in Burchill, S. & Linklater, A. (eds.) *Theories of International Relations*. 5th ed, United Kingdom: Red Globe Press, pp. 217-240.

Risse, T. (2000) "'Let's Argue!': Communicative Action in World Politics" in *International organizations*, 54(1), pp. 1-39. <https://www.jstor.org/stable/2601316>

Sandin, G. & Thorsvik, J. (2002) *Hur moderna organisationer fungerar*. 2a uppl. Lund: Studentlitteratur.

Shih, C. (1988) National Role Conception as Foreign Policy Motivation: The Psychocultural Bases of Chinese Diplomacy. *Political Psychology*, 9(4), pp. 599-631. <https://www.jstor.org/stable/3791530>

Teorell, J. & Svensson, T. (2007) *Att fråga och att svara: samhällsvetenskaplig metod*. 2nd ed., Malmö: Liber AB.

Thies, C., G. & Breuning, M. (2012) "Integrating Foreign Policy Analysis and International Relations through Role Theory" in *Foreign Policy Analysis*. Oxford University Press, 8(1), pp. 1-4. <https://www.jstor.org/stable/24909850>

Thies, C., G. (2017) "Role Theory and Foreign Policy Analysis in Latin America", *Foreign Policy Analysis*, 13(3), pp. 662–681. <https://doi.org/10.1111/fpa.12072>

Utrikesdepartementet (no date) "Handbok: Sveriges feministiska utrikespolitik" Regeringskansliet: Stockholm. https://www.swedenabroad.se/globalassets/ambassader/zimbabwe-harare/documents/handbok_sveriges-feministiska-utrikespolitik.pdf

Walker, S. G. (Ed.). (1987). *Role theory in foreign policy analysis*. Durham, NC: Duke University Press.

Wallström, M. (2019) *Utrikesdeklarationen 2019*. Stockholm: Regeringen. <https://www.regeringen.se/tal/20192/02/utrikesdeklarationen-2019/>

Wendt, A. (1992) "Anarchy is what States Make of it: The Social Construction of Power Politics" in *International Organization*, 46(2), pp.391-425. <https://www.jstor.org/stable/2706858>

9 Appendix

9.1 Preface

This appendix includes figures and all texts used for the qualitative content analysis. The collection of texts is meant to represent Sweden’s China-strategy. Quotes are in Swedish, but I have translated rubrics with the Swedish original in the foot notes when it is first mentioned. The texts are organized first into categories based on the type of text. Then they are organized chronologically. I provide a separate reference list for this appendix, there references are organized in the same categories, but alphabetically instead of chronologically. Before the results, I add a graph where I have a) placed statements according to which role-indicators they show and b) colored them according to what type of statement it makes, aim, method or legitimacy.

9.2 Figures

Figure 1: Model of Holsti’s Role Theory (Holsti, 1970, p. 240):

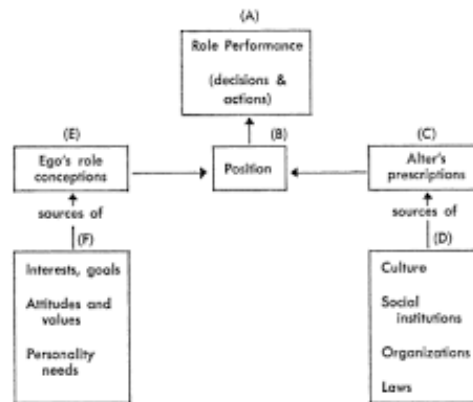


FIGURE 1. Role Theory and the Sources of Human Behavior

Figure 2: Indicators of the role conceptions:

Type	Promoter of values	Liberal engager	Protector of national interests
Aim	The realization of acclaimed universal values globally. Values such as democracy, freedom, human rights, and feminism.	The realization of acclaimed universal values globally by engaging China through close cooperation and free market. alues such as democracy, freedom, human rights, and feminism.	Realization of Swedish interests, public and private.

Methods	Engagement in international forums, focus on values Speech acts of advocacy and condemnations regarding values. Unconditioned focus on values International aid Attract others to liberal values by being a good example, encourage and inspire.	Engagement in international forums, focus on engagement. Speech acts of advocacy and condemnations regarding free trade and cooperation Secondary focus on values. Interdependency, preventing violations of values and conflicts through engagement. Corporate social responsibility (CSR) Attract others to liberal values by promoting material benefits, appealing to interest.	Engagement in international forums, focus on national interests. Speech acts of advocacy of others that do well towards Sweden and condemnations about those who do harm. Trade, and material benefits that follows. Active promotion of Sweden/Swedish culture. Promotion of values when it serves other interests, secondary ranking.
Legitimacy	The values are intrinsic, they should be promoted in their own right. Righteousness/justice.	Best way of promoting and assuring the realization of values. Efficiency.	In the people's interest, Rational choice theory, Utility maximization Materialism/realism.

Figure 3: Mentions of China:

Year	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Number of mentions of China in the Government's Statement of Foreign Policy	1	3	3	1	5	3	7	3
Number of texts in the material selection from each year	1	1	3	1	4	1	4	6

1 Government's Statement of Foreign Policy⁴

1.1 Wallström, 2015:

”De senaste decenniernas ekonomiska, politiska och demografiska utveckling i Asien saknar motstycke. Sverige ska ta till vara de nya möjligheter som därmed öppnas. Vi vill bidra till en hållbar samhällsutveckling på demokratisk grund och med respekt för de mänskliga rättigheterna. Regeringen eftersträvar ett närmare samarbete med Kina på det ekonomiska och politiska området, där en uppriktig dialog om mänskliga rättigheter är en självklarhet.”

1.2 Wallström, 2016:

”Kontakterna mellan Kina och Sverige blir allt fler. Kinas roll internationellt växer. Med detta följer också ansvar. Regeringen fortsätter den uppriktiga dialogen med Kina om mänskliga rättigheter.”

1.3 Wallström, 2017a:

”Kinas ekonomi var en fjärdedel av vad den är i dag. Brexit var ett okänt begrepp. Det kom inga tweets från USA:s president eftersom Twitter precis hade skapats.”

