



# LUND UNIVERSITY

Законадательные меры Республики Узбекистан в целях противодействия коррупции: обзор, классификации и условия эффективности

Rakhmanov, Shuxrat

*Published in:*  
Journal of Law Research / ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

2019

*Document Version:*  
Manuskriptversion, referentgranskad och korrigeras (även kallat post-print)

[Link to publication](#)

*Citation for published version (APA):*  
Rakhmanov, S. (2019). Законадательные меры Республики Узбекистан в целях противодействия коррупции: обзор, классификации и условия эффективности. *Journal of Law Research / ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ*, 6(1), 52-63.

*Total number of authors:*  
1

## General rights

Unless other specific re-use rights are stated the following general rights apply:  
Copyright and moral rights for the publications made accessible in the public portal are retained by the authors and/or other copyright owners and it is a condition of accessing publications that users recognise and abide by the legal requirements associated with these rights.

- Users may download and print one copy of any publication from the public portal for the purpose of private study or research.
- You may not further distribute the material or use it for any profit-making activity or commercial gain
- You may freely distribute the URL identifying the publication in the public portal

Read more about Creative commons licenses: <https://creativecommons.org/licenses/>

## Take down policy

If you believe that this document breaches copyright please contact us providing details, and we will remove access to the work immediately and investigate your claim.

LUND UNIVERSITY

PO Box 117  
221 00 Lund  
+46 46-222 00 00



*Рахманов Шухрат,  
К.ю.н., Исследователь Лундского университета (Швеция)  
[shuxratjon@gmail.com](mailto:shuxratjon@gmail.com)*

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В ЦЕЛЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ: ОБЗОР, КЛАССИФИКАЦИИ И УСЛОВИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

**Аннотация.** Автор дает классификацию и обзор правовых актов, принятых или способствующих искоренению коррупции. В статье анализируются не только правовые акты, специально направленные на предотвращение коррупции, но также другие правовые акты и широкий спектр мер, которые создают необходимые условия и благоприятную среду в этом отношении. При этом, автор подчеркивает, что важно иметь в виду, что коррупция не может быть сведена к минимуму или искоренена только путем совершенствования правовых законов.

**Ключевые слова:** коррупция, Конвенция ООН против коррупции, кодексы этического поведения, антикоррупционная политика и законодательство, Transparency International, общественный контроль, правовая культура, электронное правительство

*Рахманов Шухрат,  
Ю.ф.н., Швециянинг Лунд  
университети тадқиқотчи  
[shuxratjon@gmail.com](mailto:shuxratjon@gmail.com)*

## **ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНинг КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШГА ДОИР ҚОНУНИЙ ЧОРАЛАРИ: ШАРХ, САМАРАГА ЭРИШИШ МОҲИЯТИ ВА ТАСНИФИ**

**Аннотация.** Муаллиф томонидан коррупцияга қарши қурашга доир қабул қилинган қонун ҳужжатлари таснифлаш ва шарҳлаш ҳамда шу масала мөҳиятига алоқадор жиҳатлар очиб берилган. Мақолада коррупцияга олиб келадиган ҳатти ҳаракатлар олдини олишга қаратилган ҳуқуқий ҳужжатлар, ҳамда бу борадаги зарурий кенг кўламли чора тадбирлар таҳлил қилинган. Шу билан бирга муаллиф томонидан коррупция холатини факатгина айнан норматив ҳуқуқий ҳужжатларни такомиллаштириш орқали минималлаштиришиш еки тамомила бартараф этиш мумкин эмаслиги таъкидланади.

**Калит сўзлар:** коррупция, БМТ нинг коррупцияга қарши қураш Конвенцияси, этика хулқ-атвор кодекслари, антикоррупцион сиёсат ва қонунчилик, Transparency International, жамоатчилик назорати, ҳуқуқий маданият, электрон ҳукумат

*Rakhmanov Shukhrat,  
Lund University (Sweden), researcher  
[shuxratan@gmail.com](mailto:shuxratan@gmail.com)*

## **LEGISLATIVE MEASURES OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN FOR THE PURPOSE OF ANTI-CORRUPTION: REVIEW, CLASSIFICATION AND CONDITIONS OF EFFICIENCY**

**Annotation.** The article is devoted to legal acts on combating corruption. The author gives a classification and review of these legal acts. The article analyzes not only legal acts specifically aimed at preventing corruption, but also other legal acts and a wide range of measures that create the necessary conditions and a favorable environment in this regard. The author emphasizes that it is important to keep in mind that corruption cannot be minimized or eradicated only by improving legal laws.