”I ett allvarligt världsläge uppmuntrar regeringen till ett ökat ansvarstagande från globala aktörer som USA, Kina, Indien och Ryssland – såväl sinsemellan som gentemot oss andra.”

”Relationen med Kina utvecklas men de regionala säkerhetspolitiska spänningarna och situationen vad gäller demokrati och mänskliga rättigheter oroar.”

⁴ Utrikesdeklarationen

1.4 Wallström, 2018:

”Vår relation med Kina är omfattande. Landets roll i världen växer, och med det följer ett ökat ansvar inklusive med skydd för de mänskliga rättigheterna.”

1.5 Wallström, 2019a:

”Kinas stärkta internationella ställning innebär både möjligheter och utmaningar. Handeln med Kina bidrar till jobb och tillväxt i Sverige. Situationen för demokrati och mänskliga rättigheter i Kina är mycket allvarlig. Regeringen arbetar med att ta fram en Kinastrategi. Men protektionistiska vindar blåser allt starkare. Handelskonflikten mellan USA och Kina är ett hot mot den multilaterala handelsordningen.”

1.6 Linde, 2020:

”Kinas alltmer aktiva roll på den globala arenan innebär möjligheter och utmaningar. Vi välkomnar riksdagens enighet kring skrivelsen om vår kinapolitik. Vi för en rak och öppen dialog med Kina som utgår från våra och EU:s intressen. Mänskliga rättigheter och yttrandefrihet är viktiga delar.”

1.7 Linde, 2021a:

”Kinas internationella betydelse berör i allt högre utsträckning Sverige och svenska intressen. Sverige och EU ser globala utmaningar som vi bara kan hantera tillsammans med Kina — som klimat, hälsa och en rättvis frihandelsordning. Samtidigt som samarbetet är viktigt agerar vi mot säkerhetshotande verksamhet riktad mot Sverige och svenska företag. Vi för en rak dialog med Kina där mänskliga rättigheter och yttrandefrihet är centrala delar.”

”Sverige behöver stärka kunskaperna om Kina. I januari i år inledde det nationella kunskapscentret om Kina sin verksamhet. Regeringen bejakar ett utökat handelssamarbete med Kina och välkomnar överenskommelsen mellan EU och Kina om ett investeringsavtal.”

1.8 Linde, 2022a:

”Kinas internationella betydelse berör också Sverige och svenska intressen, inte minst inom handeln. Vi för en rak dialog med Kina där mänskliga rättigheter och yttrandefrihet är centralt. Sverige och EU ser globala utmaningar som vi bara kan hantera tillsammans med Kina – som klimat, hälsa och en rättvis frihandelsordning.”

2 Written Questions and Answers⁵

2.1 Reply to Question 2016/17:1647:

”Birgitta Ohlsson har frågat statsministern om han anser att Kina är en diktatur, och om han avser att under sitt besök i Kina ta upp frågor som är kopplade till avsaknaden av yttrandefrihet, mötesfrihet, religionsfrihet, rösträtt och andra grundförutsättningar för ett demokratiskt styresskick. Frågan har överlämnats till mig.

Kina är en enpartistat utan allmänna och fria val. Politisk opposition är inte tillåten. Statsapparaten genomsyras av kommunistpartiet. Rättsväsendet är underställt kommunistpartiets kontroll. Författningen garanterar mänskliga fri- och rättigheter såsom allmän åsikts-, yttrande-, tryck-, förenings-, mötes-, demonstrations- och religionsfrihet, men i praktiken är samtliga friheter inskränkta i varierande grad. Situationen för de medborgerliga och politiska rättigheterna är allvarlig. Ovan nämnda friheter är mänskliga rättigheter, vilket tydligt framgår i FN:s allmänna förklaring om de mänskliga rättigheterna som Kina likt alla stater är bundet att följa och respektera.

Under sitt besök i Kina talade statsministern om mänskliga rättigheter med såväl president Xi som med premiärminister Li. Statsministern träffade även Raoul Wallenberg-institutet i Peking som Sverige stöder och inför besöket träffade statsministern representanter från civilsamhällesorganisationer med verksamhet i Kina.”

(Wallström 2017b)

2.2 Reply to Question 2016/17:1677:

”Karin Enström har frågat statsministern vad syftet och målet med resan till Kina är, och om statsministern avser att i sina möten lyfta frågan angående bristen

⁵ Skriftliga frågor & svar

i rättsväsendet och respekten för mänskliga fri- och rättigheter i landet. Frågan har överlämnats till mig.

Syftet med resan är att öppna dörrar till den kinesiska marknaden för svenska företag, öka möjligheterna för kinesiska investeringar i Sverige samt att föra politiska samtal. Inriktning på resan har varit hållbarhet och grön innovation. Inom detta område finns i Kina en stor efterfrågan på svenska lösningar. Den kinesiska marknaden blir allt viktigare för svenska företag. Förra året exporterade Sverige för 46 miljarder kronor till Kina, vilket gör landet till Sveriges tionde största exportmarknad.

Rättsväsendet i Kina är inte oberoende utan underställt kommunistpartiets kontroll. Partiets inblandning är särskilt påtaglig i politiskt känsliga fall. I praktiken används rättsstatens principer selektivt.

Kinas författning garanterar mänskliga fri- och rättigheter såsom allmän åsikts-, yttrande-, tryck-, förenings-, mötes-, demonstrations- och religionsfrihet, men i praktiken är samtliga friheter inskränkta i varierande grad.

Under sitt besök i Kina talade statsministern om mänskliga rättigheter med såväl president Xi som med premiärminister Li. Statsministern träffade även Raoul Wallenberg-institutet i Peking som Sverige stöder och inför besöket träffade statsministern representanter från civilsamhällesorganisationer med verksamhet i Kina.”

(Wallström 2017b)

2.3 Reply to Question 2018/19:291:

”Hans Wallmark har frågat mig hur regeringens förankringsstrategi respektive tidtabell ser ut för framtagandet av en Kinastrategi. Jag väljer att besvara frågorna i ett sammanhang.

Två syften är vägledande i regeringens arbete med att ta fram en strategi för arbetet med Kina. Regeringen vill dels höja kunskaperna i Sverige i frågor som rör Kina, dels utveckla politiken på berörda områden så att vi på bästa sätt kan ta tillvara våra samlade intressen i fråga om exempelvis mänskliga rättigheter och rättsstatens principer, demokrati, säkerhet, forskning och innovation, ekonomi, handelspolitik och miljö- och klimatfrågor. Arbetet genom EU är grundläggande

för svensk del och EU:s Kinastrategi från 2016 är en hörnsten i vårt nationella arbete.

Strategin kommer att innefatta hela Regeringskansliets arbete och UD håller på att ta fram en tidtabell. Regeringen kommer att hålla riksdagen underrättad i arbetet med att ta fram en strategi.”

(Wallström 2019b)

2.4 Reply to Question 2020/21:1362:

”Markus Wiechel har frågat mig om jag håller med om att det som sker i Xinjiang kan klassas som folkmord och brott mot mänskligheten, och om jag kommer agera likt Storbritanniens och USA:s utrikesministrar.

Regeringen ser mycket allvarligt på situationen för mänskliga rättigheter i Xinjiang. UD:s senaste rapport om situationen för mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer i Kina från 2019 konstaterade att inskränkningar i individers åtnjutande av mänskliga rättigheter är särskilt förekommande i Xinjiang.

Vidare har regeringen med oro noterat slutsatserna från FN:s kommitté för avskaffande av rasdiskriminering, liksom det uttalande ett antal av FN:s särskilda rapportörer för de mänskliga rättigheterna gjorde i juni 2020 om den mycket allvarliga situationen gällande åtnjutande av mänskliga rättigheter, bland annat i Xinjiang. Regeringen har också mottagit uppgifter från människorättsorganisationer om tvångssteriliseringar, godtyckliga frihetsberövanden och otillbörliga inskränkningar av rätten till yttrandefrihet och religions- eller övertygelsesfrihet i Xinjiang.

Det är av genomgående stor betydelse att det internationella samfundet får tillträde till Xinjiang för att på plats skaffa sig ett detaljerat underlag om utvecklingen på plats och för att möjliggöra en bedömning om övergreppen skulle kunna betraktas som folkmord eller brott mot mänskligheten. Sverige ställer därför sig bakom EU:s begäran att FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter ska beviljas meningsfullt tillträde till Xinjiang av Kina.

Att folkrätten inklusive de mänskliga rättigheterna upprätthålls berör hela det internationella samfundet. Därför har Sverige vid flertalet tillfällen tagit upp

situationen i Xinjiang i internationella sammanhang. Vid det senaste mötet i FN:s råd för mänskliga rättigheter i september uttryckte Sverige oro över situationen i Xinjiang. Därtill anslöt sig Sverige i oktober 2020 till ett gemensamt anförande under FN:s generalförsamlings tredje utskott, där stark kritik riktades mot Kinas agerande i Xinjiang. Även EU har vid upprepade tillfällen uttryckt stark oro för den fortsatta utvecklingen i Xinjiang. EU framförde denna oro direkt till det kinesiska ledarskapet i samband med toppmötena mellan EU och Kina i juni och september förra året.

Regeringen kommer att fortsätta att ta upp utvecklingen i Xinjiang i direkta kontakter med kinesiska företrädare samt inom EU, FN och andra sammanhang så länge situationen består.”

(Linde 2021b)

2.5 Reply to Question 2021/22:687:

”Joar Forssell har frågat mig om jag avser att agera för att förmå EU att stå upp mot Kina och försvara vår gemensamma handelspolitik, och i så fall, hur.

Låt mig börja med att framhålla att jag ser allvarligt på de uppgifter som har framkommit om Kinas agerande gentemot Litauen, inbegripet om begränsningar i handeln mellan länderna. Litauen har vårt fulla stöd.

Det är av grundläggande betydelse för Sverige att EU bedriver en gemensam, kraftfull och tydlig Kinapolitik. Tidigt efter det att uppgifterna om Litauen hade framkommit gjorde EU:s höge representant för utrikesfrågor och säkerhetspolitik Josep Borrell och handelskommissionär Valdis Dombrovskis den 8 december ett gemensamt uttalande. De slog där bland annat fast att Kinas förbindelser med enskilda medlemsländer i EU inverkar på hela EU:s förbindelser med Kina, liksom att Kina har förpliktelser inom Världshandelsorganisationen WTO. Regeringen stödjer uttalandet.

Regeringen kommer även framgent att verka för att EU för en gemensam, kraftfull och tydlig Kinapolitik.”

(Linde 2022b)

2.6 Ann Linde's Reply to Question 2021/22:880, 2022c:

”Robert Hannah har frågat mig om jag är beredd att kalla hem Sveriges ambassadör i Kina i protest mot Kinas kidnappning och olagliga frihetsberövande av Gui Minhai.

Sveriges ambassader är värdefulla kanaler för dialog med sina värdländer. Vi strävar efter att hålla dessa kanaler öppna, också för att kunna föra dialog om frågor där vi inte delar värdlandets syn. Att kalla hem Sveriges ambassadör i Kina skulle motverka det syftet.

Gui Minhais situation är fortsatt mycket allvarlig. Jag och regeringen har framfört tydliga protester mot det kinesiska agerandet. Sveriges arbete för Gui Minhai fortsätter med oförminskad styrka och vår linje ligger fast; Gui Minhai måste släppas fri och kunna återförenas med sin dotter och familj”

(Linde 2022c)

3 Interviews in Media

3.1 Interview with Ann Linde:

” Nu kommenterar Sveriges utrikesminister Ann Linde (S) krisen [Kinas bojkott av H&M].

– Regeringen vill inte se att svenska företag som är ansvarsfulla bojkottas, säger hon till DN.

[...] Regeringen hävdar att svenska företag har ett ansvar att agera hållbart och ansvarsfullt. Men utrikeshandelsministern Anna Hallberg (S) har inte velat kommentera det specifika ärendet. Det vill inte heller utrikes minister Ann Linde göra. Däremot säger hon till DN att utrikeshandelsministern är i löpande kontakt med svenska företag som verkar utomlands

– Bojkotter av enskilda eller flera företag är något vi självklart ser som negativt. Vi tycker inte att man ska använda handelsbojkotter generellt, säger hon.