**Keywords:** corruption, UN Convention against Corruption, codes of ethical conduct, anti-corruption policy and legislation, Transparency International, public control, legal culture, e-government

Не секрет, что противодействие коррупции на современном этапе является одним из основных приоритетов государственной политики. Коррупция представляет собой угрозу демократии, верховенству закона, социальной справедливости, она подрывает принципы эффективного управления, подрывает рыночную экономику и ставит под угрозу стабильность государственных институтов.

Руководством Республики Узбекистан последовательно и настойчиво предпринимаются необходимые меры по дальнейшему укреплению законности и правопорядка, недопущению проникновения криминала в органы государственного управления, политику и экономику.

Глава нашего государства Шавкат Мирзиёев выступая на торжественной церемонии вступления в должность Президента Республики Узбекистан на совместном заседании палат Олий Мажлиса, подчеркнул - «Мы должны принять решительные меры по противодействию и предупреждению коррупции в нашем обществе, различных преступлений и правонарушений, обеспечению на практике постулата закона о том, что наказание за преступление неотвратимо» [1].

Законодательное обеспечение противодействия коррупции – одно из важнейших условий для успешной борьбы с этим явлением. В связи с этим на законодательном уровне постоянно идет поиск баланса правового регулирования наиболее результативных мер борьбы с данной проблемой, негативно влияющей на политические, экономические, общественные, и др. отношения.

На основе анализа законодательства иностранных государств можно выделить несколько групп нормативных правовых актов, принимаемых в целях борьбы с коррупцией:

- базовые документы, определяющие стратегические приоритеты и основные направления антикоррупционной политики;
- нормативные правовые акты, устанавливающие ответственность за коррупционные правонарушения;
- законодательство о порядке прохождения государственной службы;
- кодексы этического поведения государственных служащих;
- иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы противодействия коррупции.

На современном этапе демократических преобразований в стране формируется эффективная законодательная база по борьбе с коррупцией. Правовые основы антикоррупционной закреплены в Конституции Республики

Узбекистан, регламентирующей наиболее важные общественные отношения. В последние годы все более проводится большая работа по созданию законодательно-правовой и институциональной базы по борьбе с коррупцией, обеспечения прозрачности и открытости общества, доступности информации и укреплению международного сотрудничества в данной сфере.

Республика Узбекистан является активным участником ряда конвенций ООН и других международных организаций в области борьбы с коррупцией и организованной преступностью. **В частности, в 2008 году ратифицирована Конвенция ООН против коррупции [2].** Выполняя соответствующие международные обязательства, наша страна в рамках правовой системы последовательно принимает законодательные, административные и иные антикоррупционные меры.

**Республика Узбекистан в 2010 году присоединилась к Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией Организации экономического сотрудничества и развития [3, С. 4].**

В стране принимаются меры по имплементации положений Конвенции в национальное законодательство. Наряду с весомой работой в данном направлении следует особо отметить создание комплексной системы противодействия коррупции. На реализацию норм Конституции и международно-правовых актов направлен Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» от 3 января 2017 года. Закон послужил важной правовой основой для принятия комплексных мер в данном направлении [4]. Данный закон определяет законодательные основы антикоррупционной политики страны и состоит из 6 глав и 34 статей.

В целях обеспечения эффективного исполнения положений Закона «О противодействии коррупции», своевременной и качественной реализации мер по предупреждению коррупции во всех сферах жизнедеятельности общества и государства Постановлением Президента Республики Узбекистан “О мерах по реализации положений закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции»” от 2 февраля 2017 г. утверждена Государственная программа по противодействию коррупции на 2017—2018 годы [5]. Государственная программа предусматривала реализацию более 50 антикоррупционных мер по 5 направлениям. В связи с этим, более чем 60 министерствах и ведомствах республики были разработаны и утверждены ведомственные антикоррупционные планы. Под руководством Генерального прокурора сформирована Республиканская межведомственная комиссия по противодействию коррупции, утверждено положение о ней. Рабочим органом

Республиканской межведомственной комиссии по противодействию коррупции определена Генеральная прокуратура.

В Уголовном кодексе Республики Узбекистан предусмотрена **уголовная ответственность за коррупционные действия** [6]. При этом, следует отметить, что антикоррупционная практика, отечественная и зарубежная, показывает, что эффективным средством для ликвидации коррупции являются строгие меры наказания [7, С.88]. При дальнейшем совершенствовании национального законодательства в сфере борьбы с коррупцией следует учесть, что правовое регулирование должно касаться двух сфер: предупреждение коррупции и контроль над ней, выявление и наказание виновных по конкретным фактам коррупции, а также меры по устраниению и возмещению вреда. Такими мерами могут стать: лишение иммунитетов различных категорий лиц, если они обвиняются в совершении преступлений, введение системы декларирования доходов и расходов должностных лиц, конфискация имущества, обеспечение неотвратимости ответственности государственных служащих за нарушения, связанные с превышением полномочий и использования служебного положения в личных целях, совершенствование работы судебной системы [8, С.83].