Linde ser däremot positivt på en utveckling där det har blivit vanligare att företag arbetar för mänskliga rättigheter och hållbart företagande.

–Det är bra att svenska företag tar stort ansvar och de här frågorna har gått framåt väldigt mycket. Det har blivit mindre kontroversiellt med krav på schysta arbetsvillkor, hållbarhetsfrågor och så vidare i handelsavtal, säger Ann Linde.

[...] –Det är viktigt och i vissa fall till och med modigt att man som före-tag vågar gå ut och vara väldigt tydlig. Därför måste regeringarna och EU stötta på olika sätt, men slutligen är det alltid det enskilda företaget som måste fatta ett eget beslut.

[...] –Situationen i Xinjiang är väldigt allvarlig och det har vi tagit upp flera gånger. Det är rättmätigt både av oss i Sverige och från EU:s sida att reagera, säger Linde.

[...] –EU tar inte sanktioner som straff utan för att få personer eller företag att ändra sitt beteende och upphöra med kränkningar. Det kommer vi naturligtvis fortsätta med. Nu är det aktuellt med sanktioner som gäller Myanmar. Sanktioner

är ett instrument som används oftare, men det är viktigt att det sker på ett rätts säkert sätt, säger hon”

(Salomonsson, 2021).

3.2 Interview with Ann Linde:

”Nej, nej, min syn på Kina har inte förändrats i grunden [trots ett mer aggressivt Kina]. För i grunden så är det hållningen i skrivelsen Arbetet i frågor som rör Kina som en enig riksdag antog 2019 som gäller. Den slår fast att Kina både är utmaningar och möjligheter, och att det är väldigt svåra avvägningar som måste göras hela tiden”

(Larsson Hultin, 2021)

3.3 Interview with Helena Sångeland by P1 Morgon, 2022:

(...) Det kan ju inte uteslutas att vi behöver ta upp mänskliga rättigheter. Vi tar alla tillfällen i akt att tala om vad vi anser om respekten för mänskliga rättigheter i Kina. Och jag tror inte det råder några som helst tvivel om vart vi står när det gäller respekten för mänskliga rättigheter”. (P1 Morgon 2022)

4 Other Texts

4.1 Report on Human Rights by the Ministry of Foreign Affairs⁶, 2018:

”Sverige följer utvecklingen vad gäller mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer i Kina. Ambassadens arbete med mänskliga rättigheter i Kina spänner över en rad områden. Aspekter som rör mänskliga rättigheter integreras löpande, bland annat inom ramarna för ambassadens center för ansvarsfullt företagande (CSR) och inom ambassadens utåtriktade kultur- och kommunikationsarbete. Sverige har ett bilateralt samförståndsavtal med Kina om hållbart företagande. Ambassaden har löpande kontakt med representanter för det kinesiska civilsamhället. Det bilaterala utvecklingsamarbetet med Kina fasades ut 2013. Sida ger stöd till Raoul Wallenberginstitutet (RWI) som sedan 1990-talet har verksamhet i Kina, efter förfrågan från Kinas utrikesministerium. RWI spelade en viktig roll i att inrätta mastersprogrammet i mänskliga rättigheter på Pekings universitet. Sida ger också stöd till Dui Hua Foundation, som arbetar med att uppmärksamma politiska fångars rättigheter i Kina. Vissa civilsamhällesorganisationer baserade i, och med stöd från Sverige, 26 (27) bedriver verksamhet i Kina. Samarbete och projekt med Kina berör exempelvis ämnen som CSR samt kvinnors och barns rättigheter. Sverige uppmärksammar löpande de mänskliga rättigheterna i samtal med kinesiska myndigheter och i offentliga uttalanden. Inom ramen för FN:s universella granskningsmekanism (UPR) år 2018 tog Sverige upp fyra områden; utvecklingen för personer som tillhör etniska minoriteter, yttrandefrihet, kvinnors rättigheter samt rättigheter för frihetsberövade. Sverige spelar en aktiv roll i EU:s arbete med mänskliga rättigheter i Kina. EU har pågående samarbeten med såväl kinesiska myndigheter som civilsamhällesorganisationer, och uttalar sig om situationen vad gäller mänskliga rättigheter i Kina. En dialog om mänskliga rättigheter ska äga rum mellan EU och Kina årligen. EU och Kina har sedan 2016 en regelbunden dialog om rättsliga frågor. EU:s särskilde representant för mänskliga rättigheter besökte Kina år 2015.” (Utrikesdepartementet 2019, pp. 25–26)

⁶ Utrikesdepartementet

4.2 From the Document ”Arbetet i frågor som rör Kina”, 2019

”Regeringens förhållningssätt gentemot Kina definieras utifrån ett helhetsperspektiv där nyttan för det svenska samhället står i centrum samtidigt som Sveriges säkerhet inom alla relevanta områden säkerställs.”

(Utrikesdepartementet, 2019, s. 3).

”EU är vår viktigaste utrikespolitiska arena och ett starkt och enigt EU är avgörande i förbindelserna med Kina. Regeringen kommer att verka för att utvecklingen i och förhållandet till Kina beaktas i alla relevanta delar av EU-arbetet. Det gäller politikområden som säkerhets- och försvarspolitiken, handel, teknik, innovation och digitalisering, klimat och miljö, multilateralt samarbete och mänskliga rättigheter.

Regeringen ser ett behov av att utveckla den samlade kompetensen i arbetet i frågor som rör Kina. Samordningen i frågor som berör Sveriges förbindelser med Kina behöver ytterligare utvecklas. Nätverk med berörda motparter främst inom EU behöver stärkas. Förbindelserna med Kina bör aktivt tas i beaktande också i andra bi- och multilaterala samarbeten. Utlandsmyndigheterna spelar en central roll för bevakningen av Kinas växande globala närvaro.