Во исполнении Государственной программы по противодействию коррупции на 2017—2018 годы Правительством принято Постановление «Об утверждении Типовых правил этического поведения работников органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах» и План реализации мероприятий по исполнению данного постановления [9]. В целях установления единых принципов и правил этического поведения, создания условий для добросовестного и эффективного исполнения служебных обязанностей и предупреждения злоупотреблений работниками системы государственных органов, министерства и ведомства приняли ведомственные приказы [10, С.22].

Министерством юстиции при поддержке ПРООН разработан проект закона «О государственной службе», соответствующий передовым зарубежным практикам, который сегодня находится на изучении в госорганах [11].

Уместно отметить, что **принятие этических кодексов** – весьма широкая распространенная мера в практике зарубежных государств.

В США большой акцент сделан на профилактике коррупции, что реализуется благодаря «Кодексу этики правительенной службы» 1958 года и приказу президента №12731 «Принципы этики поведения должностных лиц и служащих государственного аппарата» [7, С.32].

С 2003 года в Канаде действует «Кодекс поведения государственных служащих» (Conflict of Interest and Postemployment Code for Public Office Holders), который закрепляет нормы поведения государственных служащих, направленные на минимизацию возможности возникновения конфликта интересов на государственной службе.

В Эстонии принят «Этический кодекс публичной службы», который регламентирует права и обязанности публичного служащего в условиях конфликта интересов и ряд других вопросов, с целью предупреждения коррупции в системе публичной службы.

Одной из первых из стран, осознавших серьезность проблемы коррупции и разработавшей систему мер для противодействия коррупции еще в XIX веке, является Швеция. Недаром она занимает третье место в мире после Дании и Новой Зеландии среди стран с низким уровнем коррупции. Основу составляет пристальное внимание к имиджу государственного служащего, воспитание у него высоких норм морали, прозрачности и открытости его деятельности для общества. Общество крайне негативно относится к коррупции, что заставляет государственных служащих тщательно заботиться о своей репутации [7, С.23].

**В Узбекистане принят ряд других нормативно-правовых актов, направленных на борьбу и предупреждение коррупции.**

«Антикоррупционная экспертиза или экспертиза коррупциогенности законодательства — одно из приоритетных направлений в борьбе с коррупцией». Она является не только признанным «инструментом профилактики коррупции» в рамках реализации «единой антикоррупционной правовой политики» государства, но и дополнительным инструментом обеспечения качества актов, их большей эффективности, способствующей повышению качества нормотворческого процесса в целом [13, С.22].

В целях совершенствования методологической базы по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов, в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах» Министерством юстиции утверждена новая редакция «Методики проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов» [12]. Институт антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов представляет собой признанный инструмент профилактики коррупции в обществе, направленный на выявление и устранение коррупциогенных факторов<sup>1</sup> в нормах действующего регионального законодательства. Данный

---

<sup>1</sup> **Коррупциогенные факторы** — нормы проектов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил,

вид экспертной оценки законодательства, безусловно, призван способствовать повышению качества нормативных правовых актов в рамках реализации единой национальной антикоррупционной политики нашего государства.

В целях дальнейшего совершенствования системы оценки воздействия актов законодательства на предпринимательскую деятельность путем создания условий для их обсуждения на Едином портале интерактивных государственных услуг [www.my.gov.uz](http://www.my.gov.uz) Кабинетом Министров было принято постановление «О мерах по внедрению системы оценки воздействия актов законодательства на предпринимательскую деятельность» [14].

**В борьбе с коррупцией необходимо обеспечить открытость деятельности органов государственности власти и управления.** В связи с этим, принят Закон Республики Узбекистан «Об открытости органов государственной власти и управления» [15]. Законом предусмотрена организация работы **информационных служб министерств и ведомств**. Во всех государственных и хозяйственных органах управления функционируют информационные службы и назначены ответственные сотрудники по вопросам доступа к информации.

Постановлением Кабинета Министров «Об осуществлении комплекса мер, направленных на реализацию положений Закона Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» утвержден Комплекс мер по реализации положений Закона, образован Общественный совет по координации и мониторингу деятельности по обеспечению открытости деятельности органов государственной власти и управления [16].

С 1 января 2016 года внедрена система мониторинга и оценки открытости деятельности органов государственной власти и управления. Во всех официальных веб-сайтах государственных органов создан раздел «Открытые данные», куда размещаются и регулярно обновляются массивы информации, предоставляющей интерес для общества. Мининфоком регулярно проводит оценку официальных веб-сайтов госорганов на предмет обеспечения доступа физических и юридических лиц к информации об их деятельности, определяет рейтинги министерств и ведомств [10, С.94].