Regeringen ser vidare ett behov av att investera i kunskap om Kina i alla delar av samhället. Regeringen kommer att verka för mer samverkan och informationsdelning om Kina, exempelvis mellan myndigheter, mellan nationell och lokal nivå, inom ramen för EU-samarbetet, med näringsliv, akademi, fackliga organisationer och civilsamhälle. Regeringen inleder ett arbete för att klargöra hur en förhöjd kunskapsinhämtning görs bäst, hur befintlig Kinakompetens i Sverige bättre kan samverka och stärkas, och hur detta förhållningssätt kan förankras bredare. I arbetet ingår att förbereda inrättandet av ett nationellt forskningsbaserat kunskapscentrum om Kina.

Detta förhållningssätt är tänkt att utgöra en början på och en grund för den bredare Kinadiskussion som regeringen ser ett behov av i Sverige. En utökad kunskapsbas i Sverige om Kina kan exempelvis underlätta Team Sweden Kinas arbete med att utveckla ett mer strategiskt främjande med tydligare fokus, mål, ambition och resurser. Utvecklingen i Kina, i Sverige och i världen står inte still.

Därför kommer detta förhållningssätt att regelbundet behöva justeras och anpassas till förändrade förutsättningar.” (Utrikesdepartementet, 2019, s. 19-20).

4.3 Statement 25 in the foreign policy debate:

”Fru talman! Det är verkligen beklagligt att Kina försöker begränsa Taiwans rörelseutrymme. Vår utgångspunkt är för regeringens del att vi ska verka för ett så brett och heltäckande deltagande som möjligt för Taiwan när det gäller både Sveriges och EU:s intressen. Vi verkar för att Taiwan ska kunna delta i internationella organisationer och så vidare. Men liksom övriga EU-länder stöder Sverige den så kallade ett-Kina-politiken. Vi ser alltså ingen möjlighet att erkänna Taiwan som stat.”

(Linde, 2022d)

4.4 Speech by Foreign Minister Ann Linde:

”Kinas ökade ambitioner utgör en av de största globala utmaningarna sedan Berlinmurens fall. För Sverige och EU utgör Kinas framväxt både utmaningar och möjligheter. Regeringens förhållningssätt gentemot Kina definieras utifrån ett helhetsperspektiv, förankrat i den skrivelse ”Arbetet i frågor som rör Kina” som riksdagen enhälligt ställt sig bakom, där nyttan för Sveriges säkerhet ska stå i centrum samtidigt som nyttan för det svenska samhället ska beaktas.”

(Linde 2022e)

4.5 From the Government’s Webpage, no date:

”Sverige upprättade, som första västland, diplomatiska förbindelser med Folkrepubliken Kina redan 1950. Våra kontakter sträcker sig dock tillbaka till Svenska Ostindiska Companiets verksamhet på 1700-talet. I dag har Sverige en ambassad i Peking och ett generalkonsulat i Shanghai, liksom ett generalkonsulat i Hongkong.

Utformningen av relationer till Kina är ett viktigt inslag i Sveriges utrikespolitik. Sverige har ett omfattande utbyte med Kina och en politisk dialog om bland annat internationella frågor och mänskliga rättigheter. Sverige har även tagit flera initiativ inom handelsfrämjande och utvecklingssamarbete. Det svenska biståndet till Kina fasades ut 2013. Vi har även ett aktivt utbyte inom kultur, utbildning och forskning. EU-arbetet gentemot Kina är grundläggande för svensk del.

Kina är i dag Sveriges största handelspartner i Asien och åttonde största handelspartner mätt i varuhandel. Under 2019 uppgick Sveriges varuexport till Kina till ca 71 miljarder kronor och importen från Kina till ca 91 miljarder. Runt 10 000 svenska företag handlar med Kina och drygt 600 svenska företag är etablerade i landet, varav flera sedan lång tid tillbaka.

Genom vidgade kontaktytor, ekonomiskt utbyte, samarbetsprojekt och ökad bredd i de mellanfolkliga förbindelserna fortsätter Sverige att stödja framväxten av ett kinesiskt civilsamhälle, vilket på sikt även främjar demokratiseringen och respekten för de mänskliga rättigheterna.”

(Regeringskansliet, no date).

4.6 From the Swedish Embassy in Beijing, no date:

”Om oss:

Välkommen till Sveriges ambassad i Peking. Ambassadens uppgift är att representera Sverige och den svenska regeringen i Kina samt att främja Sveriges intressen.

Om verksamheten:

Sverige har ett omfattande och växande utbyte med Kina på en rad olika områden och för en intensiv politisk dialog om bland annat internationella frågor och mänskliga rättigheter.

Handelsfrämjande och utvecklingssamarbete är andra viktiga uppgifter för ambassaden, liksom press, kultur och informationsfrågor samt konsulär- och migrationsservice.”

(Swedish Embassy, no date).