**Примером благополучной страны по уровню коррупции являются Нидерланды и Швеция в которых антикоррупционная политика** основывается на открытости информации о случаях коррупции, мониторинге и

---

содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к физическим и юридическим лицам, а также пробелы в правовом регулировании.

контроле за деятельностью лиц, которые могут быть подвержены коррупции, организации просвещающих семинаров, целью которых является донесение до сознания государственных служащих негативного влияния коррупции, усилении роли СМИ в освещении случаев коррупции и т.д. [7, С.23].

В Швеции любой человек может позвонить, например, в налоговую и по телефону, назвав личный номер гражданина, узнать всю информацию. Получить сведения о доходе, имуществе, имеющихся транспортных средствах, и даже о его долгах. Ответ при желании пришлют почтой или по интернету [17].

**При обеспечении открытости органов государственной власти и управления важное значение приобретают меры по развитию электронного правительства.** Мировой опыт показывает, что электронное правительство призвано бороться с факторами, порождающими коррупцию, а значит, само внедрение таких систем на уровне государства способно снизить уровень коррупции. Вместе с совершенствованием электронного правительства, и восприятие коррупции и сам уровень коррупции снижается [7, С.61].

В этой связи, с учетом передового зарубежного опыта, принят Закон Республики Узбекистан «Об электронном правительстве» [18], предусматривающий регулирование отношений в области оказания электронных государственных услуг. В целях совершенствования действующего порядка оказания электронных государственных услуг принято Постановление Кабинета Министров «О мерах по совершенствованию порядка оказания электронных государственных услуг» и Положение о реализации мероприятий по совершенствованию порядка оказания электронных государственных услуг [19]. Данными актами предусматривается проведение анализа госорганами и иными организациями основных причин возникновения бюрократических барьеров, высоких временных и финансовых издержек при оказании электронных государственных услуг. Кроме этого, Постановлением Кабинета Министров «О дальнейших мерах по реализации закона Республики Узбекистан «Об электронном правительстве» утверждены Положение о порядке оказания электронных государственных услуг через Единый портал интерактивных государственных услуг и официальные веб-сайты государственных органов [20], а также Положение о Правительственном портале Республики Узбекистан в сети Интернет [21].

Вместе тем, не следует думать, что внедрение проекта «электронного правительства» является панацеей в борьбе с коррупционными проявлениями в

деятельности государственных служащих. Но это поможет минимизировать, а в перспективе исключить элементы так называемой «традиционной коррупции» [7, С.35].

Важное значение предупреждении коррупции имеет принятие Законов Республики Узбекистан «Об административных процедурах» [22], «О государственных закупках» [23], «О распространении правовой помощи информации и обеспечении доступа к ней» [24], «Об общественном контроле» [25], «О защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного процесса»<sup>2</sup> [26], направленных на дальнейшее усиление надежной защиты частной собственности, субъектов предпринимательства, снятие преград для их ускоренного развития и других направленных на предотвращение разного рода коррупционных преступлений.

При дальнейшем совершенствовании законодательства в сфере борьбы с коррупцией, важно учесть, что все больше возрастает **роль общественности в противодействии коррупционным проявлениям**. Об этом также свидетельствует и зарубежный опыт. Например, в Китае за предоставление сведений о чиновниках в правоохранительные органы граждане получают вознаграждения в виде крупных денежных сумм, действует горячая линия, по которой можно сообщить о фактах коррупции [7, С.32]. Аналогичные линии созданы также в Узбекистане [27]. В этой связи, можно отметить, что во многих странах приняты комплексы норм, защищающих заявителей о коррупционных правонарушениях, обсуждается также внедрение системы финансового стимулирования граждан. Данная практика применяется в ряде государств, недавно была введена в Казахстане, уже доказала свою целесообразность в США, Канаде и Южной Корее, так как неудобства и лишения, возникающие у заявителя о коррупции, должны быть компенсированы [7, С.36].

**Кроме того, в Узбекистане активно внедряются различные формы диалога с населением, принимаются меры по усилению роли гражданского общества.** Принят Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны» [29]. Делегирование решения части социальных проблем институтам гражданского общества выступает одним из самых эффективных средств противодействия низовой коррупции. Общественные организации менее бюрократизированы и более подвержены общественному контролю и могли бы выполнять отдельные государственные функции, особенно в том случае, если получат их после проведения конкурса и

---

<sup>2</sup> Акт еще не вступил в силу.

на условиях контракта. Активное сотрудничество государственных контролирующих органов с общественными организациями и отдельными гражданами - залог эффективного социально-правового контроля над коррупционной деятельностью. Необходимо облегчить доступ институтам гражданского общества к объективной информации о деятельности чиновников на законодательном уровне, [7, С.69].

Повышение правосознания и правовой культуры в обществе является одним из важных условий обеспечения верховенства закона и укрепления законности. В этой связи, принят Указ Президента Республики Узбекистан «О коренном совершенствовании системы повышения правосознания и правовой культуры в обществе» [28].

Антикоррупционная реформа, проводимая в Узбекистане, позволит улучшить позиции страны в ежегодном рейтинге международной неправительственной организации Transparency International<sup>3</sup>. Индекс, который оценивает 180 стран и территорий по их предполагаемым уровням коррупции в государственном секторе по оценкам экспертов и бизнесменов, использует шкалу от 0 до 100, где 0 - очень коррумпированный, а 100 - очень чистый. Более двух третей стран оценивают индекс потребительских цен в этом году ниже 50, при этом средний показатель составляет всего 43. Это показывает, что продолжающаяся неспособность большинства стран значительно контролировать коррупцию способствует кризису демократии во всём мире. Хотя есть исключения, данные показывают, что, несмотря на некоторый прогресс, большинство стран не могут серьёзно вмешаться в борьбу с коррупцией [29, С.40].

Несмотря на реформы, направленные для противодействия коррупции, к сожалению, Республика Узбекистан находится на 158 месте [30]. Высокие результаты западных стран объясняются многолетним опытом борьбы с коррупцией и построения демократических государств с сильным гражданским обществом [29, С.41].

Следовательно, правительство Республики Узбекистан будет привлекать международные рейтинговые агентства для объективной оценки проводимых в стране преобразований и реформ. Transparency International в их числе. Помимо этого, рост в рейтинге Transparency International внесен в Госпрограмму 2018 года в качестве одной из приоритетных задач [32].

---

<sup>3</sup> Transparency International — неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру. Международное движение было основано в 1993 году бывшим директором Всемирного банка Петером Айгеном в Берлине. На настоящий момент у организации существуют отделения более чем в 100 странах мира.

Вместе с тем, отметим и то, что 19-22 марта с.г. в Париже проведено итоговое обсуждение и принятие отчета Узбекистана в рамках 4-го раунда мониторинга Стамбульского плана действий Сети по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии. По результатам обсуждения были даны 47 новых рекомендаций. В частности, по результатам мониторинга Узбекистан получил рейтинг о наличии прогресса по всем рекомендациям (всего – 21), в том числе полное выполнение – 3; выполнение в основном – 8; частичное выполнение – 10. При этом, негативный рейтинг «невыполнение» не был выставлен ни по одной из рекомендаций, что является лучшим результатом Узбекистана в Стамбульском плане [32].

Все вышеупомянутые нормативно-правовые акты призваны обеспечить профилактику коррупции. Но как показывает практика, основы противодействия коррупции заключаются в системности подхода, направленного не только на фактический контроль и наказание, но и на предотвращение коррупции [33]. При этом, важно иметь ввиду, что коррупцию нельзя свести до минимума или свести на нет только совершенствованием юридических законов. Здесь нужны комплексные подходы, позволяющие выявить систему причин и пути их преодоления [7, С.16].

Мировой опыт борьбы с коррупционными проявлениями показывает, что универсальных методов борьбы с ними в органах публичной власти не существует. В этом контексте многое зависит от уровня развития той или иной страны, ее традиций, свободы и полноты информации, зрелости гражданского общества, сложившейся политической системы и других факторов [7, С.33].

**Вместе с тем, среди мер по предупреждению и профилактике коррупции и формированию антикоррупционного правосознания, можно выделить несколько мер, которые, помимо законодательного обеспечения противодействия коррупции, включают:**

- дальнейшее реформирование государственной службы и совершенствование системы и структуры государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;
- обеспечение соответствия должностных окладов государственных служащих и политических деятелей той мере ответственности, которую они несут в силу занимаемой должности, а также приведение в соответствие их заработной платы уровню денежного вознаграждения в частном секторе, насколько это возможно;
- тщательный отбор кандидатов для замещения должностей государственной службы и ротация кадров;

- подготовка компетентных кадров со знанием банковских операций, сделок и основ профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, налогов и администрирования;
- ужесточение контроля за участием должностных лиц в коммерческой деятельности;
- наличие специальных органов по противодействию коррупции;
- сбалансированная система правовых ограничений и запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности.
- пересмотр сферы влияния государства на экономику и социальную сферу, сокращение посреднических функций государства;
- оживление реального сектора экономики, разработка механизмов вывода некоторой части теневой экономики из подполья;
- разъяснительная-информационная работа с населением, нацеленная на донесение к обществу идеи о недопустимости коррупции и необходимости сообщать о ней при любых обстоятельствах;
- стимулирование участия общественности в борьбе с коррупцией и взаимодействие правоохранительных органов и гражданского общества;
- повышение качество государственных услуг, упрощение бюрократических процедур, перевод их в электронную форму;
- изменение этических норм и традиций, господствующих в обществе; и, возможно, самое главное консолидацию в целях решения этих задач усилий государственных органов, частного бизнеса, общественных организаций и отдельных граждан.