5 Results

Aim

Method

Legitimacy

Promoter of values	Liberal engagement	Promoter of national interests
<p>I ett allvarligt världsläge uppmuntrar regeringen till ett ökat ansvarstagande från globala aktörer som USA, Kina, Indien och Ryssland – såväl sinsemellan som gentemot oss andra. Relationen med Kina utvecklas men de regionala säkerhetspolitiska spänningarna och situationen vad gäller demokrati och mänskliga rättigheter oroar (1.3)</p> <p>Vår relation med Kina är omfattande. Landets roll i världen växer, och med det följer ett ökat ansvar inklusive med skydd för de mänskliga rättigheterna. (1.4)</p> <p>Situationen för demokrati och mänskliga rättigheter i Kina är mycket allvarlig. (1.5)</p> <p>Kina är en enpartistat utan allmänna och fria val. Politisk opposition är inte tillåten. Statsapparaten genomsyras av kommunistpartiet. Rättsväsendet är underställt kommunistpartiets kontroll. Författningen garanterar mänskliga fri- och rättigheter såsom allmän åsikts-, yttrande-, tryck-, förenings-, mötes-, demonstrations- och religionsfrihet, men i praktiken är samtliga friheter inskränkta i varierande grad. Situationen för de medborgerliga och politiska rättigheterna är allvarlig. Ovan nämnda friheter är mänskliga rättigheter, vilket tydligt framgår i FN:s allmänna förklaring om de mänskliga rättigheterna som Kina likt alla stater är bundet att följa och respektera. Under sitt besök i Kina talade statsministern om mänskliga rättigheter med såväl president Xi som med premiärminister Li. Statsministern träffade även Raoul Wallenberg-institutet i Peking som Sverige</p>	<p>Regeringen eftersträvar ett närmare samarbete med Kina på det ekonomiska och politiska området, där en uppriktig dialog om mänskliga rättigheter är en självklarhet. (1.1)</p> <p>Kontakterna mellan Kina och Sverige blir allt fler. Kinas roll internationellt växer. Med detta följer också ansvar. (1.2)</p> <p>Kinas stärkta internationella ställning innebär både möjligheter och utmaningar. [...] Handelskonflikten mellan USA och Kina är ett hot mot den multilaterala handelsordningen (1.5)</p> <p>Kinas alltmer aktiva roll på den globala arenan innebär möjligheter och utmaningar. (1.6)</p> <p>Regeringen bejakar ett utökat handelssamarbete med Kina och välkomnar överenskommelsen mellan EU och Kina om ett investeringsavtal. (1.7)</p> <p>Två syften är vägledande i regeringens arbete med att ta fram en strategi för arbetet med Kina. Regeringen vill dels höja kunskaperna i Sverige i frågor som rör Kina, dels utveckla politiken på berörda områden så att vi på bästa sätt kan ta tillvara våra samlade intressen i fråga om exempelvis mänskliga rättigheter och rättsstatens principer, demokrati, säkerhet, forskning och innovation, ekonomi, handelspolitik och miljö- och klimatfrågor. (2.3)</p> <p>Låt mig börja med att framhålla att jag ser allvarligt på de uppgifter som har framkommit om Kinas agerande gentemot Litauen,</p>	<p>Handeln med Kina bidrar till jobb och tillväxt i Sverige. (1.5)</p> <p>Vi för en rak och öppen dialog med Kina som utgår från våra och EU:s intressen. Mänskliga rättigheter och yttrandefrihet är viktiga delar. (1.6)</p> <p>Kinas internationella betydelse berör i allt högre utsträckning Sverige och svenska intressen. Sverige och EU ser globala utmaningar som vi bara kan hantera tillsammans med Kina — som klimat, hälsa och en rättvis frihandelsordning. Samtidigt som samarbetet är viktigt agerar vi mot säkerhetshotande verksamhet riktad mot Sverige och svenska företag. (1.7)</p> <p>Kinas internationella betydelse berör också Sverige och svenska intressen, inte minst inom handeln. Vi för en rak dialog med Kina där mänskliga rättigheter och yttrandefrihet är centralt. Sverige och EU ser globala utmaningar som vi bara kan hantera tillsammans med Kina — som klimat, hälsa och en rättvis frihandelsordning. (1.8)</p> <p>[Angående statsbesök i Kina] Syftet med resan är att öppna dörrar till den kinesiska marknaden för svenska företag, öka möjligheterna för kinesiska investeringar i Sverige samt att föra politiska samtal. Inriktning på resan har varit hållbarhet och grön innovation. Inom detta område finns i Kina en stor efterfrågan på svenska lösningar. Den kinesiska marknaden blir allt viktigare för svenska företag. Förra året exporterade Sverige för 46 miljarder kronor till Kina, vilket gör landet till Sveriges tionde största exportmarknad. (2.2)</p>

stöder och inför besöket träffade statsministern representanter från civilsamhällesorganisationer med verksamhet i Kina. (2.1)

Att folkrätten inklusive de mänskliga rättigheterna upprätthålls berör hela det internationella samfundet. Därför har Sverige vid flertalet tillfällen tagit upp situationen i Xinjiang i internationella sammanhang. Vid det senaste mötet i FN:s råd för mänskliga rättigheter i september uttryckte Sverige oro över situationen i Xinjiang. Därtill anslöt sig Sverige i oktober 2020 till ett gemensamt anförande under FN:s generalförsamlings tredje utskott, där stark kritik riktades mot Kinas agerande i Xinjiang. (2.4)

Situationen i Xinjiang är väldigt allvarlig och det har vi tagit upp flera gånger. Det är rättmätigt både av oss i Sverige och från EU:s sida att reagera, säger Linde. (3.1)

Det kan ju inte uteslutas att vi behöver ta upp mänskliga rättigheter. Vi tar alla tillfällen i akt att tala om vad vi anser om respekten för mänskliga rättigheter i Kina. Och jag tror inte det råder några som helst tvivel om vart vi står när det gäller respekten för mänskliga rättigheter. (3.3)

Sida ger stöd till Raoul Wallenberginstitutet (RWI) som sedan 1990-talet har verksamhet i Kina, efter förfrågan från Kinas utrikesministerium. RWI spelade en viktig roll i att inrätta mastersprogrammet i mänskliga rättigheter på Pekings universitet. Sida ger också stöd till Dui Hua Foundation, som arbetar med att uppmärksamma politiska fångars rättigheter i Kina. Vissa civilsamhällesorganisationer baserade i, och med stöd från Sverige, 26 (27) bedriver verksamhet i Kina. Samarbeta och projekt med Kina berör exempelvis ämnen som CSR samt kvinnors och barns rättigheter. Sverige uppmärksammar löpande

inbegripet om begränsningar i handeln mellan länderna. Litauen har vårt fulla stöd. (2.5)

Sveriges ambassader är värdefulla kanaler för dialog med sina värdländer. Vi strävar efter att hålla dessa kanaler öppna, också för att kunna föra dialog om frågor där vi inte delar värdlandets syn. Att kalla hem Sveriges ambassadör i Kina skulle motverka det syftet. (2.6)

Bojkotter av enskilda eller flera företag är något vi självklart ser som negativt. Vi tycker inte att man ska använda handelsbojkotter generellt. [...] Det är bra att svenska företag tar stort ansvar och de här frågorna har gått framåt väldigt mycket. Det har blivit mindre kontroversiellt med krav på schysta arbetsvillkor, hållbarhetsfrågor och så vidare i handelsavtal, säger Ann Linde.