Это наиболее часто применяемые и распространенные меры по борьбе с коррупцией и на этом перечень мер по предупреждению коррупции не исчерпывается. Насколько разнообразны формы коррупции, настолько многообразны и методы их предупреждения.

## Иқтибослар/Сноски/References

1. Мирзиёев Ш.М. Свободное, демократическое и процветающее государство Узбекистан мы построим вместе с нашим мужественным и благородным народом. // Народное слово, 20 декабря 2016 г. (Mirziyoev Sh.M. We will build a free, democratic and prosperous state of Uzbekistan together with our courageous and noble people. // Xalq so'zi, December 20, 2016. (in Uzbek)
2. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к конвенции ООН против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября 2003 года) // №ЗРУ-158 07.07.2008. [Электронный ресурс] URL:<http://lex.uz/docs/1369507>, (дата обращения: январь 2019 г.). (Law of the Republic of Uzbekistan "On the accession of the Republic of Uzbekistan to the UN Convention against Corruption (New York, October 31, 2003) // 07.07.2008. Available at: <http://lex.uz/docs/1369507>, (accessed: January 2019, in Russian)
3. Istanbul Anti-Corruption Action Plan: a practical guide for monitoring experts // (October 2014). Available at: <http://www.oecd.org/corruption/acn/IAP-Manual-Monitoring-Experts-RUS.pdf>, (accessed: January 2019).
4. Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» // №ЗРУ-419 03.01.2017. [Электронный ресурс] URL:<http://lex.uz/docs/3088013>, (дата обращения: январь 2019 г.) (Law of the Republic of Uzbekistan "On counteracting corruption" // 03.01.2017. Available at: <http://lex.uz/docs/3088013>, (accessed: January 2019, in Russian))
5. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по реализации положений Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» // №ПП2752 от 02.02.2017. [Электронный ресурс] URL:<http://lex.uz/docs/3105127> (дата обращения: январь 2019 г.) (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On measures to implement the provisions of the Law of the Republic of Uzbekistan "On combating corruption"// 02.02.2017. Available at: <http://lex.uz/docs/3105127>, (accessed: January 2019, in Russian))
6. Уголовный кодекс Республики Узбекистан. [Электронный ресурс] URL: <http://lex.uz/docs/111457> (дата обращения: январь 2019 г.) (Criminal Code of the Republic of Uzbekistan. Available at: <http://lex.uz/docs/111457> (accessed: January 2019, in Russian))
7. Организационно-управленческие механизмы антикоррупционной деятельности (российский и зарубежный опыт): сборник тезисов докладов и статей III Международной научно-практической конференции 25 января 2016 года / отв. ред. Р.А. Абрамов - Москва: ООО «ИД Третьяковъ», 2016. - 262 с. (Organizational and managerial mechanisms of anti-corruption activities (Russian and foreign experience): a collection of abstracts of papers and articles of the III International Scientific and Practical Conference on January 25, 2016, / resp. ed. R.A. Abramov - Moscow, 2016. - 262 p. (in Russian))
8. Гриб В.Г., Окс Л.Е. Противодействие коррупции: учеб. пособие / — М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011. — 192 с. (Grib V.G. Oks L.E. Anti-corruption: studies. Manual / - Moscow, 2011. - 192 p.)
9. Постановление Кабинета Министров «Об утверждении Типовых правил этического поведения работников органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах» // (№62 02.03.2016). [Электронный ресурс] URL:<http://www.lex.uz/docs/2911871#2912072>, (дата обращения: март 2019 г.) (Resolution of the Cabinet of Ministers "On approval of the Model Rules for the ethical behavior of employees of government bodies and local executive authorities" // (№62 03/02/2016). Available at: <http://www.lex.uz/docs/2911871#2912072>, (accessed: March 2019, in Russian)