[...] –Det är viktigt och i vissa fall till och med modigt att man som före-tag vågar gå ut och vara väldigt tydlig. Därför måste regeringarna och EU stötta på olika sätt, men slutligen är det alltid det enskilda företaget som måste fatta ett eget beslut. (3.1)

Ambassadens arbete med mänskliga rättigheter i Kina spänner över en rad områden. Aspekter som rör mänskliga rättigheter integreras löpande, bland annat inom ramarna för ambassadens center för ansvarsfullt företagande (CSR) och inom ambassadens utåtriktade kultur- och kommunikationsarbete. Sverige har ett bilateralt samförståndsavtal med Kina om hållbart företagande. Ambassaden har löpande kontakt med representanter för det kinesiska civilsamhället. [...] Samarbeta och projekt med Kina berör exempelvis ämnen som CSR (4.1)

Regeringen ser ett behov av att utveckla den samlade kompetensen i arbetet i frågor som rör Kina. Samordningen i frågor som berör Sveriges förbindelser med Kina behöver ytterligare utvecklas. Nätverk med berörda motparter främst inom EU behöver stärkas.

Två syften är vägledande i regeringens arbete med att ta fram en strategi för arbetet med Kina. Regeringen vill dels höja kunskaperna i Sverige i frågor som rör Kina, dels utveckla politiken på berörda områden så att vi på bästa sätt kan ta tillvara våra samlade intressen i fråga om exempelvis mänskliga rättigheter och rättsstatens principer, demokrati, säkerhet, forskning och innovation, ekonomi, handelspolitik och miljö- och klimatfrågor. (2.3)

Det är av grundläggande betydelse för Sverige att EU bedriver en gemensam, kraftfull och tydlig Kinapolitik. (2.5)

Regeringen vill inte se att svenska företag som är ansvarsfulla bojkottas. (3.1)

Nej, nej, min syn på Kina har inte förändrats i grunden. För i grunden så är det hållningen i skrivelsen Arbetet i frågor som rör Kina som en enig riksdag antog 2019 som gäller. Den slår fast att Kina både är utmaningar och möjligheter, och att det är väldigt svåra avvägningar som måste göras hela tiden. (3.2)

Regeringens förhållningssätt gentemot Kina definieras utifrån ett helhetsperspektiv där nyttan för det svenska samhället står i centrum samtidigt som Sveriges säkerhet inom alla relevanta områden säkerställs. (4.2)

Kinas ökade ambitioner utgör en av de största globala utmaningarna sedan Berlinmurens fall. För Sverige och EU utgör Kinas framväxt både utmaningar och möjligheter. Regeringens förhållningssätt gentemot Kina definieras utifrån ett helhetsperspektiv, förankrat i den skrivelse "Arbetet i frågor som rör Kina" som riksdagen enhälligt ställt sig bakom, där nyttan för Sveriges säkerhet ska stå i centrum samtidigt som nyttan för det svenska samhället ska beaktas. (4.4)

(...) Kina är i dag Sveriges största handelspartner i Asien och åttonde största handelspartner mätt i varuhandel. Under 2019 uppgick Sveriges varuexport till Kina till ca 71 miljarder kronor och importen från Kina till ca 91

de mänskliga rättigheterna i samtal med kinesiska myndigheter och i offentliga uttalanden. Inom ramen för FN:s universella granskningsmekanism (UPR) år 2018 tog Sverige upp fyra områden; utvecklingen för personer som tillhör etniska minoriteter, yttrandefrihet, kvinnors rättigheter samt rättigheter för frihetsberövade. Sverige spelar en aktiv roll i EU:s arbete med mänskliga rättigheter i Kina. EU har pågående samarbeten med såväl kinesiska myndigheter som civilsamhällesorganisationer, och uttalar sig om situationen vad gäller mänskliga rättigheter i Kina. En dialog om mänskliga rättigheter ska äga rum mellan EU och Kina årligen. EU och Kina har sedan 2016 en regelbunden dialog om rättsliga frågor. EU:s särskilde representant för mänskliga rättigheter besökte Kina år 2015. (4.1)

Förbindelserna med Kina bör aktivt tas i beaktande också i andra bi- och multilaterala samarbeten. [...] Detta förhållningssätt är tänkt att utgöra en början på och en grund för den bredare Kinadiskussion som regeringen ser ett behov av i Sverige. En utökad kunskapsbas i Sverige om Kina kan exempelvis underlätta Team Sweden Kinas arbete med att utveckla ett mer strategiskt främjande med tydligare fokus, mål, ambition och resurser. (4.2)

Det är verkligen beklagligt att Kina försöker begränsa Taiwans rörelseutrymme. Vår utgångspunkt är för regeringens del att vi ska verka för ett så brett och heltäckande deltagande som möjligt för Taiwan när det gäller både Sveriges och EU:s intressen. Vi verkar för att Taiwan ska kunna delta i internationella organisationer och så vidare. (4.3)

I dag har Sverige en ambassad i Peking och ett generalkonsulat i Shanghai, liksom ett generalkonsulat i Hongkong.

(...)Sverige har även tagit flera initiativ inom handelsfrämjande och utvecklingssamarbete.

Genom vidgade kontaktytor, ekonomiskt utbyte, samarbetsprojekt och ökad bredd i de mellanfolkliga förbindelserna fortsätter Sverige att stödja framväxten av ett kinesiskt civilsamhälle, vilket på sikt även främjar demokratiseringen och respekten för de mänskliga rättigheterna. (4.5)

Sverige har ett omfattande och växande utbyte med Kina på en rad olika områden och för en intensiv politisk dialog om bland annat internationella frågor och mänskliga rättigheter.