10. Промежуточный доклад правительства Узбекистана о выполнении рекомендаций Третьего раунда мониторинга Стамбульского плана действий. Промежуточный доклад был одобрен Пленарным заседанием АКС 15 сентября 2016 г. [Электронный ресурс] URL:<http://www.oecd.org/corruption/acn/Uzbekistan-ACN-Progress-Update-2016-RUS.pdf> , (дата обращения: март 2019г). (Interim report of the Government of Uzbekistan on the implementation of the recommendations of the Third Monitoring Round of the Istanbul Action Plan. The ACN Plenary meeting on September 15, 2016, approved the interim report. Available at: <http://www.oecd.org/corruption/acn/Uzbekistan-ACN-Progress-Update-2016-US.pdf>, (accessed: March 2019, in Russian))
11. Представлен на обсуждение законопроект, определяющий правовой статус государственных служащих. [Электронный ресурс] URL:<http://www.minjust.uz/ru/press-center/news/89739/> (дата обращения: март 2019 г.) (A bill defining the legal status of civil servants has been submitted for discussion. Available at: <http://www.minjust.uz/ru/press-center/news/89739/> (accessed: March 2019, in Russian))
12. Приказ министра юстиции Республики Узбекистан от 25 декабря 2015 года № 384-мх // [Электронный ресурс] URL:<http://www.lex.uz/acts/3764235> (дата обращения: март 2019 г.) (Order of the Minister of Justice of the Republic of Uzbekistan dated December 25, 2015, // Available at <http://www.lex.uz/acts/3764235> (accessed: March 2019, in Russian))
13. Ростова О.С. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов субъектов РФ: практика реализации // Вестник РУДН, серия Юридические науки, 2016, № 3. (Rostova O.S. Anti-corruption expertise of regulatory legal acts of constituent entities of the Russian Federation: implementation practice // Vestnik RUDN, series of Juridical Sciences, 2016, No. 3)
14. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по внедрению системы оценки воздействия актов законодательства на предпринимательскую деятельность» // (№328 от 02.12.2014) [Электронный ресурс] URL:<http://lex.uz/docs/2509057> (дата обращения: март 2019 г.) (Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan “On measures to implement a system for assessing the impact of legislation on business” 02.12.2014 // Available at: <http://lex.uz/docs/2509057> (accessed: March 2019, in Russian))
15. Закон Республики Узбекистан «Об открытости органов государственной власти и управления» (№ЗРУ-369 от 05.05.2014г.) [Электронный ресурс] URL:<http://lex.uz/docs/2381138> (дата обращения: март 2019 г.) (Law of the Republic of Uzbekistan “On the openness of public authorities and administration” 05.05.2014 // Available at: <http://lex.uz/docs/2381138> (accessed: January 2019, in Russian: March 2019))
16. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об осуществлении комплекса мер, направленных на реализацию положений Закона Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» // (№320 от 06.11.2015). [Электронный ресурс] URL: <http://lex.uz/docs/2809593> (дата обращения: март 2019 г.) (Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan “On the implementation of a set of measures aimed at implementing the provisions of the Law of the Republic of Uzbekistan“ On the openness of the activities of public authorities and administration” 06.11.2015 // Available at: <http://lex.uz/docs/2809593> (accessed: March 2019, in Russian))
17. How do people fight corruption in Sweden? Available at: <https://ru.sweden.se/>, (accessed: April 2019)
18. Закон Республики Узбекистан «Об электронном правительстве» // (№ ЗРУ-395 от 09.12.2015г.) [Электронный ресурс] URL:<http://lex.uz/docs/2833855> свободный. (дата обращения: март 2019 г.) (Law of the Republic of Uzbekistan “On e-Government”

December 9, 2015, // Available at: <http://lex.uz/docs/2833855> (accessed: March 2019, in Russian))