Handelsfrämjande och utvecklingssamarbete är andra viktiga uppgifter för ambassaden, liksom press, kultur och informationsfrågor samt konsulär- och migrationservice. (4.6)

miljarder. Runt 10 000 svenska företag handlar med Kina och drygt 600 svenska företag är etablerade i landet, varav flera sedan lång tid tillbaka. (4.5)

Välkommen till Sveriges ambassad i Peking. Ambassadens uppgift är att representera Sverige och den svenska regeringen i Kina samt att främja Sveriges intressen. (4.6)

6 References for Appendix

6.1 Governments Statement of Foreign Policy

Linde, A. (2020) *Utrikesdeklarationen 2020*. Stockholm: Regeringen.
<https://www.regeringen.se/tal/2020/02/utrikesdeklarationen-2020/>

Linde, A. (2021a) *Utrikesdeklarationen 2021*. Stockholm: Regeringen.
<https://www.regeringen.se/tal/2021/02/utrikesdeklarationen/>

Linde, A. (2022) *Utrikesdeklarationen 2022*. Stockholm: Regeringen.
<https://www.regeringen.se/491b26/globalassets/regeringen/dokument/utrikesdepartementet/utrikesdeklarationen-2022.pdf>

Wallström, M. (2015) *Utrikesdeklarationen 2015*. Stockholm: Regeringen.
<https://www.regeringen.se/informationsmaterial/2015/02/utrikesdeklarationen-2015/>

Wallström, M. (2016) *Utrikesdeklarationen 2016*. Stockholm: Regeringen.
<https://www.regeringen.se/tal/2016/02/utrikesdeklarationen-2016/>

Wallström, M. (2017a) *Utrikesdeklarationen 2017*. Stockholm: Regeringen.
<https://www.regeringen.se/tal/2017/02/utrikesdeklarationen-2017/>

Wallström, M. (2018) *Utrikesdeklarationen 2018*. Stockholm: Regeringen.
<https://www.regeringen.se/tal/2018/02/utrikesdeklarationen-2018/>

Wallström, M. (2019a) *Utrikesdeklarationen 2019*. Stockholm: Regeringen.
<https://www.regeringen.se/tal/2019/02/utrikesdeklarationen-2019/>

6.2 Written Questions and Answers

Linde, A. (2021b) *Svar på fråga 2020/21:1362 av Markus Wiechel (SD) Folkmordet i Xinjiang*. Stockholm: Utrikesdepartementet.
https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svar-pa-skriftlig-fraga/folkmordet-i-xinjiang_H8121362

Linde, A. (2022b) *Svar på fråga 2021/22:687 av Joar Forssell (L) Kinas agerande gentemot västerländska demokratier (UD2021/ 18880)*. Stockholm: Utrikesdepartementet.
https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svar-pa-skriftlig-fraga/kinas-agerande-gentemot-vasterlandskademokratier_H912687

Linde, A. (2022c) *Svar på fråga 2021/22:880 av Robert Hannah (L) Gui Minhai (UD2022/01045)*. Stockholm: Utrikesdepartementet.
https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svar-pa-skriftlig-fraga/gui-minhai_H912880

Wallström, M. (2017b) *Svar på fråga 2016/17:1647 av Birgitta Ohlsson (L) Kinas statskick*. Stockholm: Utrikesdepartementet.
https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svar-pa-skriftlig-fraga/kinas-statskick_H4121647

Wallström, M. (2017c) *Svar på fråga 2016/17:1677 av Karin Enström (M) Statsministerns besök i Kina*. Stockholm: Utrikesdepartementet.
https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svar-pa-skriftlig-fraga/statsministerns-besok-i-kina_H4121677

Wallström, M. (2019b) *Svar på fråga 2018/19:291 Förankringsstrategi för framtagandet av en Kinastrategi och fråga 2018/19:299 En tidtabell för framtagandet av en Kinastrategi av Hans Wallmark (M)*. Stockholm: Utrikesdepartementet. https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svar-pa-skriftlig-fraga/forankringsstrategi-for-framtagandet-av-en_H612291

6.3 Interviews in Media

Larsson Hultin, T. (2021) "Linde: Omöjligt att vi slutar handla med Kina" i *Svenska Dagbladet*, 24 December. <https://www.svd.se/a/Rrl138/linde-omojligt-att-vi-slarar-handla-med-kina>

P1 Morgon (2022) "En vecka kvar till OS i Peking" [radio] *Sveriges radio*, 27 January. <https://sverigesradio.se/artikel/en-vecka-kvar-till-os-i-pekings--2> [retrieved 2022-05-09]

Salomonsson, R. (2021) "Ansvarsfulla företag ska inte bojkottas" i *Dagens nyheter*, 9 April. <https://www.dn.se/ekonomi/ann-linde-efter-kinesiska-attacker-mot-h-m-ansvarsfulla-svenska-foretag-ska-inte-bojkottas/> [retrieved 2022-04-25]

6.4 Other Texts

Linde, A. (2022d) "Anf. 25 Utrikesminister Ann Linde (S)" in *Utrikespolitisk debatt* [protocol]. Riksdagen: Stockholm. 16 February. https://www.riksdagen.se/sv/webb-tv/video/utrikespolitisk-debatt/utrikespolitisk-debatt_H9C120220216ud [retrieved 2022-04-19]

Linde, A. (2022e) *Tal av utrikesminister Ann Linde vid Folk och Försvars Rikskonferens 2022*. Stockholm: Regeringskansliet. <https://www.regeringen.se/tal/2022/01/tal-av-utrikesminister-ann-linde-vid-folk-och-forsvars-rikskonferens-2022/>

Regeringskansliet (no date) *Kina*. Stockholm: Regeringskansliet. <https://www.regeringen.se/sveriges-regering/utrikesdepartementet/sveriges-diplomatiska-forbindelser/asien-och-oceanien/kina/> [retrieved 2022-04-19]

Swedish Embassy (no date) "Om oss" [webpage] *Sveriges ambassad i Peking, Kina*. <https://www.swedenabroad.se/sv/utlandsmyndigheter/kina-pekings/om-oss/> [retrieved 2022-05-09]

Utrikesdepartementet (2018) *Kina – Mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer: situationen per den 31 december 2018*. Stockholm: Utrikesdepartementet. <https://www.regeringen.se/4a7346/contentassets/f8f0525faeaf4673affbb62159c57189/ki-na---manskliga-rattigheter-demokrati-och-rattsstatens-principer-2019.pdf>

Utrikesdepartementet (2019) *Arbetet i frågor som rör Kina* (skr. 2019/20:18). Stockholm: Utrikesdepartementet. <https://www.regeringen.se/4a72e0/contentassets/8a6d4e54b01d48ed9c196a252d09aff4/arbetet-i-fragor-som-ror-kina-skr-2019-20-18.pdf>