19. Постановление Кабинета Министров «О мерах по совершенствованию порядка оказания электронных государственных услуг» // (№184 от 02.06.2016г.) [Электронный ресурс] URL:<http://lex.uz/docs/2974588> (дата обращения: март 2019 г.) (Resolution of the Cabinet of Ministers "On measures to improve the procedure for the provision of electronic public services" 02.06.2016 // Available at: <http://lex.uz/docs/297458>, (accessed: January 2019, in Russian))
20. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дальнейших мерах по реализации закона Республики Узбекистан «Об электронном правительстве» (№188 от 03.06.2016г.) [Электронный ресурс] URL:<http://www.lex.uz/docs/2972706> (дата обращения: март 2019 г.) (Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan "On further measures to implement the law of the Republic of Uzbekistan "On e-government" 03.06.2016 // Available at: <http://www.lex.uz/docs/2972706>, (accessed: January 2019, in Russian))
21. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему развитию правительственного портала Республики Узбекистан// (№259 17.12.2007) [Электронный ресурс] URL:<http://www.lex.uz/docs/1284425>, свободный. (дата обращения: март 2019 г) (Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan "On measures for the further development of the government portal of the Republic of Uzbekistan. December 17, 2007 // Available at: <http://www.lex.uz/docs/1284425>, (accessed: January 2019, in Russian))
22. Закон Республики Узбекистан «Об административных процедурах» // №ЗРУ-457 08.01.2018. [Электронный ресурс] URL:<http://lex.uz/ru/docs/3492203> (дата обращения: март 2019 г.) (Law of the Republic of Uzbekistan "On Administrative Procedures" 08.01.2018 // Available at: <http://lex.uz/ru/docs/3492203>, (accessed: April 2019, in Russian))
23. Закон Республики Узбекистан «О государственных закупках» // №ЗРУ-472 09.04.2018. [Электронный ресурс] URL:<http://lex.uz/docs/3648311> (дата обращения: март 2019 г (Law of the Republic of Uzbekistan "On public procurement" 09.04.2018 // Available at: <http://lex.uz/docs/3648311>, (accessed: January 2019, in Russian))
24. Закон Республики Узбекистан "О распространении правовой помощи информации и обеспечении доступа к ней" // №ЗРУ-443 07.09.2017, [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://lex.uz/ru/docs/3329329> (дата обращения: март 2019 г.) (The Law of the Republic of Uzbekistan "On the distribution of legal aid information and providing access to it" 07.09.2017 // Available at: <http://lex.uz/ru/docs/3329329>, (accessed: March 2019, in Russian))
25. Закон Республики Узбекистан "Об общественном контроле" (№ЗРУ-474 от 12.04.2018), [Электронный ресурс] URL:<http://www.lex.uz/ru/docs/3679099>, (дата обращения: март 2019 г.) (The Law of the Republic of Uzbekistan "On Public Control" April 12, 2017), Available at: <http://www.lex.uz/ru/docs/3679099>, (accessed: March 2019, in Russian))
26. Закон Республики Узбекистан "О защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного процесса" (№ЗРУ-515 14.01.2019) [Электронный ресурс] URL:<http://www.lex.uz/ru/docs/4159922>, (дата обращения: март 2019 г.) (Law of the Republic of Uzbekistan "On the protection of victims, witnesses and other participants in criminal proceedings" 01.14.2019 // Available at: <http://www.lex.uz/ru/docs/4159922>, (accessed: March 2019, in Russian))
27. Обращение по вопросам предотвращения коррупции сотрудников органов юстиции. URL:<http://www.minjust.uz/ru/anticorruption/feedback/>, (дата обращения: март 2019 г.) (Appeal on the prevention of corruption of justice officials. Access mode: <http://www.minjust.uz/ru/anticorruption/feedback/>, (accessed: March 2019, in Russian))

28. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны» // №УП-5430 04.05.2018. [Электронный ресурс] URL:<http://lex.uz/docs/3721651> (дата обращения: март 2019 г.) (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On measures to fundamentally enhance the role of civil society institutions in the process of democratic renewal of the country”. 04.05.2018 // Available at: <http://lex.uz/docs/3721651> (accessed: March 2019, in Russian)
29. Курпаяниди К.И., Зиединова Н.З., Толибов И.Ш. О некоторых вопросах противодействия коррупции в Узбекистане // Проблемы современной науки и образования, 2019, № 2 (135) (Kurpayanidi K.I., Ziedinova N.Z., Tolibov I.Sh. On some issues of combating corruption in Uzbekistan // Problems of modern science and education, 2019, № 2 (135) (in Russian))
30. Corruption perceptions index 2018 // Available at: <https://www.transparency.org/cpi2018>, (accessed: March 2019)
31. Узбекистан занял 158-е место в рейтинге восприятия коррупции Transparency International. [Электронный ресурс] URL:<https://www.spot.uz/ru/2019/01/29/corruption/> (дата обращения: март 2019 г.) (Uzbekistan ranked 158th in the rating of corruption perception by Transparency International. // Available at: <https://www.spot.uz/ru/2019/01/29/corruption/> (accessed: March 2019)
32. В ОЭСР отметили улучшение ситуации с борьбой с коррупцией в Узбекистане. [Электронный ресурс] URL:<https://kun.uz/ru/news/2019/03/29/v-oesr-otmetili-uluchsheniye-situatsii-s-borboy-s-korrupsiyey-v-uzbekistane>, (дата обращения: март 2019 г.) (The OECD noted an improvement in the fight against corruption in Uzbekistan // Available at: <https://kun.uz/ru/news/2019/03/29/v-oesr-otmetili-uluchsheniye-situatsii-s-borboy-s-korrupsiyey-v-uzbekistane>, (accessed: March 2019)
33. Все о коррупции. Как бороться с коррупцией? Меры по профилактике и уровень коррупции в странах мира на 2018. [Электронный ресурс] URL:<http://nic-pnb.ru/vnutrennie-ugrozy-nacionalnoj-bezopasnosti/vse-o-korruptsii-kak-borotsya-s-korruptsiej-mery-po-profilaktike-i-uroven-korruptsii-v-stranah-mira-na-2018/>, (дата обращения: март 2019 г.) (Everything about corruption. How to fight corruption? Prevention measures and the level of corruption in the countries of the world for 2018. Available at: <http://nic-pnb.ru/vnutrennie-ugrozy-nacionalnoj-bezopasnosti/vse-o-korruptsii-kak-borotsya-s-korruptsiej-mery-po-profilaktike-i-uroven-korruptsii-v-stranah-mira-na-2018/>, (accessed: March 2019, in Russian)